



读者至上

星期三  
2021年9月1日  
农历辛丑年七月廿五日  
今日8版  
国内统一刊号CN51-0072  
邮发代号61-41  
发行热线:028-86754267

# 西南商报

总编辑 李晨赵 值班编委 李国华



微信公众号: XNSB86786115



西部经济网 www.swbd.cn

四川西南商报报业传媒有限公司出版

新闻热线 028-86786115

总第 4503 期

星期二、三、五出版

E-mail: xnsbshe@126.com

值班编辑: 胡斌

广告

## “十四五”时期,要实现城镇新增就业 5500 万人以上 把保障就业放在宏观政策优先位置

“十四五”开局之年,就业作为最大的民生工程、民心工程和根基工程,备受各方关注。日前,《“十四五”就业促进规划》对外发布。

在8月30日国新办举行的国务院政策例行吹风会上,人社部副部长李忠表示,规划以实现更加充分更高质量就业为目标,以深入实施就业优先战略为主线,坚持市场主导、政府调控,注重政策、服务、培训、权益保障协同,努力推动就业事业高质量发展。

### 实化量化促进就业重点任务 体现“四个注重”

“规划实化量化‘十四五’时期的促进就业重点任务,是推动今后一个时期就业高质量发展的系统指引。”国家发改委副秘书长高启表示。

规划共10部分、28条,总体上体现了“四个注重”:

注重缓解结构性就业矛盾。在深入研判“十四五”时期就业形势的基础上,提出结构性就业矛盾将成为我国就业领域的主要矛盾,并把技术技能人才培养培训放在了更加突出的位置,强化人才培养的就业导向,大规模多层次开展职业技能培训,着力改善劳动力要素质量。

注重政策的协同发力。把保障就业放在宏观政策优先位置,将稳定和扩大就业作为宏观调控的优先目标和经济运行合理区间的下限,加强各方面宏观政策支持就业的导向,实现与就业政策的协同联动。

注重社会大众关心的重点领域。围绕优化就业创业环境、稳定重点群体就业、提高劳动报酬、改善就业服务、保障劳动者权益等社会大众普遍关心的重点领域提出了具体可行的政策举措。

注重解决长期性趋势性问题。聚焦人口老龄化、人工智能技术应用等对未来一个时期劳动力供需产生较大影响的长期性、趋势性问题。在强化大龄劳动者就业帮扶,加强人工智能对就业影响的跟踪研判和协同应对等方面提出了一系列有针对性甚至是突破性的措施。

### 扩容和提质双向发力 培训和服务双轮驱动

“十四五”时期,我国要实现城镇新增就业5500万人以上,城镇调查失业率控制在5.5%以内,就业局势总体平稳,就业质量稳步提升,结构性就业矛盾有效缓解,创业带动就业动能持续释放,风险应对能力显著增强。在目标更新的同时,就业面临的新挑战也不断涌现。

首先,结构性就业矛盾更加突出,将成为就业领域的主要矛盾,突出表现为“就业难”和“招工难”并存。我国技能人才求人倍率(岗位空缺与求职人数的比率)长期保持在1.5以上,高技能人才甚至达到2以上;全国技能人才总量占比不足30%,德国、日本等制造业强国的技能人才占比在70%到80%。

其次,城镇就业总量压力仍然存在。未来一个时期,我国每年需要在城镇就业的

高校毕业生等新成长劳动力预计超千万人。同时在工业化、城镇化进程中,仍然会有相当数量的农村剩余劳动力需要转移就业。

最后,世界经济的复苏步履艰难,新冠肺炎疫情的影响还在持续,我国经济恢复的均衡性和协调性有待进一步增强。一些行业短期经营压力较大,可能会引发劳动力市场的波动。

面对新目标、新挑战,着力点在哪里?扩容和提质双向发力。“扩容”是坚持经济发展、就业导向,财政、货币等宏观政策聚力支持就业,千方百计扩大就业容量。坚持鼓励创业带动就业,支持多渠道灵活就业和新就业形态发展,培育接续有力的就业新动能。“提质”是推动劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步,健全覆盖城乡劳动者的社会保障体系,努力消除就业歧视,切实保障妇女在就业创业等方面的合法权益。

培训和服务双轮驱动。李忠表示,更加重视缓解结构性就业矛盾,关键在职业培训,“要发挥职业培训的牵引作用,聚焦劳动者技能素质提升。也要发挥就业服务的促进作用,强化公共就业服务的兜底保障职能,发挥经营性人力资源服务机构效能。”

保重点和防风险双向协同。保重点是突出抓好高校毕业生、退役军人、农村转移劳动力、就业困难人员等重点群体的就业;防风险是统筹发展和安全,完善就业失业统计监测调查体系,加强大数据等技术应用,切实防范化解规模性失业风险,兜牢民

生底线。

### 有信心能够使就业保持稳定态势

“‘十四五’时期,总体上还是有信心使就业保持稳定态势。”高启说。

我国经济长期向好,为促进就业提供重要支撑。

短期看,我国经济运行稳中加固、稳中向好,带动就业逐步企稳。今年前7月,我国城镇新增就业822万人,城镇调查失业率均值控制在5.2%,比去年同期下降了0.6个百分点。7月份城镇调查失业率回落到5.1%,与2019年同期相比,也下降了0.2个百分点。“我们有信心完成今年年度就业目标任务。”高启说。

长期看,我国已经转入高质量发展阶段,新发展格局加快构建,新型城镇化、乡村振兴深入推进,劳动者素质也在不断提高。服务业和民营经济不断发展壮大,为扩大就业提供广阔空间。

服务业范围广且新兴产业不断涌现,是吸纳就业的蓄水池。民营企业,特别是广大民营中小微企业、个体工商户,提供了我国80%以上的就业岗位,90%以上的新增就业,是吸纳就业的主力军。“十四五”时期,国家将积极采取有力措施,促进现代服务业和先进制造业、现代农业深度融合,支持生产性服务业、生活性服务业多样化创新发展,不断扩大就业容量。

此外,创业创新和数字经济加快发展,为扩大就业提供持续有力的新动能。

据人民日报

北京 2022 年冬奥会官方合作伙伴  
Official Partner of the Olympic Winter Games Beijing 2022

国家税务总局贵州省税务局

落实 减税降费  
促进 经济高质量发展

中国工商银行  
贵州省分行

贵阳市市场监督管理局  
Bureau of Guiyang Market Supervision and Administration  
(知识产权局、药品监督管理局)

创新监督方式  
加强监督管理

扫一扫 更多资讯

http://amr.guiyang.gov.cn

花溪农商银行  
贵州农信 HUAXI RURAL COMMERCIAL BANK

贵安发展村镇银行  
GUIAN DEVELOPMENT RURAL BANK

罗甸发展村镇银行  
LUODIAN DEVELOPMENT RURAL BANK

川浙携手 富民强村

—健全蓝莓产业链条 打造行业企业标杆—

四川青之果蓝莓科技有限公司  
四川省成都市青羊区文殊坊文殊大道199号

成都春熙路文殊院  
地铁站亚朵S酒店

(028) 63298888

成都市青羊区  
锣锅巷122号

版式编辑:肖琴 责任编辑:颜国武



## 第二 十 万 台 永 川 造 「 长 城 炮 」 皮 卡 下 线

8月30日,位于重庆市永川高新区凤凰湖产业园的长城汽车永川基地举行“长城炮”投产两周年暨20万台下线仪式。据了解,长城汽车永川基地自2019年8月30日投产以来,截至2021年8月30日,共生产整车250000辆,其中“长城炮”200000辆,坦克50000辆,产值突破200亿元。今年,长城汽车第3次在永川追加投资15亿元,设立西南智能制造、技术研发、供应链采购及销售结算中心等项目,预计新增年产值150亿元,进一步加速永川汽摩产业上下成链、左右配套、优势互补、集群发展。

特约记者 陈仕川 摄

## 四川农机购置补贴新政策出炉

□本报记者 胡斌

为切实做好2021-2023年农机购置补贴工作,促进全省农业机械化向全程全面高质高效转型升级,加快提升农业机械化产业现代化水平,近日,四川省农业农村厅、省财政厅出台《四川省2021-2023年农机购置补贴实施指导意见》(以下简称《意见》)。

据了解,新一轮政策再次释放了惠民红利,总体看有“四个变化”。

补贴范围更宽,品目进一步增加。补贴机具种类范围由上轮补贴品目126个扩展到133个,新增了植保无人驾驶航空器、大米色选机、水产养殖水质监控设备等7个品目,基本涵盖了粮食、生猪等重要农畜产品机械化生产所需的主要机具装备。

据介绍,四川首次将植保无人驾驶航空器纳入了补贴机具种类范围,在具体操作办法出台之前,总体上继续按有关规定实施引

导植保无人机规范应用试点,在操作办法出台、产品归档之后,将普惠推进。

补贴标准“有升有降”,政策惠民性更强。提高了水稻插(抛)秧机、玉米籽粒收获机等粮食生产薄弱环节所需机具,丘陵山区特色农业发展急需机具以及高端、复式、智能农机的补贴测算比例,提高到35%。

补贴链条延长,政策撬动性更强。大力推进政策创新,除补贴机具外,还开展综合奖补试点,新产品补贴、报废更新补贴,支持将通过农机专项鉴定的创新产品列入补贴范围,开展新一轮中央财政成套设备等农机新产品购置补贴试点。

转作风办实事,便民又利民。推行“五个全面”,老百姓受惠多多。全面实行跨年度连续实施;全面运用农机购置补贴机具自主投档平台,实行常年受理,方便企业随

时便捷投档;全面实行农机购置补贴申请办理服务系统常年连续开放;全面实行补贴受益信息、资金使用进度实时公开;全面推行补贴申请审核和资金兑付限时办理,进一步缩短办理时限。

据了解,本次《意见》更聚焦重点农产品生产保供,更强调农机科技创新,更强调补短板、更突出监管以及监督。

具体来说,首先是实现粮食、生猪等重要农畜产品生产所需机具全部列入补贴范围,实行应补尽补。同时,适应农业生产形势,把水稻育秧、粮食烘干等成套设施装备纳入新产品试点范围。例如,近年来,植保无人机等产品在农业生产中“戏份”越来越重,自然被列入补贴范围。

科技创新方面,《意见》的重点是支持提升农机自主创新能力、补齐农机研发制造中的短板。主要做法是,在省级层面为农

机创新产品开辟绿色通道。例如,支持把通过农机专项鉴定的创新产品列入补贴范围,并开展新一轮中央财政成套设备等农机新产品购置补贴试点。

补短板方面,针对四川丘陵山区农业机械化水平不高现实,新一轮的补贴政策除提高水稻插秧机械等粮食生产薄弱环节机具,丘陵山区特色产业发展急需机具以及智能、复式、高端产品补贴额外,还降低了轮式拖拉机等区域内保有量明显过多的以及技术相对落后的农机补贴力度。

在政策实施监管和政策监管方面,分别聚焦提升信息化水平,加快推进补贴全流程线上办理,提升违规行为排查和监控能力。四川已于2019年率先在全国将农机购置补贴资金纳入社会保障卡“一卡通”发放范围,接下来将鼓励农户通过专用APP实现农机购置补贴线上办理。

国内发行:四川省报刊发行局

行风监督热线:028-86754267

本报常年法律顾问:四川川豪律师事务所

杨云霞 13228212322

唐晓林

1808092520