



读者至上

星期二

2021年3月9日

农历辛丑年正月廿六

今日8版

国内统一刊号 CN51-0072

邮发代号 61-41

发行热线:028-86754267

西南商报

总编辑 李晨 值班编委 李国华



微信公众号: XNSB86786115



西部经济网 www.swbd.cn

四川西南商报报业传媒有限公司出版

新闻热线 028-86786115

总第 4431 期

星期二、三、五出版

E-mail: xnsbshe@126.com

值班编辑: 冯丹 编辑: 胡斌



广告

大棋局中如何精准落子 ——从全国两会看构建新发展格局发力点

在“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案中,“形成强大国内市场 构建新发展格局”单独成篇。

面向未来,大棋局中如何精准落子?全国两会期间,代表委员围绕构建新发展格局畅所欲言。

发力点一: 用高质量供给创造新需求

导航、仪表盘等信息,可以直接投射在挡风玻璃上——这不是科幻场景,而是福耀玻璃运用科技创新,不断拓展“一块玻璃”的应用边界。

“以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求”,规划纲要草案精确点出创新与消费的关系。

需求牵引供给,供给创造需求。创新既是新发展理念的内在要求,也是经济循环的加速器。

福耀集团副董事长曹晖委员说,2020年,企业一如既往加大科研投入,以创新产品引领市场,全球市场占有率持续提升。

“提升供给体系适配性”持续扩大优质消费品、中高端产品供给和教育、医疗、养老等服务供给……规划纲要草案中,对高质量供给的重视贯穿始终。

随着我国逐步进入老龄化社会,百姓对于高质量养老服务的需求日益强烈。正荣集团董事长董宗荣委员说,我国90%以上的老人居家养老。完善居家社区养老体系,一方面要放宽市场准入,鼓励社会力量参与社区养老服务;另一方面要充分发挥物业企业的优势,借助大数据、人工智能等科技手段,增加养老服务有效供给。

自主品牌,在高质量供给中要发挥关键作用。海尔集团总裁周云杰代表表示,我国医疗器械市场约占全球20%的份额。在健康中国行动指引下,建议加速相关项

规划的实施,扩大国产医疗器械的应用推广。

发力点二: 促进资源要素顺畅流动

新发展格局强调以国内大循环为主体。国家发展改革委主任任何立峰说,构建新发展格局,是以全国统一大市场为基础的国内大循环,不是各地的自我小循环,更不能搞成地区封锁。

循环之要,在于畅通。完整的国内大循环,涉及生产、分配、流通、消费各环节。根据规划纲要草案,要破除制约要素合理流动的堵点,从源头上畅通国民经济循环。

钱,要直达实体经济。规划纲要草案提出,提高金融服务实体经济能力。申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员建议,发挥地方政府、证券公司及商业银行的合力,创新对中小企业的融资服务方式,让更多企业享受到资本市场服务。

人,要提高职业技能。规划纲要草案提出,形成人力资本提升和产业转型升级良性循环。南京市政协主席刘以安委员认为,吸引更多优秀的学生就读职业教育,关键要打通学历瓶颈。“建议进一步探索完善中职、高职、应用型本科、工程硕士相衔接的一体化育人模式,打破职业教育的‘天花板’。”

物,要提升流通效率。上海海关国际物流中心总经理徐珏慧代表所在的长三角地区,正在推进一体化发展,建设交通设施“一张网”。

“长三角各省市内河航道深度、宽度和桥梁净空标准不一致,外贸集装箱主要还是走公路运输。”瞄准流通体系堵点,徐珏慧代表建议加强跨省市航道建设标准的协同,打造更具综合效益的河海直达通道。

发力点三: 协同进出口走向贸易强国

厄瓜多尔海鲜、乌克兰葵花籽油……承接进博会溢出效应,上海虹桥进口商品展示交易中心已引进70多个国家和地区的2000多个品牌。两会前夕,《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》印发,虹桥将建设进出口贸易促进创新示范区。

规划纲要草案提出,立足国内大循环,协同推进强大国内市场和贸易强国建设。贸易强国的标志之一,就是进出口协同发展。

“推进同线同标同质”“降低进口关税和制度性成本”“办好中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会等展会”……一系列扎实的举措,彰显了我国走向贸易强国的决心。

“推进内外贸产品‘三同’,需要相关部门围绕企业转型难点痛点,从监管体制、质量标准等多方面帮助衔接,形成良性循环。”国和控股集团董事长陈乃科代表说。

发力点四: 以高水平开放塑造合作竞争新优势

两会前夕,这样一份数据令人振奋:2020年,海南自贸港建设总体方案发布,海南当年新设市场主体31万余户,同比增长30.9%。

规划纲要草案提出,坚持引进来和走出去并重,以高水平双向投资高效利用全球资源要素和市场空间。

从北京到海南,从沿海到内陆,从自贸区到自贸港,促进国内国际双循环,我国不断布局高水平开放的新载体,加快培育参与国际合作和竞争新优势。

商务部国际贸易经济合作研究院院长

顾学明委员表示,“十四五”期间,我国要推动制造业与服务业协同开放,促进中西部和沿边地区开发开放,高质量建设自贸区、自贸港,吸引更多优质资源要素参与到双循环中。

高水平开放,必须对标国际最高标准、最好水平。上海自贸区临港新片区党工委副书记朱芝松代表说:“临港要为国家推动高水平自贸协定和投资协定谈判进行压力测试。”

两会期间,国家发展改革委相关负责人表示,稳步推进海南自贸港建设,力争到2025年有新的重大进展。及时总结以上海自贸区为代表的国家对外开放平台的经验、做法,推动全国开放跃上更高水平。

发力点五: 加快培育完整内需体系

从快速年货、年夜饭外卖到“云逛街”,今年春节,非接触式的新型消费持续提质扩容,成为节日经济的一抹亮色。

规划纲要草案提到,深入实施扩大内需战略,增强消费对经济发展的基础性作用。培育新型消费、发展服务消费……这些未来的消费增长点,同样是发展的重点。

优质生鲜产品的消费,是近年来内需市场的一大亮点。均瑶集团董事长王均金委员说,一方面要鼓励农产品创建区域品牌,另一方面要通过农业互联网、数字化建设,建立可溯源、可定制的产品体系,让消费者买得放心。

规划纲要草案还强调了投资对优化供给结构的关键性作用。新型基础设施等,将成为未来投资的重点。

“5G是新基建的‘领头羊’。”重庆市大数据应用发展管理局副局长杨帆说,今年重庆计划新建5G基站超2万个,累计建成约7万个,围绕智慧交通、智慧医疗等场景,组织实施一批5G融合应用示范项目。

把握扩大内需这个战略基点,形成强大国内市场。“十四五”开局之年,构建新发展格局,正在迎来扎实的起步。

据新华社



版式设计: 肖琴 责任编辑: 颜国武

两会访谈

全国人大代表、通威集团董事局主席刘汉元: 有效落实国家优惠税收政策 推动饲料企业持续高质量发展

□本报记者 石文龙



通威新能源将光伏发电与现代渔业有机融合,于全球首创“渔光一体”发展模式

2021年全国两会,“如期”在春天召开。两会期间,全国人大代表、通威集团董事局主席刘汉元恪尽职守、认真履行职责,积极建言资政,参与国是,反映社情民意。他领导下的通威新能源将光伏发电与现代渔业有机融合,于全球首创“渔光一体”发展模式。针对推进饲料企业继续享受鼓励类产业税收优惠问题,他进行了认真思考和仔细调研,并提出相关建议。

刘汉元代表谈到,自2001年起,国家开始实施西部大开发,饲料产业在2005年被纳入其中的鼓励类产业目录,享受减免税收优惠。实践证明,该项政策有力促进了西部地区饲料产业蓬勃发展,也促进了一批饲料企业走出西部、走向全国乃至全球,成为中国乃至全球饲料产业的龙头。但2020年1月1日正式实施的《产业结构调整指导目录(2019年本)》(下称《目录》),对

饲料的要求由“绿色无公害”变为“取得绿色食品生产资料标志”,该调整未能完全考虑当下的中国国情和饲料行业发展现状,致使西部饲料企业难以享受税收优惠政策。

去年4月28日,财政部、税务总局、国家发展改革委发布了《关于延续西部大开发企业所得税政策的公告》,自2021年1月1日至2030年12月31日,对在西部地区设立的鼓励类产业企业减按15%的税率征收企业所得税。今年1月27日,上述三部委联合印发了《海南自由贸易港鼓励类产业目录(2020年本)》,对目录中鼓励类产业企业,同样减按15%的税率征收企业所得税。上述政策的出台,对进一步鼓励和支持西部及海南自贸港饲料企业做大做强具有重要意义,其中的鼓励类产业目录均参照了《目录》,但《目录》在制定时,未能完全

考虑饲料行业的发展现状,对饲料的要求由“绿色无公害”变为“取得绿色食品生产资料标志”。这不但增加了饲料企业的经营难度和负担,致使企业无所适从、困惑不已,而且根据绿色食品生产资料标志认证的相关法规以及行业发展现状,目前几乎所有的工业饲料企业都难以达到要求,导致西部和海南自贸港的饲料企业,无法执行鼓励类产业减按15%的税收优惠政策,增加了企业的财务负担和经营压力,推高了饲料的生产成本,进而传导至终端消费者,违背了政策设立的初衷。

刘汉元代表认为,如按照《目录》要求“取得绿色食品生产资料标志”执行标准,饲料企业将面临以下两点问题:一是饲料原料来源必须是绿色食品及其副产物,这将导致规模化生产难以实现。根据农业农村部2018年发布的《绿色食品饲料及饲料添加剂使用准则》规定,“植物源性饲料原料应是已通过认定的绿色食品及其副产物;或来源于绿色食品原料标准化生产基地的产品及其副产物;或按照绿色食品生产方式生产、并经绿色食品工作机构认定基地生产的产品及其副产物。”“动物源性饲料原料只应使用乳及乳制品、鱼粉,其他动物源性饲料原料不能使用;鱼粉应来自经国家饲料管理部门认定的产地或加工厂。”按照目前的国情,饲料企业基本难以批量组织起绿色食品原料。按此标准,每家企业每年只能生产数百吨饲料,无法进行规模化生产,而要享受鼓励类税收优惠,鼓励类产业必须为主营业务,且主营业务收入需占企业收入总额的60%以上,饲料企业将难以达到。二是绿色食品饲料的认证成本高、效率低。根据《绿色食品生产资料标志管理办法实施细则》(饲料及饲料添加剂)规定,“同类产品,产品的成分、配比、名称等不同的,按不同产品分别申报”,即一品一证。当前,具备一定规模的饲料集团公司,推出的饲料产品少则几十、多则几百,申报绿色食品的工作量和难度更大,效率

低、成本高。且同属一家集团的分、子公司只能分别申报各自产品,不能以集团公司名义统一申报,进一步推高了申报的难度和成本。

刘汉元代表谈到,目前,我国西部及海南自贸港的饲料产业在第二产业中的贡献力度高于东、中部地区,其中海南、广西、四川、云南的饲料产业对第二产业贡献较高,都在2%以上,海南达到7.55%、广西达到6.12%,普遍高于中、东部省市,对当地经济发展贡献了重要力量。同时,西部及海南自贸港的第一产业占比比较高,饲料产业有助于改善第一产业结构,促进农业走向集约化、规模化发展。我国西部及海南的第一产业占比普遍高于东、中部地区,基本在10%以上,其中海南达到20.35%、广西为15.95%。饲料产业作为与第一产业紧密联系的产业,对第一产业的拉动作用明显,能有效促进第一产业内部结构调整,由传统的农业养殖转型为规模化、集约化养殖,因此需进一步鼓励和扶持,进而加快上述区域充分利用资源禀赋优势发展第一产业。

对于《产业结构调整指导目录(2019年本)》对饲料产业要求的调整,刘汉元代表认为,方向固然是好的,转向了生产、种植更为健康、安全、附加值更高的农产品,但未能充分考虑我国当前的实际国情和产业发展现状,致使西部和海南自贸港饲料企业无法享受税收优惠政策,阻碍了产业持续健康发展。对此,他建议对《产业结构调整指导目录(2019年本)》进行补充解释,对饲料及饲料添加剂的鼓励要求标准仍然定位于“绿色无公害”。建议参考2013年对《产业结构调整指导目录(2011年本)》的修订,由国家发改委出台补充解释,对饲料及饲料添加剂的鼓励要求标准仍然定位于“绿色无公害”。如此,才能更加忠于政策制定的初衷,有效落实国家优惠税收政策,推动西部及海南自贸港饲料企业的持续高质量发展,有力推动我国区域经济发展不平衡问题的解决。(通威集团供图)

国内发行:四川省报刊发行局

行风监督热线:028-86754267

本报常年法律顾问:四川川豪律师事务所 杨云霞 13228212322 唐晓林 1808092520