《四川省评标专家和综合评标专家库管理办法》将实施

凝聚监督部门合力 优化招投标领域营商环境

本报讯（记者 赵蝶）记者近日从四川有关部门获悉，2020 年以来，四川省发展改革委会同省级有关部门（单位），认真开展调查研究，广泛征求各方意见，学习借鉴其他省市先进经验，起草形成《四川省评标专家和综合评标专家库管理办法》（简称《办法》），并完成专家论证、合法性审查等法定程序。近日，该《办法》经四川省政府审定同意后印发，将于 2021 年 12 月 1 日起实施。

作为四川省工程招投标领域突出问题系统治理的重要制度成果，《办法》针对评标环节突出问题，着力加强对评标专家的入库把关和日常管理，创新开展负面积分评价，加大对评标专家违法违规行为的惩戒力度。《办法》的出台有利于进一步凝聚各级行政监督部门合力，完善招投标领域全过程、全链条监管；有利于加强对评标专家合法权益的维护，保障评标专家依法独立公正履行职责；有利于从源头上防范评标专家违法违规行为，促进招投标领域营商环境持续优化。

健全评标专家监管机制。不再保留四川省评标专家管理委员会办公室，明确由省政府授权省发展改革委负责组建、管理综合评标专家库，授权省政务服务和资源交易服务中心负责综合评标专家库系统的建设、运行和维护工作。同时规定，省、市、县三级行政监督部门均可对评标专家的评标活动进行监督，对评标专家负面行为进行调查处理，并做出记分决定。

完善评标专家入库条件。在评标专家入库基本条件中明确要求申请人员应当拥护党的领导、遵守宪法和法律，熟悉招标投标法律、法规、规章及有关政策规定，能够熟练操作计算机等。同时明确，受过刑事处罚、在所在单位受到党纪政务重处分、曾被法院列为失信被执行人或曾被取消评标专家资格的，提供不实信息、虚假证明或通过其他不正当方式骗取评标专家资格的，以及入库考试中存在作弊行为的人员，不予纳入综合评标专家库。

保障评标专家合法权益。强调评标专家依法对投标文件进行独立评审，不受任何单位或个人的干预。保障评标专家依法获得劳务报酬，报销交通、住宿等费用的权利。畅通评标专家表达意见、提出建议的渠道，保障评标专家享有申诉权利。要求评标专家所在单位对评标专家参加评标活动给予支持。

细化评标专家抽取规定。允许具备条件的市（州）分中心开设抽取终端。支持具备条件的地方率先实现评标专家在线抽取。对远程异地评标抽取专家和使用国家有关部委评标专家库作出规定。明确评标复核相关要求程序，规定招标文件主观类评审事项不应复核。

创新开展负面积分管理。依据相关法律、法规和规章、政策，将评标专家违法违规行为细分为 33 类，区分违法违规情节轻重程度，设定不同记分标准。以一个聘期（三年）为限，达到相应积分，对应给予一定期限暂停评标直至移出评标专家库的处理。

四川省达州市宣汉县人大常委会

用好“三权”助力昔日国贫县冲刺百强县

四川省达州市宣汉县是全国革命老区县、全省扩权强县试点县和少数民族地区待遇县，也曾是国家级贫困县。2020 年 2 月胜利完成脱贫摘帽任务。同年，四川省委省政府将宣汉纳入全国县域经济百强县培育县。宣汉县人大常委会主动作为、忠诚履职，围绕县委提出的“争创全国百强县，勇当达州振兴主力军”这一目标定位，积极行使宪法和法律赋予的决定权、监督权和任免权，为冲刺百强县贡献人大智慧和力量。

围绕发展大局 依法行使重大事项决定权

宣汉县北部山区曾是全县最贫困的土家族聚居区，宣汉县委提出实施巴山大峡谷文旅扶贫综合开发项目后，县人大常委会积极跟进，对巴山大峡谷快速通道 PPP 项目及时作出同意的决定，促进该项目顺利开工。与此同时，县人大常委会寓监督于支持当中，由一名副主任亲自挂帅，深入一线，靠前指挥，仅用 33 个月时间，就创造了该项目从开工到开园的“宣汉速度”。

重大事项决定权是人大及其常委会行使权力的主要内容和形式之一，是将法定程序变成国家和人民意志的重要途径。县人大常委会围绕全县发展规划，精准把握冲刺百强县的切入点和着力点，切实在围绕中心、服务大局中展现新作为。先后作出了《关于实施兴工强县战略的决定》《关于推动移风易俗树立文明乡风的决定》《关于进一步加强县人民法院执行工作的决定》《关于在乡村振兴中加强生态环境保护的决定》等。

宣汉县人大常委会班子成员分别兼任巴山大峡谷文旅扶贫综合开发、“广厦行动”、锂钾资源开发、滨湖路、高铁新城、宣汉副中心（南坝）建设等重大建设项目指挥长，现场蹲点办公。邀请川渝两地全国人大代表来宣视察调研，为宣汉融入万达开川渝统筹发展示范区建言献策。广泛听取社会各界对招商引资、工业园区发展等方面的意见建议，及时出台《宣汉县国民经济和社会发展计划审查批准监督办法》。积极响应县委“争创全国‘百强县’、勇当达州振兴‘主力军’”号召，第一时间发出《关于开展“招商引资促发展·人大代表勇争先”活动倡议书》，全力推动县委决策部署落地落实。

创新方式方法 科学有效行使监督权

围绕宣汉县委提出的“开放活县”“生态立县”“工业强县”和“文旅靓县”四大发展战略，县人大常委会认真践行“三新”理念，聚焦监督重点，创新监督方法，科学有效行使监督权，不断凝聚冲刺百强县的磅礴力量。

确立监督重点，实施靶向监督。宣汉县人大常委会常态监督普光、南坝天然气净化厂环保设施建设和运行情况，对海诺尔垃圾焚烧发电项目、污水处理厂建设等开展专项视察，推动已建成乡镇污水处理厂移交国有企业托管。高度关注工业发展，专题调研天然气硫磺、微玻纤、锂钾、铜基等支柱产业发展情况，推动产业建链、补链、强链发展，促进园区功能不断完善、运行机制更加健全，“工业强县”战略稳步实施。紧盯建成“全国生态旅游度假区和全国巴文化高地”目标，开展“全域旅游”专题视察调研。支持延伸发展五马林场、天生归原等旅游康养业。督促加快建设罗家坝遗址博物馆，对《文物保护法》贯彻实施情况开展执法检查。积极参与依法治县“十大专项行动”，听取审议扫黑除恶、投资促进、行政审批专项工作报告，努力营造开明开放、高质高效的营商环境。

创新监督方式，确保监督实效。定期召开部门联席会，列席部门办公会议，由事后监督转变为事前、事中、事后闭环式监督。在线联网监督预算执行情况，努力替人民管好“钱袋子”。全面督促推进公共卫生服务工作，推动县人民医院成功创建三级甲等医院。监督城区初中“摇号”招生活动，不断优化公共教育服务体系。五年来，累计考入大学 6.7 万余名，其中清华北大 91 名。

围绕监督难点，持续跟踪监督。常态督导宣汉副中心（南坝）建设、“2+8”城镇体系建设、县城“三路三片三园”建设、农田水利综合示范区创建等工作。全过程监督“群众最不满意的 10 件事”整治情况，连续五年听取县政府扶贫资金使用、产业扶贫情况，专题询问民族地区脱贫攻坚工作，持续开展“脱贫攻坚—人大代表再行动”活动。县人大常委会领导挂包联系 7 个乡镇 55 个建档立卡贫困村，协调帮扶物资，解决实际困难。

严格法定程序 依法行使人事任免权

人事任免权是人大常委会依据宪法和法律规定，对国家机关组成人员及相关人员进行任免的权力。为着力强化对任命人员的监督，增强任命人员的人大意识，县人大常委会创新推行任前考察、法规考试、现场考问、任后考核的“四考”模式，近五年来，县委提名的 310 人次人事任命全部满票通过，为冲刺百强县持续注入人才动力。

坚持党管干部与人大依法任命相结合。在收到人事任命议案后，宣汉县人大常委会庚即组建任前考核考察组，前往拟任命人员的原工作单位，通过民主测评、个别座谈、征求意见等形式，听取干部职工、服务对象的意见建议，全方位收集拟任命人员的德、能、勤、绩、廉等表现情况。考察过后，县人大常委会对拟任命人员开展法律法规知识考试，考试以闭卷形式进行，重点加强对宪法、选举法、组织法、代表法、监督法、国家监察法等法律法规和党章、中国共产党纪律处分条例等的考察力度。

坚持任中述职与任后履职测评相结合。在常委会会议上，拟任命人员现场作拟任职报告，回答常委会组成人员提出的相关问题，关注其开展工作的整体谋划思路和宏观决策能力，检验其工作水平和应变能力。每年底，被任命人员向县人大常委会会议报告履职情况，现场接受满意度测评。被任命人员逐一亮相，逐一表决，现场见证表决结果。测评结果汇总后，以县人大常委会党组名义报告县委，并抄送县委组织部和县纪委备案。

坚持定期任命与不定期监督相结合。在“一府一委两院”提请人事任命议案后，宣汉县人大常委会均会立即启动任命程序，全力支持任命请求。在任后监督方面，县人大常委会主任或副主任会在常委会会议上向部门负责人突击提问，考察其对工作的钻研程度和熟悉程度。同时，还通过专题询问、特定问题调查、个别座谈等方式，检查专项工作推进情况，指出存在问题，提出改进意见和建议，督促任命人员尽心竭力冲刺百强县，使其感受任后监督的持续性和严肃性。

牟鲜菊 杜小平

“博士河长”巡河忙

清晨，无论你漫步在碧波荡漾的毗河，还是绿树环绕的饮马河，抑或是磅礴大气的青白江大河，总能感受碧波荡漾、白鹭飞舞的生态美景。

随着河长制的不断落实和完善，四川省成都市新都区域内河道水质持续改善，逐步建立了一批守护河流的基层河长队伍。

在这些基层河长里，一群拥有博士学位，专业涉及环境工程、水利工程等的“博士河长”尤为突出。他们以河长制为平台，正发挥着自己的专业和特长，呵护着清涟碧波。

刘佳楠和大学生志愿河长对照水系规划图，研讨河道生态治理

守好“毛细血管” 确保河道安澜

走进位于新都街道新店子社区的白家林盘，人们往往会被这里的景色所吸引——修长笔直的竹林亭亭如盖，潺潺的木泰沟从林盘中穿梭而过，溪流的汇聚，让景色多了几分秀美，加上特色种植业、餐饮民宿、艺术文创等项目，更是让这里焕发出别样的生机。

在这里经常能看到基层“博士河长”刘佳楠巡河的身影。自从到新都街道以后，她作为基层河长分管包片了三条比较小的河道，其中就有木泰沟。“虽然木泰沟是小河道，在新都区河道体系中可能算不上很大的河道，但是河道都是由这样的毛细血管汇集进去的，只有每一条河道都干净了，我们的大江大河才会干净。”刘佳楠说。

“过去由于农村区域污水管网配套设施不健全，部分生活污水直接排入毛渠后汇入河道，对生活环境和水资源环境造成了很大的污染。”刘佳楠告诉记者，身为河长，感觉肩上的担子沉甸甸的。她将所学的一些基础专业知识运用到日常对水环境的保护上，并把最新的包括生态治理、生态河道相关的内容运用到工作中去。

“人民对美好生活的向往，就是我的奋斗目标。”她细致走访，与村民认真交谈，记录每一位走访村民的意见，结合实际，在全区率先采用建三格沉淀池加湿地的方式，通过片区污水管网将农户散排的污水收集汇入三格沉淀池，初步净化后再进入小型湿地，通过自然水体的植物修复技术，“污水”变“清水”。

“现在我们这里水环境越来越好了！”新都街道新店子社区党委书记刘蓉谈起“博士河长”赞不绝口，“博士河长给了我们很多建议，通过生态渠系改造，现在是沟变宽了也不会堵塞了，环境也变美了，群众都很高兴。”

发挥博士特长 巡河提出专业意见

“我是从前年开始成为一名基层河长的。”李林芮也是新都区的一名基层“博士河长”，“我管护了南四支一斗、四斗以及石头堰三条小型河道。”李林芮告诉记者，他大学时候的专业刚好与水利相关，“因此我能提出一些更加专业系统的意见，能更好保护水环境。”

在一次沿着南四支一斗河道巡查的时候，他发现一个拐弯处，淘沙情况比较严重，影响了河堤安全。“虽然这里做了一个加固，但是我从专业的角度出发，发现效果并不理想。”发现问题之后，李林芮就积极将问题上报区河长办。在新一轮的巡河中，他发现问题河段已经开始加固，从而消除了隐患。

“在巡查河道的时候，我还查看河道的垃圾情况、河沙的淤积情况。”李林芮告诉记者，如果河道淤积比较严重，就会建议对河道进行清淘，避免汛期出现问题。”

和刘佳楠、李林芮一样，在新都区已经有多名基层“博士河长”，投入到守护新都区的水环境的工作中去。同时，现代化的巡河已经成为了新都区各河段基层河长的工作日常，经常可以看到基层河长熟练地使用“成都 e 河长”手机 APP，完成“电子化巡河”。

各级河长齐发力 河长制全面见效

如今漫步新都毗河两岸，绿道纵横、水波荡漾，生态的绿色和带着草木香味的河风，总能不知不觉浸润人们的心间……在这碧水涟漪的背后，离不开众多河长的努力。

“全面推行河长制是从人与自然和谐共生、加快推进生态文明建设的战略高度作出的重大决策部署，是破解我国新老水问题、保障国家水安全的重大制度创新，新都区一直高度重视河长制的落地落实。”近年来，新都区河长制工作取得重大进展，河湖管理保护进入新阶段。

现在新都区有区级河长 14 名，镇级河长 102 名，村级河长 263 名，全面覆盖辖区内的所有河道、沟渠。同时新都区构建了“两级党政领导、三级河长管理”体系；探索推行专业督查、自检自查、专项督查、联合督查、带队督查的“五级”督查机制，今年以来，新都区三级河长通过常态化巡河，发现问题 6186 个，其中发现区级问题 38 个，镇级问题 1695 个，村级问题 4453 个。解决问题 6175 个，问题处理率达 99.82%。

新都区河长办相关负责人介绍，“新都区通过进一步运用好引进人才、特需高端人才的专业化力量，开展了‘博士河长计划’，引导广大高端人才发挥专业特长，参与到巡河护河的工作当中。截至目前，已经有 6 名基层博士河长参与到新都的河道维护工作中。”

近年来，新都区不断推动河长制全面见效，随着包括“博士河长”在内的许许多多基层河长的持续发力，新都的水环境持续优化，防汛安全工作专业化不断增强，从而进一步提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

叶昌红

（图片由新都区河长制办公室提供）

做好两项改革“后半篇”文章

加强督导考核 推动工作科学高效落实

四川广汉市召开 2021 年两项改革“后半篇”文章工作推进会

□李媛媛 本报记者 高明山 李鹏飞 文/图

近日，四川省广汉市召开 2021 年两项改革“后半篇”文章工作推进会。广汉市委副书记胡涛出席会议并讲话，广汉市委常委、组织部长、统战部长、党校校长王俊主持会议，两项改革“后半篇”文章领导小组副组长、各专项工作组副组长及相关单位主要负责人参加会议。

会上，传达学习了《统筹推进四川省乡村国土空间规划编制和两项改革“后半篇”文章工作会议》《德阳市两项改革“后半篇”文章片区划分专题会议》精神，宣读了《广汉市乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章领导小组办公室关于印发领导小组和专项工作组成员名单的通知》，广汉市民政局、市农业农村局和市行政审批局分别就两项改革“后半篇”文章工作进行了汇报。

会议指出，要强化思想认识，增强行动自觉。全市上下务必要将持续推进两项改革“后半篇”文章作为广汉市全面推进乡村振兴的先手棋、加快农业农村现代化的关键招、深化基层治理的主抓手。要扭住关键重点，狠抓落地落实。以片区为单位，加紧推动乡村国土空间规划工作。围绕“优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能和新型村级集体经济发展”等五项工作，打造示范点位，及时总结形成广汉经验。坚持以深化“三变”改革为主导，切实盘活用好农村资源、资金、资产，有效促进新型村级集体经济健康快速发展。要强化要素保障，确保工作见效。要健全工作机制，加强督导考核，推动工作科学高效落实，确保高质量完成两项改革“后半篇”文章各项目标任务。

四川阿坝州黑水县

强化干部队伍建设 提升发展软实力

□青琴 本报记者 赵蝶 文/图

近日，四川阿坝州黑水县召开全县强化干部队伍建设提升发展软实力大会。黑水县委书记刘飞出席会议并讲话，县委副书记欧涛主持会议。会议的主要目的是认真贯彻中央和省州关于干部作风建设的要求，对标对表找差距、补短板、添举措，统一思想、提高认识、凝聚力量、形成合力，进一步转变工作作风，严肃工作纪律，提升效能，为实现黑水高质量发展提供坚强有力的作风保障。

会议指出，要对标县十四次党代会既定目标，以“六个干在前、走在先”为奋斗方向和遵循，按照阿坝州委书记刘坪在黑水县领导干部大会上提出的“审视县情、传承经验、完善思路、优化发展、强化保障”要求，围绕建设和谐幸福典范区、生态文明示范区、全域旅游精品区、乡村振兴先行区、基层治理样板区、基层党建特色区，努力形成六个有特色、可复制、可推广的“鲜活样板”。

会议就干部作风建设以“奋斗”二字向全县党员干部作了 7 个方面的强调，一是忠诚是奋斗的政治灵魂。只有忠诚于党和人民的事业，奋斗才会有“准星”、才会有不竭的动力，才能在行动上出真招，实干上下真功，落实上出真效。二是团结是奋斗的强大基石。拳头只有握得越紧才更有力，筷子只有抱成一团才不易折。团结出活力、团结出凝聚力，团结出干部、团结出战斗力。要满怀热情去欢迎、去团结、去包容、去服务一切关心黑水、建设黑水、贡献黑水的人，把各方力量像石榴籽一样紧紧抱在一起，凝聚成加快黑水发展的磅礴力量。三是情怀是奋斗的力量源泉。情怀是一种高尚的心境、情趣和胸怀，情怀也是工作的主动性，主动就是不需要外力推动而行动。要做到为官一方，富一方百姓，保一方平安，正一方风气。只要有这样的情怀，就会满怀激情与豪情地工作，就一定能始终保持奋斗者的姿态。四是担当是奋斗的必然要求。担当就是责任，肩扛千斤，谓之责；背负万石，谓之任。担当是不讲条件的，担当是要付出努力的，担当是要能力素养的，各级党员干部要坚持目标不变、力度不松、信心不减，做到单项工作拿先进、整体工作上台阶。担当的关键是干部，要真正形成凭实绩论英雄、凭德才用干部的正确用人导向，真正让有为者有位，让实干者实惠，让吃苦者吃香。五是斗争是奋斗的应有本领。要在维护政治立场上敢于斗争，在大是大非问题上，在维护国家核心利益上，敢于亮剑碰硬、激浊扬清。要在维护黑水发展利益上敢于斗争，在维护黑水的对外形象上敢于斗争，牢固树立荣光属于你、属于我、属于每一名黑水人，个人与城市共荣辱的理念。全县干部要善于从政治上看问题，真正做到思想上同心、目标上同向、行动上同拍、事业上同干；要自觉服从大局，摸清底子、出好点子、找准路子、开好局子、扑下身子、干出样子；要主动服务大局，做到工作效率上快人一步，工作状态上强人一倍，工作标准上高人一等，工作深化上深耕一层。六是人民是奋斗的坚强后盾。民惟邦本，本固邦宁。要充分尊重人民，紧紧依靠人民，始终以群众满不满意、高不高兴、答不答应作为一切工作的出发点和落脚点。要不断宣传弘扬黑水人民走南闯北、自力更生、艰苦奋斗的精神，召之即来、来之能战的“黑水民兵精神”，勇攀高峰、永不止步的“黑水攀登精神”，尚武格斗、战无不胜、永不言败的“黑水格斗精神”。七是纪律是奋斗的准则规矩。要严守政治纪律，严守组织纪律，严守廉洁纪律，严守工作纪律，严守生活纪律，做知纪懂法的“明白人”，做严守底线的“规矩人”，做简静高洁的“纯粹人”，清清白白做官，堂堂正正做人，踏踏实实做事。

就贯彻落实好此次会议精神，会议要求，一要及时传达强认识。各乡镇、各部门要尽快召开干部职工大会，认真学习传达会议精神，准确把握会议要义，增强广大干部职工转变作风的主动性、积极性和紧迫性，做到要求明确，思想统一，形成共识。二要增添举措求实效。要以贯彻此次会议精神为有利契机，盘点梳理存在的短板弱项，增添有效举措，下足力气、下足功夫，确保年初既定目标任务的顺利完成。三要对标方案抓整改。各乡镇、各部门要结合自身实际，对标对表方案列出的干部作风建设问题，深刻剖析，对号入座，立查立改，立改立行，真正使干部队伍建设中存在的突出问题能够得到及时有效解决。四要勤督严查促落实。县纪委监委、县委组织部、县目督中心等部门要敢于亮剑，综合运用信访受理、线索处置、约谈提醒、参加民主生活会等多种方式，不断强化近距离、常态化、全天候的日常监督。