

记者走基层——乡村振兴看四川成都新都区

乡村新经济 赋能新发展

成都市新都区聚力赋能乡村振兴亮点纷呈

□王俊波 吴敏 本报记者 康立维 文/图

产业兴,乡村旺;产业振兴是乡村振兴的重中之重。新都区依托360平方公里农村区域和38万亩耕地的丰厚乡村资源,以点连线,串线成面,立足乡村特色资源,关注新时代城乡市场需求,坚持走农商文旅体科融合发展之路,不断发展壮大乡村新经济,打造了一个个珠链锦绣的乡村新业态、新景观、新亮点,浓墨重彩地书写着新都乡村振兴的靓丽篇章。



站高谋远

绘就乡村经济新地理

作为成都近郊的新都区,同时也是中心城区的一部分,拥有360平方公里的农村区域和38万亩耕地,同样拥有都市现代农业的需求。近年来,新都区对表党中央全面推进乡村振兴七大任务和省委、市委部署,改革强基,聚力赋能,坚持农商文旅体科融合发展路径,积极探索乡村新经济发展模式,带动农民增收致富,乡村大美公园形态和宜居生活品质愈发凸显,努力在全市全面推进乡村振兴工作中走在前列、起好示范。

新都,历史文化底蕴深厚,“三香”“四脉”绵延3000多年,多少故事荡气回肠,多少人物名垂千古。从传统文化到现代文明,新都有不胜枚举的风流人物,有看不尽的城乡美景,有和谐自然的田园

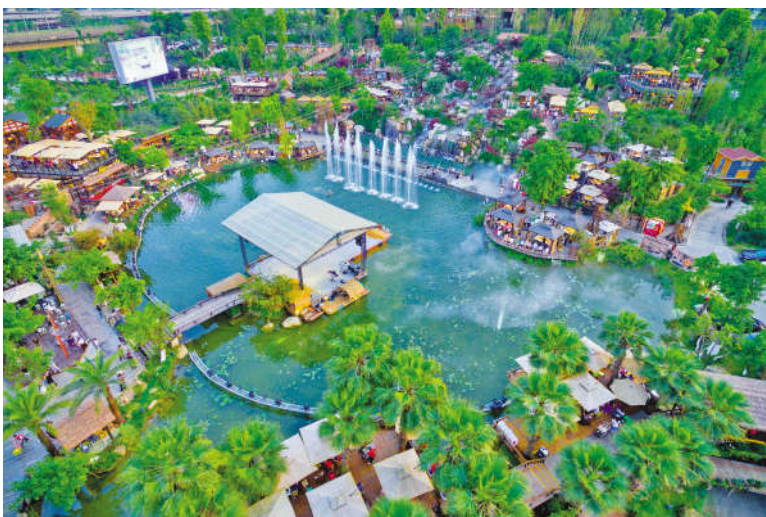
风光。新都正是凭借禀赋的乡村资源,站高谋远,匠心设计,打造出众多独具特色的乡村经济点位和旅游景点,绘就出新时代新都乡村经济的新新画卷。

如今,走进新都乡村,一派川西优美的田园风光,让人美不胜收。滑旱雪、踢足球、赏音乐、观风景、品美食……悠然自得、放松身心,真是巴适得板!

珠链锦绣

打造乡村经济新画卷

聚焦都市人群多元化消费需求,依托大美乡村生态环境,探索乡村新经济发展模式,打破传统路径依赖,在更大范围更深层次推动生态价值转化。这是新都区做强都市现代农业的重要着力点之一。依托360平方公里农村区域和38万亩耕地的丰厚乡村资源,新都区高质量规划建设134平方公里现代农业产业园,在夯实农业生产本底的基础上,把乡村田园打造成“天然公园、市民乐园、消费游园”,加快推进“珠链锦绣·锦水公园”乡村绿道旅游组团、清白江沿岸滨水休闲农业示范带、木兰山—五龙山生态旅游组团3个产业融合发展组团建设;围绕8个农商文旅体融合发展重点项目,构建100公里乡村绿道慢行系统;把全区2000余个林盘聚落作为农村景区化景观建设和林盘经济场景营造的重要载体,大力开展川西林盘保护修复,着力植入林盘庭院特色产业,打造出以民俗文创为特色的夏河溪文创聚落,以共享庭院经济为特色的拾里庭院,以精品民宿为特色的董家时光小院、以传统木匠技艺展示为特色的水磨花溪、以艾芜



耕读文化为特色的大书房林盘等多个精品新型林盘聚落场景;同时依托自身的资源禀赋,融合“体育+旅游+文化”“农业+音乐+艺术”“绿道+火锅+熊猫”,分类施策探索乡村新经济,走出了一条城乡融合、农民增收的新路子。

地铁接驳、景点串联、公交换乘……这条票价仅为2元的“香城多巴”旅游专线,正是新都区创新打造的农商文旅体融合发展的观光旅游公交精品线路。线路全长25公里,串联了独具地方特色的芳华桂城微马公园、尖峰旱雪小镇、夏河溪山野公园、足球音乐小镇、拾里庭院、花香果居等10余个乡村经济新亮点,让市民能便捷地走进新农村,领略川西田园风光,体验现代生态农业,感受美丽乡村新画卷。

聚力赋能

增强乡村经济新动能

新都区加快推进农村集体产权制度改革,全面完成农村集体组织清产核资和股份化改革,探索形成“党组织主导、党员带头、群众参与”的集体经济发展路径,引导资本、人才等要素向乡村集聚,同时全面激活乡村资源,深化农村承包地“三权分置”改革,创新承包地经营权规模流转监管机制,探索建立农村集体经营性建设用地、农村闲置资源入市制

度,发展新型农村集体经济,大力发展农村普惠金融,活化利用好村(社区)公共空间、土地林盘和集体资产,以全面深化改革助推乡村全面振兴。

近年来,新都区在乡村改革创新中,打造出了新繁镇汪家村拾里庭院等一批典型,实现“三权分置”原则下资源变资本、农民变股东,集体、商家、村民均受益。目前,新都区已完成87个农村集体经济组织登记赋码;积极推进农村土地经营权、闲置(房屋、集体建设用地)资源流转,2021年1-8月已办理155宗,累计流转面积2.3万亩、交易金额11.72亿元,成都市首宗超500亩集体经营性建设用地流转项目在新都成交,近几年,已累计交易733宗,流转面积10.28万亩,交易规模21.42亿元;开展“容易贷”“产融对接活动”等活动6次,帮助农业主体成功获得融资5000余万元,集体经济市场主体地位的确立和农村资源多元化经营有效促进了农业发展和农民增收。

改革无止境,发展无穷尽。新都区农业农村局相关负责人告诉记者,“我们将抢抓‘一带一路’、成渝地区双城经济圈”“成德眉资同城化”等战略机遇,立足新都区区位优势 and 乡村资源禀赋优势,持续强内功、补短板、促发展,全面推进乡村振兴,为新都高质量发展夯实农业底子,选好农业路子,做大农业果子,让农民多挣票子。”

四川广汉:创新农民“三化”培育 助力乡村人才振兴

本报讯(陈晓雨 记者 高明山 李鹏飞)10月12日,记者从四川广汉市委组织部获悉,近年来,广汉市创新职业农民“三化”举措,培育了一大批“有身份、有地位、有本事、有奔头”的新型职业农民,助力乡村人才振兴。截至目前,共培育新型职业农民3097人,其中取得资格证的551人,试点对象职业化率达86%,职业农民培育工作始终走在全省前列。

探索规范化选评制度,抓好职业农民精准性。广汉市委组织部发挥“联席”机制,探索出“遴选+认定+管理”三步法,从近40万农业从业人员中选出适合的培育对象,进行科学认定,做好人才管理。择优遴选对象。选拔具备较高职业素养的人员,将专业大户、家庭农场主、农民合作社成员、返乡创业农民4类对象作为重点,考察文化程度、收入等6项基本条件以及职业认同、职业行为。明确认

定条件。制定《广汉市新型职业农民培育与认定管理办法》,明确3个方面11项认定标准,实行村(社区)、镇(街道)、县三级审核,引入73名专家组成评审团进行综合评价,考量益农增收成效、群众认可度、突出能力和业绩等标准。实施动态管理。坚持数量服从质量,对经过认定的职业农民建立“一人一档”,实行“资格年审”,形成“能进能出”的机制,确保新型职业农民的整体素质。

搭建实用化培训平台,提升职业农民软实力。广汉市委组织部联合广汉市农业农村局、市乡村振兴局、市人社局,创新培训方式,培养一批善于经营、精于管理、勇于创业的“土专家”“田秀才”。细化培训内容。将培训项目与区域产业对接、培训课程与农民需求对接,理论学习与实践培训对接,围绕粮油、蔬菜、水果等6大主导产业和农产品电商、深加工、

无人机操作等新兴领域,开设专业9个、精品课126项,为参训农民提供“菜单式”选择。精简培训规模。以公开招标的方式确定培训基地52家,精心设计“室内、田间、基地、线上”4大课堂,每班参训人数控制在20—50人,实现小班“手把手”教学。改良培训模式。借鉴高校培训(博)士培养模式,开展“农民导师制”培训,聘请43名高级职称人员作为导师进行点对点跟踪培训。参照联合育才模式,探索开展“寄学制”培训,每年遴选10—20名优秀学员到上海、浙江等地交流学习。

提供多元化服务保障,焕发职业农民主动性。广汉市委组织部牵头从三方面入手给予职业农民全方位保障,让职业农民真正喜欢农业、热爱农村,全市现有返乡创业企业162个、创业人员1600人。给予奖补优惠,对试点对象参加城镇

职工基本养老保险的、获得国家级荣誉或其领办创办的家庭农场获评省级示范场的、提升学历或全日制大学毕业后务农2年以上的,给予3000元—10000元不等的奖金补贴。同时,试点对象可获得20万元—50万元的信用贷款和4000元—6000元的贷款贴息,享受5万元—20万元的家庭农场生产能力提升建设配套资金。加大政策倾斜,对职业农民发展产业实行项目优先安排、资金优先考虑、融资优先满足“3个优先”,推动产业振兴。已累计提供项目资金8000余万元、金融支持5000余万元,职业农民的经营年产值占全市农业生产总值的47.2%。提高政治待遇。推荐组织带动能力强、社会责任感强的职业农民220余名进入基层干部队伍,其中,35人担任“两代表一委员”,为广汉乡村振兴工作注入坚实力量。

德阳市旌阳区新中镇 开展三变五社“微改革” 书写乡村振兴“大文章”

本报讯(左浩 记者 李鹏飞 文/图)10月12日,记者从四川省德阳市旌阳区获悉,旌阳区新中镇坚定落实德阳市委、旌阳区委决策部署,坚持把改革作为推动乡村振兴的“重要法宝”,紧扣资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革主题,先行先试、大胆革新,整合成立集体资产、土地、劳务、旅游、置业五大股份合作社,从经营主体、经营方式、经营分配上破题,创新集体经济运行机制,不断壮大农村集体经济,增加农民收入,推动农村农业高质量发展。

作为全区首批镇级、村级“三变五社”改革试点,经过一年实践,新中镇全镇农业总产值增加至3亿元、农村居民人均可支配收入增加至2.2万元,农业产业化经营率达96%,获评全国卫生镇、全省环境优美示范镇、生态镇,全区乡村振兴先进镇、改革先进镇。

聚焦“谁来经营” 坚持党建引领筑牢共同富裕核心

坚持党组织在农村集体经济工作中的领导地位,从组织保障、队伍建设、责任落实多角度入手,打造党建引领的全方位改革制度体系,使基层党组织真正成为推动富民发展的坚强领导核心。

“一个中心”把全局。坚持将基层党组织作为改革“主心骨”,及时成立以乡镇党委为核心、村党组织为主体的改革领导小组,实行核心引领、试点探路、全域推进,前瞻制定镇村联动改革方案,在量身定制、个性推进首批3个试点村改革基础上,主动参与全区镇级试点公开竞争,探索打造镇域五大合作联社,确保改革由点至面、实现深层次“聚变”效果。

“两支队伍”齐推进。充分发挥党组织班子、带队伍作用,全面加强管理团队、指导队伍建设,建强改革“主力军”。一方面,在合作社同步建立党组织,由12名村委会、监事会成员兼任合作社理事、监事,实行村社组织共建,将党组织政治优势转化为合作社发展优势。一方



面,在区委支持下,抽调12名区镇转业干部组成试点工作队驻社指导,邀请水务生教授等专业团队开展政策、运营等指导20余次,有效提升专业化水平。“三张清单”明权责。充分发挥党组织全流程把关、全要素保障、全方位改进作用,将改革列为“一把手”工程,制定“责任清单”,细化“公告公示”等5个环节12项具体任务,在区委指导下,制定“支持清单”,明确税收、土地、财政等5类23项需上级支持项目,在综合评估试点村改革情况基础上,制定“问题清单”,对实际运营等3类共性问题制定5项具体改进措施,进一步压紧压实责任、聚焦合力推进、实现整体提升。

聚焦“如何经营” 实行五社融合提升资源管效率

围绕构建现代农业经营体系目标,以建立五大合作社为载体,探索创新新经济组织方式,打破“一村一域”限制,全面提升经营管理水平,形成区域内、分线定向联系五大合作社,分线清核职责任务资产,实行全过程靶向服务,全要素建库管理,实现精准有效运营。现已对清理出的498万元村级经营性净资产、

9604亩承包地、356名劳务登记人员、56台工程农作机械、87套闲置农房,进行统一登记、分类造册、台账管理,确保实时掌握真实家底。

“一环一社”成链发展。以农村三产融合发展为路径,坚持“分环服务、全链推进”理念,由集体资产股份合作社作为独立法人统筹经营,其他四社针对全产业链各个环节提供“点对点”专业化服务管理,有效发挥产业链乘数效应,助推构建现代化乡村产业体系。比如:结合全镇智慧农业产业建设,由土地股份合作社发动村民整合2900亩土地入股,劳务股份合作社组织80名工人、14台机械参与土地整理,旅游股份合作社整体包装、配套打造“龙高路”文旅融合示范带,置业股份合作社整合“全域乡村振兴”项目资金配套建设加工、仓储、冷链等设施,全程提供精准高效一体化管理,有效延长产业链、价值链、融合链。

“一园一社”集群推进。围绕现代农业园区建设需求,联合东湖街道高槐村编制跨镇片区村庄规划,集群布局产业发展空间,按照“一社主导、多社配合”思路,根据空间内“荷韵龙居旅游”等特色产业园区对生产要素需求差异,组织合作社提供“一对一”菜单式服务,有效解决园区“人、地、物”等需求,形成区域内劳务、土地、资金汇聚的良性循环。比如:针对“旌翠白河种养殖循环”园区对劳动力需求现实,由劳务股份合作社主导,跨村调配37名劳动力,有针对性提供种养技

能培训、建立劳动分配体系,有效弥补园区用工空缺和技能短板。

聚焦“如何分配” 推进协同联动密切农企多元利益

坚持以股份合作为纽带,在农民、集体、企业之间建立“利益共享、风险共担”联结机制,打造抱团经营模式,强化更直接紧密利益联结,实现更高水平共赢。“六金得益”确保农民获实惠。把增加农民收入作为改革中心任务,围绕构建促进农民持续较快增收的长效机制,组织农民以资源要素入股,依据户籍关系与土地承包权,分设“基本股、农龄股、福利股”3类股权,按照量化比例实行“土地流转得租金、农民入股得股金、地务工得薪金、委托经营得酬金、超产经营得奖金、订单种植得售金”,不断提高农民利益。改革以来,全镇首批3个试点村共8300余人参与,入股比例达93%,预计年底实现分红620万元、人均分红3000元。

“二八分红”助推集体强实力。聚焦村集体经济收入薄弱、增收渠道少问题,创新收益模式,将合作社年度利润80%一次性分红到户,剩余20%全部用于村集体经济发展,集体部分50%作为集体股,主要用于发展生产、增增资本、弥补亏损,50%作为公益金,主要用于公益设施建设、农村公益事业,大幅提升村集体经济收入。现已提取60万元用于集体发展,全镇集体经济收入30万元以上的行政村达3个,收入是改革前的6倍。

“筹投管分”引导社会多参与。坚持内聚要素、外拓市场,积极引进市场机制和资本运作模式,加强与农垦文旅、天合畜牧、益农农业等企业合作,吸引社会投资4330万元,集体资产股份合作社筹集社会资金103万元,定向投入合作社经营,参与资产资本管理,按照比例收取收益,有力撬动工商资本注入改革,集聚各方力量助力乡村振兴。

坚持以组织振兴为龙头 四川绵竹全力推动党建引领乡村振兴发展



本报讯(王虹 记者 高明山 李鹏飞 文/图)10月12日,记者从四川省绵竹市获悉,近年来,绵竹市坚持以组织振兴为龙头,推动基层党组织建设与乡村发展同向发力,有效提升农村基层党组织组织力,全力推动党建引领乡村振兴发展。

强基固本 筑牢乡村振兴“主阵地”

走进玉泉镇龙兴村,规模化的蔬菜种植呈现一派欣欣向荣的景象。在位于该村的龙兴蔬菜交易配送中心里,每天,十余名村民都会对冻库里存放的蔬菜进行分拣、称重、打包装箱,再通过电商平台销往全国各地。龙兴村特色蔬菜种植的发展,让村民有了土地流转和务工的双重收入,也让村集体经济得到了发展。

此前,玉泉镇龙兴村因为区位优势差、资源资产匮乏等原因,村集体经济收入几乎为零。在“头雁”工程实施后,从龙兴村走出去创业的罗玉军回乡挑起了“领头雁”这个担子,顺利成为村“两委”班子的主心骨。2018年,龙兴村争取到扶持村集体经济发展扶持试点项目,罗玉军带领村“两委”班子创办村集体经济合作社,结合龙兴村蔬菜种植产业的优劣势,流转土地300亩,建成350吨冷链设施,10亩蔬菜大棚,搭建龙兴村蔬菜交易平台和蔬菜配送中心,形成蔬菜种植、销售一条龙产业链,每年为村集体经济收入稳定增加15万元。在2021年村(社区)换届中成功当选村党支部书记、村委会主任后,罗玉军积极与“两委”班子进行深入谈话,谋划龙兴村下一步发展蓝图。

加强村干部能力素质提升,是增强村党组织组织力、提高班子战斗力的关键。近年来,绵竹市注重把思想政治建设作为根本,以“头雁”领航工程为载体,把村(社区)党组织书记培养成政治素质强、党建业务强、带动能力强的“三强头雁”,把后备干部孵化成“梯队头雁”,不断强化基层党建人才队伍保障。每年对村(社区)书记开展全覆盖轮训,市级相关领导面对面讲要求、手把手教方法。建立村级干部队伍联审制度,每年对在职村社干部进行全覆盖审查,对所有新提名干部进行专门审查,始终保持干部队伍的纯洁性。

优化支部 培育乡村振兴“领头雁”

“现在好了,我们把农家小院改造成乡村民宿,不用出门就能挣钱了。”九龙镇棉花村民宿经营者陈斌

说。近年来,棉花村党支部探索以党建为龙头、以产业为支撑,以“治脏、治乱、治乱、法治、德治、自治”为抓手的“1+1+6”社会治理模式,通过“支部领航、干部带头、党员示范”推动幸福美丽新村建设。通过成立花棚子民宿合作社、集体资产管理经营公司等服务平台,采取统一外观打造、统一规范化管理、统一接待标准、统一线上线下定价“四个统一”进行管理,目前已发展特色农家乐、民宿共50余家。

实施乡村振兴战略,必须要有坚强有力的村级党组织作为保障。绵竹市坚持提升基层党建工作的质量,聚焦“抓基层、打基础”,以基层党组织规范化建设、“头雁”领航、党员“先锋指数”评定和党员“亮身份”“四大载体”为抓手,不断推进基层党建工作质量全面提升。同时,按照“功能齐全、作用发挥、干净整洁”的导向,积极推进基层党组织规范化建设,实现阵地整治规范,推动基层党组织制度规范、运行规范。

配备人员 壮大乡村振兴“生力军”

今年的国庆长假,慕名前往清平镇的游客很多,他们在这里观光、休闲,体验不一样的乡村旅游。在乡村振兴的号角下,清平镇逐渐摆脱破产开发的粗放型模式,以“留”为景区、家园变花园、颜值变产值”为发展理念,积极谋求转型发展,现已带动开办110家农家乐。

乡村振兴,关键在人。如今,绵竹市广大基层干部正放眼长远精准规划,脚踏实地精细谋划,带领百姓疾驰在以产业发展助推乡村振兴之路上。“灵动的乡村,不仅应具备清新的生态和秀美的风光,更需要恬静闲适的生活情趣和浓郁炽烈的乡土气息。”九龙镇棉花村党支部书记蒋刚表示,他们将依靠独有的猕猴桃田园平坝优势,利用什家河水域资源,借助216省道的交通便利,围绕“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的主题,打造集生态农业园区、文化旅游景区于一体的新时代城乡共享新家园。

在巩固脱贫攻坚成果,推动乡村振兴战略的具体实践中,绵竹市让第一书记、驻村帮扶队、帮扶干部继续开展工作,变帮扶力量为振兴专班,在市、镇、村三级改革后,及时制定了“部门帮扶责任不变、干部帮扶关系不变、第一书记派驻不变”的“三不变”原则,最大限度保证帮扶力量的稳定性,助力乡村振兴。