

# “七轮驱动”破瓶颈 “多向发力”提质效

## 四川省绵竹市着力推动两项改革“后半篇”文章资源优化

本报讯(记者 高明山 李鹏飞)8月16日,记者从四川省绵竹市获悉,绵竹市紧紧围绕两项改革“后半篇”文章“四大任务”,以“七轮驱动”为抓手,着力优布局、打基础、补短板,突破改革发展瓶颈,推动资源优化,提升“后半篇”文章实效,助力乡村振兴。

**强配置,优化机构编制资源。**统一设置生态环境办公室等党政综合办事机构,因地制宜设置大学城管理办公室等地域特色机构,规范设置农业中心、乡村振兴服务中心等事业单位,全市各镇(街道)党政综合办事机构总数由107个减少到91个,事业单位总数由59个减少到49个,推动镇街职能重心由“管理型”向“公共服务型”转变。推动扩权赋能,实行镇街权责清单制度,编制镇街事项责任清单109项、行政权力清单119项,坚持先行先试,在汉旺镇试点下放行政审批事项93项,深化便民利民服务。建立工作职责准入制度,厘清镇街和市级行业主管部门职责边界,进一步增强镇街公共服务职能。

**重盘活,优化镇村闲置资产。**强化资产清理,推动权属明晰,全面清查镇国有资产和村集体资产,摸清家底,共清理出闲置资产73宗,面积225552.16平方米。强化资产盘活,推动效益提升,通过充实公用房、补充国有资本、租赁等方式全面盘活用好镇村闲置国有资产。依托集中申报搭建国有资产盘活利用平台,实行市场化运作,盘活国有资产29

宗,盘活率达90.62%,成功打造绵竹花乡·绵竹九龙山花宿、麓棠镇古楼社区社区服务站等项目。依托成都农交所德阳所绵竹交易中心,盘活村集体闲置资产15宗,盘活率36.59%,成功打造清平镇棋盘村水上乐园、新市工业园综合服务园区等项目。全市盘活镇村国有资产实现直接经济收入5770万元,解决群众就业170余人。

**促融合,优化农业产业要素。**抢抓镇村空间扩展、资源集中机遇,完善基础设施,促进三产融合,强化农业科技服务,培育壮大新型农业经营主体,推进乡村特色农业产业发展。加快四川德阳国家农业科技园区建设,投入专项资金6400万元,建设绵竹市科技创新创业孵化中心(一期)项目,投资5000万元,建设智慧农业创新创业工厂。建设现代高效特色农业示范区,推进3.25万亩高标准农田建设,确定涉改镇(街道)的12个试点村,拟整合园区发展资金1000万元,涉农整合资金200万元,推进“一村一品、一乡一业”特色产业发展。确定9个试点村,推进合并村级集体经济融合发展试点,投入50万元试点推行“三社融合”发展模式,推动农业产业提档升级。

**明标准,优化便民服务体系。**深化5个镇(街道)及50个村(社区)便民服务中心“三化”建设省级试点,严格按照省评估验收标准,以场地建设、事项进驻、信息公开、人员管理、统一规范、网上服务等

内容为重点,投入121.994万元,统筹协调全面推进全市镇村便民服务布局合理、事项统一、服务规范、保障到位。梳理编制镇(街道)“一件事一次办”,依申请服务事项、高频服务事项、政务服务事项、村(社区)代办服务事项5类清单。巩固深化汉旺镇试点下放93项审批事项经验,逐步推进政务服务和行政审批事项下沉,将182项公共服务事项统一下放至镇(村)便民服务中心(室)办理,实现“就近办、马上办、办事不出镇”。

**夯基础,优化教育资源布局。**以推进校联体建设,打造教育联盟体系为抓手,统筹推进基础教育学校布局调整和教育供给侧结构性改革,促进城乡教育均衡发展。投入1500万元,引入四川师范大学优质教育资源领办四川师范大学附属绵竹小学校、四川师范大学附属绵竹中学,以“新建校即优质校”为目标,让学生在家门口读优质校。实施基础教育5年优化行动,推进16所中小学校和教学点的撤并,17所中小学校和幼儿园新建或改(扩)建。探索实施大西街小学“1+4”城乡联盟和紫岩小学“一校多区”,推行集团化办学,组建7-8个教育集团,构建多元共治的学区发展模式,形成以城带乡、以强带弱、城乡一体的新格局。

**提能力,优化医疗资源配置。**以推进医联体、紧密型医共体建设为抓手,聚焦优化乡村两级医疗布局,加强保障激励,不断提升基层医疗卫生服务水平。深化华西—绵竹医联体建设,投入2200万

元建立区域医疗信息平台,争取专项债券、特别国债1.34亿元建设区域医疗技术服务中心,推进紧密型医共体建设。投入1000万元推动市第二人民医院医疗次中心建设,实现医疗卫生资源共享、信息互联互通及重心下移和资源下沉,不断提升基层医疗卫生机构服务能力。完善村(社区)公共卫生委员会建设,全市153个村(社区)已全覆盖建立公共卫生委员会,共有成员1302人,其中有医务人员或者具有医学背景的志愿者成员有264名,不断改善城乡公共卫生环境,完善应急管理体系,提升监测预警预防能力。

**育文明,优化农村公共文化。**以绵竹市图书馆建设为抓手,优化整合农村各类文化资源,调整布局文化阵地,提高农村公共文化供给质量,培育文明乡风,促进移风易俗。实施“2+6+N”图书馆建设,投入50万元优化调整文化阵地网点布局,推进农家书屋纳入县级图书管理的总分馆制建设。实施数字文化建设,建设文化信息数字平台,对涉改镇(街道)、村(社区)综合文化服务中心(文化站、文化综合体、文化院坝)无线网络全覆盖。建设完善应急广播系统,完善提升广播电视公共服务网点,优化人口聚居镇(街道)和村(社区)网点覆盖,方便群众就近收听收视。实施“互联网+公共文化服务”计划,推进公共数字文化、智慧广电公共服务平台建设,构建标准统一、互联互通的数字文化网络,提升农村公共文化服务效能。

□曹礼芹 本报记者 李祥



近年来,随着乡村振兴全面推进,简阳农民画被赋予了更多的时代使命和内涵——画中有“情”,它让百姓的生活“乐”起来;画中有“根”,它让文化的阵地“筑”起来;画中有“金”,它让农民的钱包“鼓”起来。

为创塑乡村文化品牌,擦亮“简阳农民画”这块文化招牌,打造具有鲜明简阳印记的文化景观,满足广大城乡居民群众日益增长的精神文化需求,促进农商文旅深度融合,简阳市文化局举办了简阳农民画创作培训班,搭建了交流展示平台,建立了简阳农民画创作骨干队伍,还与简阳市平武镇永安村村委会合作打造了文化馆永安村简阳农民画艺术分馆,雷光春、汪一德、谢从新等老作者创作热情再次被激发,涌现出张树敏、付瑞、贺华艳等创作激情十足的新作者,创作队伍已达上百人。

简阳农民画伴随中国农民画的发展而发展,成为与陕西户县农民画、四川绵竹年画等风格迥异的农民画派,深刻地反映了简阳农民的审美理想、审美趣味、审美标准和审美情感,于20世纪八九十年代创作达到高峰,创作出千余件作品,成为一个具有简阳地方特色的文化品牌。

(简阳市文化馆供图)



## 农业强 农村美 农民富

四川省华蓥市在高兴、阳和、禄市镇的12个纯农业行政村,连片发展起近10万亩以优质蜜梨、葡萄、柠檬和海棠、紫薇、玫瑰、油樟等水果、花木为主的种植养殖业的基础上,坚持“依托产业建新村,建好新村兴产业”的“产村相融”发展理念,相继高标准建设农民新村51个,实现产村一体化,加快当地乡村振兴战略的实施,呈现出一幅“农业强、农村美、农民富”的迷人景象。

图为8月15日,华蓥市阳和镇依托葡萄等种植养殖业兴建的丁家坝农民新村,在夕阳的照耀下显得格外美丽。

特约记者 邱海鹰 摄

# 小小乌梅果 致富大产业

## ——四川达州市达川区乌梅产业发展见闻

走进四川省达州市达川区,这里是乌梅的原生资源地,拥有全国最大的乌梅原生资源林,区域内有百年以上树龄的乌梅1500余株,600余年树龄2株。因其果肉饱满,营养高出《中华人民共和国药典》标准近一倍,其品质和价值位居全国前茅。

如今,达川乌梅获得了国家农产品地理标志登记保护、生态原产地产品保护、绿色食品认证,达川区也先后荣获“中国乌梅之乡”“中国乌梅名县”等多项殊荣。

### 强龙头,建园区 促进产业兴旺

“我们按照‘顶层设计、规划先行、多规合一’的要求,将乌梅园区建设与区域现代农业发展、乡村振兴、经济社会发展等规划有效衔接。”达川区农业农村局局长张伟介绍说。

近年来,达川区大力发展乌梅产业,建成了以百节镇、渡市镇为中心的两大乌梅产业基地。在百节片区形成“万亩乌梅产业示范园区”和1500亩规模的科技产业园,并在此基础上发动连片种植,乌梅规模化种植在改善当地农业产业结构、助推脱贫攻坚的同时,也给乌梅的深加工带来了发展机遇。

该区凸显顶层设计,科学规划,合理设置园区功能板块,高标准、高规格、高起点打造产业特色鲜明、产业链条完善、品牌影响力大、资源要素聚集、辐射带动有力的乌梅特色现代农业园

区。目前,园区总面积29平方公里,涉及百节、景市、平滩3个乡镇22个村,园区拥有乌梅制备和加工企业5家,年加工能力8000吨,综合产值3.2亿元。

“现在进村的公路修得很好,大货车能开进村来,收购商直接进村收购,我们完全不担心销路问题!”达川区百节镇乌梅山村9组村民蒋光荣说。

为了将产业基地做大做强,达川区委、区政府积极培育农业产业化龙头企业,和新型农业经营主体。目前,培育引进龙头企业4家、农民专业合作社4家。其中龙头企业四川宜华酒业研发的“青梅发酵技术”荣获国家专利,“乌梅山”系列乌梅酒、饮品规格众多,远销国内外,成功跻身境外市场。

### 一二三产融合 经济效益提升

“20世纪90年代初,山上的乌梅只有300多亩,挂果后来自外地的客商就全都收走了,产业结构比较单一,乌梅单价仅1元/斤。”百节镇肖家村党支部书记蔡友川介绍,1995年前后,村民开始酿酒制乌梅酒,自产自销;2006年四川宜华酒业有限公司入驻后,带动周边1000余户村民种植乌梅,年均增收上千元。

目前,达川区现有乌梅面积10万亩,居全省第一,并有川东北最大的乌梅繁育中心。达川乌梅产业链条完整,具备从前端种植到后端深加工的完整链条,并规划建设有乌梅小镇、乌梅山景区,建立乌梅烘干、腌制等精深加工生产线,开

发乌梅干、乌梅粉、乌梅丸、乌(青)梅酒、乌梅露等20余个产品系列,“茶园山”“川来蜀往”“冯山林”等7个品牌的产品已进入千家万户,初步实现了一二三产业融合发展。

“以前我们都是卖鲜果,现在干果的价格是鲜果的2至3倍,从今年起我们建了烘房,将乌梅制成干果后销往云南等地药厂,以及北京、天津等地饮料厂,收入比以往翻了倍呢!”达川区小港药材种植专业合作社理事长、景市镇茶园寺5组村民王道斌说。

同时,在一些重要节日,达川乌梅都会推出系列活动,比如百岁老人尝乌梅酒、乌梅采摘节等。

“每年春节前后,这里漫山遍野都开着乌梅花,好看极了,我都要约着几个摄影好友一起来拍照,再点上一桌农家菜,喝上二两乌梅酒。”家住达川区南城三岔路口的言农美滋滋地说。

依托乌梅特色现代农业园区的建设,乌梅山已成功创建为AAAA级风景区,年接待游客300万人次以上,带动旅游收入达2亿元以上。

### 创新驱动 乌梅之路越走越宽

“现在我们主推‘达梅1号’‘达梅2号’嫁接种苗,这两个品种抗病虫害能力强,耐干旱瘠薄,枸橼酸含量也高,适合广泛栽植!”达川区茶果站站长梅国富介绍。

为在新形势下实现新突破,达川区

突出创新驱动,主动与四川省中医科学院、四川农业大学、成都大学、达州市农科院等开展院地合作,共同参与新品种筛选培育、品种改良。并大力打通“互联网+乌梅”线上销售渠道,建有e·商城、电商平台+微商商城50余个,产品远销成都、重庆、云南、广东、上海等10余个省市,带动达川区乌梅销售3万余吨,产值1.5亿元。

与此同时,达川区建立健全农产品质量安全追溯体系,大力加强乌梅“三品一标”农产品认证及其品牌证书、标识的综合管理。

“达川区现已申报并成功获得绿色食品认证2个,百节镇蔡家坡乌梅基地获得四川省森林食品基地认证。”张伟表示。

借助达川悠久的历史,结合脱贫攻坚和乡村振兴工作,达川将文化元素植入乡村,打造融文旅、农旅于一体的“乌梅文化体验+自然观光+养生度假+乡村休闲”的“乌梅文化+”系列主题文化旅游区,建设乡村振兴示范带。

“通过整合阵地建设、扶贫搬迁、农场农庄、产业发展、景点打造等系列成果,紧紧依托乌梅山青山绿水、田园风光的自然风貌,大力发展乡村旅游,带动沿线村民创办农家乐、售卖鲜活农副产品等增加收入,每年可提供500个就业机会,辐射带动周边乡镇贫困户300个参与就业,贫困户年均增收2200元以上。”达川区百节镇党委书记潘刚介绍。

据农民日报

# 四川广汉市连山镇 “三拳”发力 助力集镇旧貌换新颜

□龙腾 本报记者 高明山 李鹏飞

连日来,四川省广汉市连山镇开展集镇环境整治专项行动,针对长期存在的占道经营、乱停乱放、乱搭乱建等不文明行为进行集中整治。

在抓宣传,打好“氛围拳”方面,为确保宣传不留死角,连山镇采取“常态化入户+摆摊互动”方式开展环境卫生整治宣传,引导群众和商户增强环境卫生意识;找准关键节点,积极组建镇、村、组干部参与爱国卫生运动,引导群众逐步养成讲文明、讲卫生意识。截至目前,共开展环境卫生大整治50余场次、发放告知书2000余份、发放调查问卷500余份,出动宣传车20余次,通过微信、广汉融媒、为村撰写宣传作品20余篇,形成爱护环境卫生人人参与、人人有责的良好氛围。

在抓管理,打好“规范拳”方面,该镇新引入四川普鹏环卫公司,通

过现代化的环卫作业设备,减轻了环卫工人压力,同时提升了作业能力和管理水平;实行“企业运作+政府监督”的常态化管理模式,对集镇卫生实施“周检查、月通报”制度,每月不定期抽查商户门前三包、保洁清扫工作开展情况,确保日常环境卫生治理工作落到实处。截至目前,发出通报37期,检查问题51处,整改问题51处。

在抓行动,打好“治理拳”方面,该镇以“美丽集镇”建设为抓手,持续开展环境整治,组织城管中队与社区干部20余人,联合对辖区内的农贸市场乱象、车辆乱停乱放、公路沿线游摊、违规搭建住房、环境卫生、货车扬尘进行集中整治。目前,修剪树枝180棵,清理绿化带2000余米,规范停车位200余处、清除小广告5000余处,集镇面貌得到提升。