

# 以创建为抓手 全面提升食品安全治理水平

## ——四川省大邑县多措并举共推食安创建工作纪实

食品安全一直是群众关注的热点话题，吃得安不安全，吃得放不放心，关乎每个群众的切身利益。

今年以来，大邑县委、县政府科学部署，精准施策，县食安委各成员单位、镇(街道)以国家食品安全示范城市和省级食品安全示范县创建工作为抓手，完善食品安全治理体系，强化全程监督管理，全面提升食品安全治理水平和治理能力。

2020年，大邑县成功创建四川省有机产品认证示范县，成都市人民政府授予“国家农产品质量安全市·大邑县”称号，农业标准化工作得到国家标准化发展战略研究项目调研组高度评价，大邑县市场监督管理局2019年被成都市市场监督管理局表彰为综合协调优秀单位。

### 以“严”责为准绳 落实党政同责

大邑县委、县政府高度重视食品安全工作，以“严”贵当头，靠前指挥，严控风险，印发《大邑县党政领导干部食品安全责任清单》等重要文件，加强党委对食品安全工作的领导。

召开大邑县委常委、县政府常务会议学习《中华人民共和国食品安全法实施条例》，专题听取食品安全工作汇报，解决食品安全问题，将食品安全工作纳入年度绩效考核目标和督查督办重点项目。组织召开全县食品安全示范县创建工作推进会、食安委全体会议9次，大邑县委、县政府领导带队开展春节、国庆等重要时间节点食品安全大检查7次。

### 以“严”防为目标 狠抓疫情管控

做好市场保供工作。坚持对农贸市场、商场、超市、餐饮单位等食品经营者



大邑县食品安全工作推进会

展双随机检查，对全县130个涉农村(社区)辖区内种植业、养殖业、农资经营店实施网格化监督管理，全县“三品一标”产品91个，种植业生产面积44.04万亩，占全县种植播种面积的73.88%。

推行食用农产品合格证制度，在每个村(社区)设置合格证出县点，确保基层合格证覆盖率达100%，确定试行主体300余家，配备合格证打印机100台套，开具合格证7.4万余张，附证上市农产品1.38万余吨。

开展蔬菜、水果、食用菌农药残留快速检测10022个，合格率达98%以上，县级农产品质量定量检测751个。对县内31家无公害农产品生产(加工)企业、10家绿色食品生产(加工)企业和40家有机(转换)生产主体进行现场检查100余

### 以“严”标为基准 突出源头治理

完成11家土壤污染重点监管单位监测任务，对10家土壤重点监管单位开

### 以“严”管为手段 落实主体责任

在服务企业复工复产的基础上，加强日常监管，落实食品安全主体责任。

严控校园食品安全。完善学校食品安全管理制度，对校园食堂及周边开展联合执法检查，开学前后，按照“一校一周一人”对全县中小学、幼儿园食品安全进行全覆盖检查，开展校园周边专项整治30余次，清退流动商贩1500余次。

强化餐饮安全监管。开展地沟油整治、长江禁渔等食品安全专项整治15次，出动执法人员16121人次，检查农贸市场、商场超市、外卖平台6796次，检查食品经营企业(个体)、餐饮单位13599家次，发现隐患整改完成率100%。

聚焦农村集体聚餐食品安全。制定《大邑县群体性聚餐食品安全管理实施细则(试行)》，指导乡村厨协完成流动厨师培训和考核，294人获得培训合格证，共办理农村聚餐3112例，参保人数达32.6万余人次。

筑牢特殊场所食品安全。对全县18家养老(福利)机构开展安全隐患排查、及时整改问题；对建筑工地食堂采取不定期抽查、日常巡查、隐患排查等加强监管；对农贸市场实行每天巡检，维护肉类溯源体系正常运行。

强化风险管控。对餐饮具消毒单位通过在线监控、二维码监管、双随机抽检等方法，加强风险管理，开展食源性疾病预防183件，上报食源性病例844

例，进行病原学检测396例；完成市、县级食品安全监督抽检3127批次，其中食用农产品专项抽检1940批次，普通食品抽检1187批次，抽检不合格产品核查处置完成率100%。

### 以“严”处为利剑 扎紧制度樊篱

大邑县加强行刑衔接，办理涉农行政处罚案件64件，罚没款73.8567万元；立案查处食品类安全违法案件185件，罚没款132.49万元，移送涉嫌犯罪案件12件；成立大邑县消费者协会人民调解委员会，设置投诉举报指挥中心。

截至12月10日，受理处理食品类投诉举报553件，办结率99.79%，满意率98.04%，为消费者挽回或避免经济损失143.52万余元，发放举报奖励54件，发放奖励金2.82万元。

### 以“广”宣为基石 营造良好氛围

制定宣传方案。大邑县食安办印发《大邑县创建国家食品安全示范城市暨省级食品安全示范县宣传方案》，将宣传工作列为食品安全重要考核项目，确保

宣传教育100%覆盖乡村、社区、学校、商场、超市、商业街、餐馆等业态。组织专题培训。开展乡厨培训会、校园食品安全专题培训、食品生产企业及食品小作坊专题培训会等，提高经营者责任意识。

增加宣传投放。设立创建工作固定墙体广告32处、大型单立柱3处，开展主题活动147辆出租车顶LED滚动播放宣传语、发送宣传短信30余万条，向餐饮示范门店经营者发放1080个宣传牌、75个在建工地围挡标语全覆盖；开展农产品质量安全公众开放日、餐饮食材展览会、“节约粮食 拒绝浪费”普法宣传、粮食安全主题宣传等主题活动，发放20万余份宣传资料。

创新宣传方式。开展线上食品安全示范创建顺口溜、线上食品安全有奖问答等活动，参与人数超过8万人次；拍摄并播放食品安全双创工作宣传片、汇报片，在“天府共享旅居小镇”斜街特色街区融入“食品安全公益宣传”元素。

“民以食为天，食以安为先。下一步，大邑县将以更新的措施、更实的作风、更大的作为，凝心聚力、开拓进取，为全力守护全县人民群众舌尖上的安全而不懈奋斗。”大邑县市场监督管理局党组书记徐家波如是说。 高扬 张弛 文/图



组织开展食品安全培训



开展食品安全监督检查工作

# 德阳市旌阳区“十三五”农业农村发展成绩单出炉

□本报记者 李鹏飞

“十三五”末期，旌阳区累计完成建档立卡贫困户5958户13850人的减贫任务，贫困人口全部脱贫；2019年农林牧渔业总产值达63.21亿元；全区共建成高标准农田9.34万亩……近日，四川省德阳市旌阳区政府新闻办召开新闻发布会，向媒体通报了旌阳区“十三五”以来在农业农村发展方面取得的成效。

### 农业农村改革持续深化 乡村振兴制度和政策体系基本建立

2018年乡村振兴战略实施以来，旌阳区探索“特色小镇+现代农业园区+专业合作社(家庭农场)”发展模式，建立“点上示范、线上示范、面上规范”的推进机制，形成“全域规划、全域推进、全域服务”的制度体系。全域规划上编制完成全区乡村振兴五年总体规划，德新镇、孝泉镇、新中镇3个示范镇乡村振兴规划，高槐村、龙居村、红伏村等11个村乡村振兴规划和五星村、东美村、福兴村等13个村庄规划，建成特色小镇6个(中国德孝城、荷韵龙居、旌韵高槐、和合小镇、红光印象、旌阳红辣椒小镇)。

全面完成农村土地承包经营权确权颁证，共确权登记农户8.07万户，确权实测面积41.02万亩，发证率达99%。积极推进农村承包地三权分置改革，形成“集体所有、家庭经营、多元经营”的新型农业经营机制，2019年底，全区共流转土地16.38万亩，流转率达41.3%。

作为全国农村集体产权制度改革试点

县，旌阳区深入开展农村产权制度改革，以2017年12月31日为清产核资登记时点，共清理核实村组两级资产5.51亿元，认定集体经济组织成员资格46.69万人，登记赋码集体(股份)经济合作社125个。开展农村“三变改革五大合作”试点，通过组建集体资产、土地、旅游、劳务、置业股份合作社，让群众以身份、资金、劳动力、土地、技术等参与产业发展和利益分配，不断壮大农村集体经济，增加农民收入。

成立德阳农交所旌阳服务中心。2019年末，全区累计完成农村产权交易355宗，成交金额7.75亿元；完成农业担保贷款1.99亿元。推进供销社“三位一体”改革，打造“村集体经济合作社+供销社+专业合作社”“三社融合”村级基层发展新模式。

### 农业综合生产能力持续增强 农民生活水平明显提升

“十三五”期间，旌阳区农业生产继续保持良好发展势头，农业综合生产能力持续增强。2019年农林牧渔业总产值达63.21亿元，比2015年的52.38亿元增长20.68%，年均增长4.81%。2019年全区粮食作物播种面积51.7万亩，总产达23.3万吨；油料作物播种面积17.7万亩，总产达3.6万吨；特色水果2.8万亩，总产量2.78万吨；蔬菜18.3万亩，总产量39.8万吨；生猪出栏25.9万头，牛羊出栏1.8万头，小家畜出栏2168.9万只，禽蛋总产量2.4万吨；水产品产量1.5万吨。

“十三五”末期，旌阳区累计完成建档

立卡贫困户5958户13850人的减贫任务，贫困人口全部脱贫，贫困发生率由2015年的5.1%降至0。“十三五”期间，农村居民人均可支配收入突破20000元大关，2019年达到20401元，年均增长9.36%，城乡收入比由2015年的1.96:1缩小到2019年的1.90:1。农村劳动力转移就业11.8万人。

旌阳区完成农村公路建设300公里，行政村100%通硬化路，具备条件的建制村100%通客车；实现农村安全饮水全覆盖，农村自来水普及率达81%；实现农村动力电全覆盖、网络通信全覆盖，农村天然气管道覆盖率90%。全区建成乡镇中心、小学校22所，配备乡镇教师1200余名；建成乡镇卫生院7个、村卫生室110个；建成基层综合性文化服务中心12个；城乡居民医疗保险、低保、特困人员救助、养老保险实现应保尽保。

高标准农田建设成效显著，旌阳区共建成高标准农田9.34万亩。新建和改造沟渠340公里，生产道路186公里，提灌站、机(沉)井1923座，新建高效节水灌溉面积0.4万亩，水肥一体化灌溉面积达0.5万亩，调整田型0.888万亩，培肥地力5.69万亩。农业物质装备水平提升，农业机械化覆盖耕、种、防、收、烘各环节，植保无人机、北斗导航农机定位仪及移动传输网络系统等农业智能装备有效开展服务，全区农机总动力达到36.5万千瓦，农机具总量达5万台(套)，主要粮食作物耕种收机械化综合水平达80.2%，位列全省前列，较全省平均水平高19.2%，较全国平均水平高10.2%，小麦、水稻生产基本实

现全程机械化，全区畜禽主导品种机械化率达30%。农机社会化服务体系逐步健全，农机专业合作社33个，农机从业人员2.6万余人。

### 产业化发展水平显著提升 农产品品牌建设深入推进

“十三五”期间，旌阳区各类新型农业经营主体和社会化服务组织快速发展，龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体总量达827家。农业内部融合发展加快，成功培育多元融合主体，成立了稻米源粮食产业联合体(全省首家)和旌阳区果蔬产业联合体，构建全产业链发展新模式；聚力打造产业融合载体，建成市级现代农业园区2个(旌阳区粮油现代农业园区、红光印象果蔬现代农业园区)，区级现代农业园区2个(荷韵龙居现代农业园区、旌西蔬菜现代农业园区)，形成多主体参与、多要素聚集、多业态发展格局。农产品加工业持续发展，2019年末全区规模以上农产品加工业产值30.1亿元。

“十三五”期间，旌阳区以创建省级农产品质量安全监管示范县、国家农产品质量安全县为契机，构建起区、镇、村三级网格化监管体系及区、镇、村、市场“四级监管体系”，全区例行监测合格率98%以上，未发生重大农产品质量安全事件；80%生产经营主体开展食用农产品合格证管理。全区无公害农产品65个，绿色食品16个，有机农产品3个。

# 加强队伍管理教育 增强协同作战能力

## 四川黑水县森林草原专业扑火队伍形成常态化训练机制

本报讯(记者 赵焱)昨日，记者从黑水县融媒体中心获悉，为进一步加强森林草原专业扑火队伍管理教育，增强队员的综合扑救能力和协同作战能力，连日来，四川阿坝州黑水县专业扑火队在黑水县产花镇泽益村农民工培训中心集中开展队训、体能、灭火设备维修等训练，形成常态化训练机制。

据悉，此次训练为期一个月，训练内容主要包括队姿持久训练、整理着装、武装巡护等基本技能动作和内务整理进行分解练习，同时，还将邀请消防中队专业技术人员分别对高压灭水泵、背负式鼓风机、手持式鼓风机、手持式油锯等设备的基本构造原理、使用方法与技巧、操作流程以及维护进行教学，让每一名扑火队员都能够做到熟练操作。

在训练过程中，全体参训队员始终以端正的态度、饱满的精神开展队训，队员们步伐整齐、口号洪亮，严格按照指挥员口令的要求认真完成每一个训练动作，认真领会动作要领，全身心投入到训练当中，达到了“队列整齐、令行禁止”的训练要求。

据了解，此次培训训练共计100余人参加，分别来自芦花片区、色尔古片区和知木林片区。通过开展队训及开展武装巡护，使全体队员掌握动作要领，确保队列训练的效果，提升队员的体能，从“站、立、行”培养队员雷厉风行的作风，树立良好的姿态和饱满向上的精神面貌，为有效扑救森林草原火险奠定了队伍保障，实现“召之即来、来之能战、战之必胜”的目标。

# 德阳市深入推进“双随机、一公开”监管 优化营商环境

□杨振林 本报记者 高明山 李鹏飞

近日，四川省德阳市商务局召开“双随机、一公开”监管工作专题协调会，总结分析2020年“双随机、一公开”监管工作推进过程中存在的问题以及好的经验做法，安排部署“双随机、一公开”监管平台填报及2021年抽查计划清单。

2020年，德阳市商务局认真贯彻落实省、市人民政府关于全面推行“双随机、一公开”监管的有关工作安排部署，充分认识全面贯彻落实“双随机、一公开”监管工作的重要性。

“双随机、一公开”监管是中央、省、市关于深化“放管服”改革、优化营商环境作出的重大决策部署，是市场监管理念和方式的重大创新，加快政府职能转变的关键举措，是减轻企业负担、压缩权力寻租空间、解决监管责任性、推进法治化营商环境的有力保障，是加快信用体系建设、加强事中事后监管的有效方式，其意义深远，责任重大。

德阳市商务局成立了“双随机、一公开”工作领导小组，明确牵头科室，统筹推进“双随机、一公开”工作，分解任务，压实责任，优化措施。制定了《德阳市商务局“双随机、一公开”监管实施细则(试行)》和《德阳市商务局

“双随机、一公开”监管抽查事项清单》，明确了在单用途商业预付卡、汽车销售、对外劳务合作等3个抽查领域、5个抽查事项的检查对象、发起科室和配合科室，强化抽取工作的具体要求、抽查机制的启动程序、抽查的运用及公开做了具体细化，明确行政检查事项内容、时间计划安排等。通过这些措施，确保全局深化“放管服”改革优化营商环境工作落到实处。

监管合力，成效明显。各行业监管科主动作为、积极行动，有效凝聚了监管合力。运用“双随机、一公开”监管方式系统内开展了单用途商业预付卡、汽车销售、对外劳务合作等行政检查，随机抽查了10家企业并将检查结果在局网站进行了公示，“双随机、一公开”监管覆盖率100%，完成目标值100%。

据悉，2021年，德阳市商务局将按照《德阳市优化营商环境“百日整改”专项行动工作方案》和《关于省级市场监管领域“双随机、一公开”监管平台建成投入使用》等文件的要求，强化商务监管方式，转变监管方式，提升监管效能，全面推进“双随机、一公开”监管工作。

# 激发农民工就业创业活力 推动返乡创业持续升温

## 四川 80.6 万人返乡入乡创业 带动就业 311.7 万人

本报讯(记者 赵焱)昨日，记者从四川相关部门获悉，四川是人口大省，也是劳务输出大省，常年有2500万农村劳动力外出务工，占全国农民工总量近1/10。近年来，四川省委、省政府把农民工工作作为治蜀兴川的重要战略资源，先后出台《关于支持农民工和农民企业家返乡创业的实施意见》《促进返乡下乡创业22条措施》等政策文件，激发了农民工就业创业活力，推动了返乡创业持续升温。截至今年11月底，全省返乡入乡创业人员累计80.6万人，创办企业31.8万户，带动就业311.7万人，实现产值6220.3亿元。

健全体制机制，保障返乡入乡创业。一是建立工作领导机制。省、市、县三级政府均建立支持农民工返乡创业工作联席会议制度，内江市、绵阳市安州区等地建立了以党委或政府主要负责同志任组长的农民工返乡创业工作领导小组，为返乡入乡创业工作提供坚强的组织保障。二是建立上下联动机制。省、市、县、乡四级设立农民工服务中心，省政府驻外办事处设立农民工工作处，为返乡入乡创业提供项目推介、政策咨询、市场拓展等服务，目前全省已有返乡入乡创业服务专职工作人员3000余名。

建立奖励补贴机制，激励返乡入乡创业。一是加强用地支持。明确返乡入乡创业用地流转60亩以上给予奖励，粮食种植

30亩以上享受种粮大户补贴；农林牧渔业产品初加工工业项目用地，土地出让底价按同类工业用地出让最低价的70%计算；年度新增建设用地计划总量的8%用于支持农村新产业新业态发展。二是创新增收机制。建立科技成果转化机制，鼓励创建技术转移机构和和技术服务网络，鼓励科研人员到乡村兼职和离岗创业，保留其原有科研成果产权，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。三是发放创业奖励。返乡入乡创业者首次创业正常经营1年以上，给予1万元一次性创业补贴；符合条件的创业者招用贫困家庭劳动力，除按招聘人数享受1000元/人的补贴外，还给予不超过10万元的创业吸纳就业奖励。

搭建平台载体，激活返乡入乡创业。一是打造示范基地。开展省级返乡入乡创业工作先进市、县、园区考核激励工作，全省命名了3个先进市、25个先进县、100个示范园区，分别给予1000万元、200万元、50万元奖励。二是打造创业园区。依托现有各类开发区、农业产业园、盘活闲置厂房等存量资源，提升各类创业园区。目前，全省共建成农民工返乡创业园(孵化园)1515个，入驻创业企业近2万家，年产值达1680亿元。三是打造服务平台。成立省“返乡入乡创业中心”，为返乡入乡创业者提供公益

性、开放式、专业化公共服务。建立创业导师团队，分级分类制定返乡入乡创业指导目录，每年为10余万返乡入乡创业者提供免费指导服务。

创新金融服务，助力返乡入乡创业。一是畅通融资渠道。在88个贫困县专门设立返乡创业专项扶持基金。省级相关部门与金融机构签订战略合作协议，多渠道拓展资金保障范围和来源渠道。1—11月，全省新增发放创业担保贷款29.2亿元，直接扶持自主创业人数1.76万人，带动就业5.39万人。二是强化资金支持。率先将农民工返乡创业纳入创业补贴范围，全省补助资金从2016年的30.2亿元增加到2020年的38.1亿元，增长26.2%。三是创新融资方式。采取“政府+银行+保险”合作融资模式，为返乡入乡创业企业融资提供增信支持。农户和农业企业可通过农业保单质押等形式从金融机构获得贷款增信服务；试点地区的返乡入乡创业者可利用农村“三权”进行抵押贷款融资。

强化创业培训，促进返乡入乡创业。一是广泛开展创业培训。省政府把返乡入乡创业培训列入民生实事，加强对返乡创业者的初创业培训、创业辅导和经营管理培训，帮助解决创业意识、创业经验、创业能力欠缺等问题，提升抵御市场风险能力和创业水平。二是组建创业培

训团队。组织企业家、创业成功人士、专家学者及政府工作人员等组成“创业指导专家志愿服务团”，采取“一对一”上门服务、专家门诊指导、创业沙龙等方式，为创业者提供项目论证、法律法规咨询和技术人员培训等服务。三是大力培养创业人才。建立优秀农民工、农民工后备力量、农民工村干部“三本台账”，重点培养使用政治素质高、创业基础好、服务意识强的优秀人才，全面推行优秀返乡创业农民工担任村党组织书记并依法兼任村委会主任、集体经济组织负责人。

优化创业环境，服务返乡入乡创业。一是降低创业门槛。放宽注册资本登记条件和经营范围，减少返乡入乡创业投资项目前置审批，允许“一址多照、一照多址”，集群注册。开辟返乡农民工投资农村基础设施和兴办各类事业的“绿色通道”，允许改建自住住房依法从事返乡入乡创业。二是优化基本公共服务。设立“公共集体户”解决返乡入乡创业人员落户问题。简化随返子女入学手续，将返乡入乡创业人员纳入城镇住房保障范围，向其提供公租房或发放租赁补贴。对创业失败返乡入乡创业者，家庭成员，及时纳入最低生活保障范围，对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他特殊原因导致基本生活陷入困境的，及时纳入临时救助范围。