

提升诉讼效率、节约司法资源,化解社会矛盾、促进罪犯改造 认罪认罚从宽 一项历史坐标式的司法制度改革

“坦白从宽”是大家耳熟能详的俗语,而对“认罪认罚从宽”就陌生了许多。几个字的差异背后,是五年磨一剑的制度变革,是将“宽严相济”具体化、制度化的重要探索。

从2014年10月,党的十八届四中全会提出,完善刑事诉讼中认罪认罚从宽制度,到2018年刑事诉讼法修改,固定试点成果,明确规定犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述自己的罪行,承认指控的犯罪事实,愿意接受处罚的,可以依法从宽处理,认罪认罚从宽制度的确立,被称为中国刑事司法发展史上的一个历史坐标。

为什么这项制度如此重要

最高人民法院院长张军在2020年10月,向全国人大常委会做关于人民检察院适用认罪认罚从宽制度情况的报告时,提到的几组数字充分说明了它的诞生背景:近20年来,刑事案件总量不断增加,检察机关受理审查起诉刑事犯罪从1999年82.4万人增加到2019年220万人。但与此同时,刑事犯罪结构发生重大变化,检察机关起诉严重暴力犯罪从16.2万人降至6万人,醉驾、侵犯知识产权、破坏环境资源等新型危害经济社会管理秩序犯罪大幅上升,被告人认罪认罚比例从54.4%上升至83.2%。

这些数字意味着在司法实践中,大多数刑事案件因事实清楚、情节轻微,不存在激烈的控辩对抗。普通审理程序成本较高,周期很长,既加剧“案多人少”的矛盾,也是对司法资源的极大浪费。公正与效率,是刑事司法追求的两大价值目标。遵循司法规律,优化司法资源配置,推动案件繁简分流——这正是认罪认罚从宽制度需要担负起的重任。

从20.9%到86.8%

任何改革的起步都很难。上海市虹口区人民检察院是认罪认罚从宽制度试点地区之一,第二检察部主任周健是该院具体实施文件的起草者之一,也是认罪认罚从宽制度的见证者。对于试点初期的困难记忆犹新,“刚开始的时候适用率只有20%多”。

适用认罪认罚从宽,检察官接到案件后,往往首先需要阅卷了解案件情况,并对量刑进行评估,然后再提审犯罪嫌疑人,对于事实和证据进行核实,犯

罪嫌疑人表示自愿认罪认罚的,一般由检察官提出初步的量刑建议,再听取犯罪嫌疑人、律师的意见。如案件中被害人,检察官还需要事先询问被害人的意见。有些复杂案件控辩双方可能需要多次协商才能达成一致意见。

对于这样的办案要求,周健认为最初检察官能力上有短板,“原来我们刑事办案主要关注定罪,只要事实清楚、证据充分、罪名确定了就提起公诉,不太关注量刑。长期以往的工作惯性导致要求检察官提出确定的量刑建议是很难做到”。

另外,检察官对于法官会不会采纳自己的量刑建议没底气。“一旦不能兑现我对嫌疑人的量刑承诺,以后就没法谈了。”周健说,“嫌疑人和律师对检察官对这个制度也抱有怀疑态度。”

周健介绍,为破解难题,上海市虹口区人民检察院的解决思路是先从三类简单案件开始试点:危险驾驶、盗窃与贩卖毒品案件。这些案件的特点是量刑标准相对比较明确,主要取决于酒精含量、盗窃数额、毒品数量。“我们经过与法院多次协商,细化量刑指引,譬如危险驾驶罪中以酒精含量分档,同时明确城市快速路上驾驶、曾因酒后驾车被行政处罚等情节对量刑的影响等。”周健介绍,通过与法院共享判决裁定数据库,建立类案检索机制,逐渐补上了最初的短板。半年时间,认罪认罚从宽制度的适用率大幅提高。

这一制度经过两年试点后在全国推开,也经历了类似的过程。2019年1月,检察环节认罪认罚从宽制度适用率只有20.9%,但在各地的探索努力下,2020年,这一制度的适用率达到86.8%。

新制度中需要完善的问题

认罪认罚从宽制度的设计初衷不仅

着眼于提升诉讼效率、节约司法资源,更着重于化解社会矛盾、促进罪犯改造。

张军在做报告时指出,犯罪嫌疑人能否适用认罪认罚从宽,是否与被害人达成刑事和解、取得被害人谅解是重要考虑因素,这有助于弥补被害人身心及财产受到的侵害,化解社会矛盾,修复被损害的社会关系。一些地方检察机关在办理涉众型经济犯罪案件时,教育、引导犯罪嫌疑人认罪认罚、退赃退赔,最大限度追赃挽损。

但毋庸讳言,作为一项全面实施不久的制度,还存在不少有待完善的问题。其中被讨论最多的是,效率提高之后,如何保障公正。

众所周知,犯罪嫌疑人可以聘请律师为其辩护。在认罪认罚从宽制度设计中,如果没有委托辩护人,则应当由值班律师为其提供法律服务、见证签署认罪认罚具结书等。值班律师是这一制度重要参与者。但目前全国法律援助工作站仅覆盖55%的基层检察院,意味着还有近一半的值班律师未覆盖。

浙江垦丁律师事务所律师欧阳昆波很早就参与值班律师的工作,他感到尽管现在司法解释明确了值班律师的会见和阅卷权利,但是阅卷的具体流程还不清晰,“主要还是嫌疑人有什么疑问,提出申请,我们解答他的咨询”。他更深的担忧是,实践中值班律师更接近于帮助司法机关做通嫌疑人的思想工作,那么对于犯罪嫌疑人的权利保障就不免打了折扣。

前述报告中,张军也多次强调了值班律师的问题,表示要完善不同诉讼阶段值班律师之间、值班律师与辩护律师之间的工作衔接机制,更充分发挥值班律师、辩护律师在落实这一制度中的作用。

三年完成十二部专项立法修法工作 人大常委会不断完善 生态环保法律体系

1月29日,全国人大常委会办公厅举行专题新闻发布会,邀请相关部门负责同志就人大常委会通过立法等方式加强生态环境保护、助力打好污染防治攻坚战等相关情况答记者问。

全国人大常委会法工委副主任许安标表示,十三届全国人大及其常委会履职以来,深入贯彻落实党中央有关生态环境保护的重大决策部署,坚持在法治轨道上推进生态文明建设,审议通过宪法修正案,将“生态文明”写入宪法,作出关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决定,制定土壤污染防治法、长江保护法、资源税法,修改固体废物污染环境防治法、森林法、土地管理法,在三年时间里一共完成12部生态环境领域专项法律制定修改工作,为加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战提供有力保障。

许安标介绍,立法中注重制度创新,严密法治。一方面,在制定修改生态环境保护专项法律过程中,建立健全最严格最严密的生态环境保护法律制度,不断完善污染防治法律体

系。另一方面,在加快生态环境保护专门立法的同时,完善民事、刑事法律制度,打出系列组合拳,为加强生态环境保护和污染防治提供有力法律武器。

关于下一阶段在加强生态环境保护立法方面的具体安排,许安标说,全国人大常委会将紧紧围绕党中央确定的目标任务,坚持质量与效率并重,更好发挥人大职能作用,按照立法规划和年度立法工作计划,将生态环境保护作为立法的重点领域统筹推进,扎实推进。立法任务主要是三类:一是污染防治方面的立法修法项目,包括环境噪声污染防治法、环境影响评价法修改等;二是生态保护方面的立法修法项目,包括湿地保护、国家公园、野生动物保护、黄河保护、南极活动与环境保护等方面法律的制定修改;三是资源利用方面的立法修法项目,包括矿产资源法、草原法、渔业法修改等。通过这些立法活动,不断完善生态环境保护法律体系,用法治的力量守护好绿水青山、推动美丽中国建设。

据人民日报

德阳出台“引进高层次人才住房公积金支持政策” 降低人才安居成本 破解“留才难”问题

本报讯(记者李鹏飞)1月31日,记者从四川省德阳市政府获悉,为做好人才引进的“后半篇文章”,化解人才引进后“落地难、居住难、融入难”等问题,近年来,德阳市将改革人才安居政策作为重要抓手,聚焦住房刚需的青年人才群体,放宽落户及住房公积金政策,实现人才“零门槛落户、三年内购房”,极大降低了人才的安居成本,有效破解因住房刚需导致的“留才难”问题。

值得一提的是在实行“中专以上学历可先落户、再择业”的基础上,德阳市还出台“引进高层次人才住房公积金支持政策”,即针对新引进的全日制硕士或取得副高级职称(及以上)的人才,从缴存、提取、贷款、服务等方面构建综合优惠体系,以极大的政策红利,保障绝大部分青年人才三年内可通过自己的工资收入无压力购房。

据数据显示,近两年新引进的634名高层次人才纳入政策保障范围(其中年龄30岁以下的有584人),已有266人办理了公积金提取、贷款购房等业务,发生额5779万元。“我从重庆大学硕士毕业后来到德阳工作,不到两年便购买了一套137平方米的商品房,按照高层次人才住房公积金政策办理贷款60万元,比个人限贷40万多贷了20万元,并提取公积金账户余额支付首付”。通过急需紧缺专业选调生引进到德阳的年轻人江恺强激动地说:“购房压力是个很现实的问题,我非常庆幸能享受这么好的政策,实现了轻松购房,今后安心扎根德阳干事创业”。

据了解,德阳市高层次人才住房公积金政策优惠主要体现在以下几方面:德阳打破“三个限制”充分释放政策红利,缴存方面打破身份年龄限制,允许高层次人才按实际工资总额作为缴存基数,具有外国国籍及港澳台身份的按国家规定缴存;提取方面打破金额限制,突破现行已有住房贷款才可提取公积金,且提取额不超过当年还款金额的限制,允许高层次人才每年自由提取一次本人及配偶账户余额;贷款方面打破“二选一”限制,突破公积金提取首付、贷款不能同时享受的现行政策,高层次人才可同时提取首付并申请公积金贷款,且贷款

额度上浮50%,最高可贷75万,较全市现行贷款上限(50万元)高出25万元。相对于德阳市目前7300元平方米的楼市均价,高层次人才可实现轻松购房。

其次,德阳市着眼于满足新引进人才尤其是青年人才落地、安居的迫切需求,在保障对象上聚焦住房刚需群体,将用人单位新引进的全日制硕士研究生、正高级职称及领军人才纳入保障范围。目前已纳入保障对象的634名高层次人才中,纳入当年年龄在30岁以下的有584人,占比高达92%,精准保障了青年人才最为迫切的安居之需,极大缓解了青年人才初到德阳的购房压力。

突出“人库管理”政企联动简化办理流程,德阳市按照“用人单位推荐、组织部审核、公积金部办理”的模式,每年集中2次面向全市征集符合条件的高层次人才名单,并根据人才实际到岗时间、购房迫切程度等情况,动态调整。实行“一次入库、长期有效”,建立高层次人才信息库,经审核合格的人才身份信息录入住房公积金系统,人才办理缴存、提取、贷款等业务时,持本人身份证到公积金窗口即可享受政策优惠,无需重复申报,极大节省了时间成本。

此外,德阳市还注重“一次办结”有效提升获得感,开通在线服务,建立人才公共服务热线,在线接受人才住房公积金政策咨询、业务预约,并提供贷款额度计算等服务。实行“一键查询”,在“人才德阳”微信公众号开辟公积金查询功能,高层次人才可查询本人是否符合政策条款,是否已纳入保障范围。配备服务专员,公积金窗口设置人才绿色通道,服务专员全程陪同办理相关业务,实行“一次办结”,并提供延时服务、上门服务等多项便利,极大提升了人才获得感、体验感。

据悉,德阳市高层次人才住房公积金政策实施以来,成为青年群体最为关注的人才政策之一。下一步,德阳市将继续以解决人才实际困难为导向,依托现有的人才安居政策及各类人才公寓,进一步完善实物配租、货币补贴、政策支持同步的人才安居体系,切实保障人才“引得进、住得住、留得住”,营造宜居宜业的人才发展环境。

四川节前严查交通违法行为 营造良好道路通行环境



1月28日,在四川省巴中市通江县小魏路上,该县交警大队对过往的农村客运班车进行严查,严防事故发生。通江县在全县主干道和农村道路设置执勤点,重点检查农村客运班车,严厉打击超员超速超载、无证驾驶、逾期未检等违法行为,严防发生客运交通事故。通讯员 程晓 摄

巴中市通江县 严查农村客运班车

阿坝州黑水县 夜查违规驾驶保平安

本报讯(记者 赵琳)昨日,记者从四川阿坝州黑水县融媒体中心获悉,年关将至,为全力遏制重点交通违法行为,预防和减少道路交通事故发生,保障黑水县辖区道路交通安全,近日,黑水县交警夜查酒驾、无证驾驶,严厉打击酒后驾驶机动车等违法行为。

查处中,黑水县交警大队交警在县城车辆及人群聚集的街心花园和农村信用社门口,用酒精检测仪,对往来驾驶人、车辆一一进行酒驾、醉驾检查,并严查无证、无牌、不系安全带、不戴头盔等严重交通违法行为,做到发现一起处罚一起。

在检查过程中,过往驾驶人员和群众都非常支持交警大队的工作,主动接受检查,大家纷纷表示,为了自己和他人的安全,要以身作则,不能违规驾驶。

据悉,在查处中,黑水县交警大队还积极对驾驶人开展面对面的安全提示和警示教育,提醒、告诫机动车驾驶人时刻注重交通安全,严格遵守交通法规,坚决抵制酒后驾驶违法行为,确保行车安全。此次夜查违规驾驶行动,严厉打击了酒驾、醉驾、无证驾驶等违法犯罪行为,形成高压态势,及时消除交通安全隐患,为黑水县群众出行营造出了良好的道路通行环境,让黑水群众度过一个欢乐祥和的春节。

(图片由黑水县融媒体中心提供)



公告

遗失公告

四川省巴中怡和药业连锁有限责任公司南江长赤广场店《食品经营许可证》(证号:JY15119220048124)正本遗失,特公告声明作废。

2021年2月1日

遗失公告

四川省巴中怡和药业连锁有限责任公司南江长赤禹王宫店《食品经营许可证》(证号:JY15119220059649)正本遗失,特公告声明作废。

2021年2月1日

遗失声明

西华大学流体机械及工程专业宿科遗失三方就业协议书,编号:10623202004953,声明作废。

遗失公告

都甫成(身份证511027****09293970)遗失成大附院2020年04月20日出院发票,金额19512.50元,声明作废。

清算公告

经本公司全体股东会决定申请注销。自本公告见报之日起45日内,请本公司债权债务人员前来办理相关手续,过期责任自负。

联系电话:18682786105
地址:巴中市华川大厦
巴中市非亭广告有限公司
2021年2月2日