

打造四川特色文化大餐和城市“15 分钟文化圈” 完善“一老一小”文化服务……

《四川省公共文化服务保障条例》 12 月 1 日施行

□本报记者 胡斌

近日，记者了解到，《四川省公共文化服务保障条例》(以下简称《条例》)经过四川省人大常委会三次审议，省十三届人大常委会第三十次会议全票通过。条例共七章六十七条，包括总则、设施规划建设与管理、公共文化服务提供、社会参与、保障措施、法律责任、附则，自 2021 年 12 月 1 日起施行。

《条例》明确公共文化服务的基本原则和责任主体，明确公共文化服务的范围，强化公共文化设施建设与管理，细化公共文化服务供给措施，细化激励社会力量参与，还对公共文化服务的经费保障、队伍建设、监督管理以及违法行为的法律责任等作了细化规定，干货满满。作为四川省公共文化领域综合性、全局性、基础性法规，《条例》对于保障和改善文化民生、构建现代公共文化服务体系具有重要意义。

打造四川特色文化大餐

在打造四川特色公共文化服务方面，《条例》适应成渝双城经济圈的发展需要，积极推进成渝地区双城经济圈公共文化服务一体化发展。适应乡村振兴和乡镇区划、村级建制调整两项改革后半篇文章，推进城乡公共文化服务体系一体建设。

同时，健全城乡公共文化服务保障，

建立以县级公共图书馆、文化馆为总馆，乡镇(街道)综合性文化服务中心为分馆，村(社区)综合性文化服务中心等为服务点的总分馆制度。完善乡村公共文化设施网络和服务运行机制，鼓励开展形式多样的农民群众性文化体育、节日民俗等活动。采取措施保护农业文化遗产和非物质文化遗产，传承和发展乡村优秀传统文化。

《条例》的实施，将极大丰富公共文化服务内容，让老百姓享受文化大餐。据

悉，《条例》衔接《四川省红色资源保护传承条例》，明确将传承弘扬红色文化纳入公共文化服务的内容。为促进历史文化遗产的活化利用，丰富全社会历史文化滋养，立足四川历史文化特色，衔接《四川省三星堆遗址保护条例》等法规，明确将传承弘扬古蜀文明、巴蜀文化、藏羌彝文化等纳入公共文化服务的内容。支持公共文化设施管理单位挖掘整理利用古蜀文明、巴蜀文化、红色文化、民族文化等资源，开发文化创意产品。

打造城市“15 分钟文化圈”

据介绍，四川将打造城市“15 分钟文化圈”和农村“十里文化圈”，将重点推进天府新区省级文化中心建设，推动四川省图书馆、四川省非遗馆提档升级，提高服务效能；推进四川博物院新馆等一系列重大公共文化服务设施建设；推动市(州)、县(市、区)公共图书馆、文化馆、博物馆、非遗馆建设；统筹推进乡镇村公共文化阵地建设，打造城市“15 分钟文化圈”和农村“十里文化圈”。

同时，鼓励在城市中心、商业街区、楼宇商圈、社区街道、文博场馆、机场车站码头、高速公路服务区、景区景点等区域，创新打造一批融合图书阅读、艺术展览、文化沙龙、休闲轻食等服务的新型公

共文化空间。

完善“一老一小”文化服务

为积极应对人口老龄化，推动实施三孩生育政策及配套支持措施，对“一老一小”特别是中小學生提供更加精准有效的公共文化服务，《条例》规定地方各级人民政府及有关部门可以通过购买服务等方式，吸纳专业艺术工作者、专业运动员、社会体育指导员等，常态化开展对未成年人、老年人等群体的专业文化体育培训、指导等服务；鼓励符合条件的社会文化体育组织为学校文化体育活动提供指导，普及艺术、体育运动技能等。

同时，《条例》细化规定地方各级人民政府应当根据未成年人、老年人、残疾人和流动人口等特点与需求，提供相应的公共文化服务；新建、改建和扩建公共文化设施，应当根据老年人、未成年人、残疾人的实际需要，同步建设符合国家和本省有关工程建设标准的无障碍设施、便利设施；开展适合在校学生特点的文化体育活动，适合老年人的群众性文化、体育、娱乐活动。组织和扶持不同类别残疾人开展或者参加群众性文化体育活动，举办特殊艺术演出和残疾人体育运动会。

强化技术服务力量 扩大培育孵化范围

四川省专家组到达州高新区
调研评估国家级科技企业孵化器建设工作

□本报记者 蒋永飞 文/图



近日，四川省生产力促进中心高新技术产业发展中心主任、研究员雷林率专家组到达州高新区调研评估国家级科技企业孵化器建设工作。达州市政协副主席、市创办主任陈明星，市政府党组成员、达州高新区党工委副书记、管委会主任朱兴华，市科技局局长党组书记、局长谭伟波陪同调研。

达州高新区科技企业孵化器自 2016 年获得省级科技企业孵化器称号以来，坚持“政府推动、企业主导、合作共赢”的发展理念，围绕孵化器运营管理、创新创业环境、公共服务能力等方面重点发力，推动孵化器建设成为创新创业力量高度汇集、载体快速发展、资本充分聚集、服务体系完善的综合型孵化器。

在达州高新区科技企业孵化器，

专家组现场考察了科技企业孵化器和运营情况，听取孵化器负责人有关情况汇报。专家组到达州高新区积极创建国家级孵化器所做的工作和取得的成效给予了充分肯定。

专家组指出，达州高新区科技企业孵化器经过发展，科技孵化培育能力及服务水平不断提高，有良好的产业基础与服务体系，具备创业氛围浓厚、企业成长较快、服务能力专业、全孵化链条服务等优势。在今后的工作中，达州高新区科技企业孵化器要结合自身优势，进一步提升运营管理的水平，强化技术服务力量，扩大培育孵化范围；要围绕产业发展需求，强化科技成果转化；要推进孵化器的管理创新和模式创新，加快科学创新孵化体系建设，促进科技企业孵化器向更加广阔的空间健康、有序发展。

严管企业职工提前退休、加强审批流程管理……

加强提前退休审批内控 确保各环节措施到位

□本报记者 赵蝶

企业职工提前退休管理工作，关系到参保人员的切身利益，关系到养老保险制度的可持续发展，关系到社会的公平正义。近日，四川省人力资源和社会保障厅印发《四川省企业职工提前退休审批管理办法》，就切实加强全省企业职工提前退休管理作出了明确规定。

严格执行提前退休政策。严格执行国家和省相关文件规定，严格控制企业职工提前退休政策适用范围，不得自行放宽年龄条件、特殊工种范围、劳动能力鉴定标准等。原行业主管部门对从事特殊工种年限有特殊规定的，从其规定，但不得低于国家规定的年限标准。各地在企业职工提前退休方面不得出台违反国家和省规定的特殊政策，对已出台的，要采取措施坚决予以纠正。

切实加强提前退休审批流程管理。自 2022 年 1 月 1 日起，全省统一按照“企业(个人)申报、县(市、区)审核、市(州)(或省本级)审批、省备案”的原则，按照统一流程和规范标准实行申报、审核、审批和备案。全面落实“双公示”制度，企业在申报前，应严格按照规定，在企业生产区、办公区、职工居住区等人员相对集中的区域和企业网络平台进行不少于 5 个工作日的公示，并注明举报方式。人力资源社会保障部门在作出审核、审批决定之前，要通过人社部门官网等予以公示，公示期不少于 5 个工作日。各地办结的企业职工提前退休审批

结果通过全省社会保险信息系统报人力资源和社会保障厅备案。加强提前退休审批内部控制，确保各个环节责任到人，措施到位。

全面提升提前退休信息化管理水平。将提前退休审批全流程纳入全省社会保险信息系统进行管理，推进业务线上办理，实现从业务申请、退休审核和审批、待遇核定和支付全流程管理。建设特殊工种岗位人员信息库，推进大数据比对共享，利用信息化手段加强风险防控。进一步落实“放管服”和“温暖人社”的要求，大力推行一网通办、全程网办，提供“一站式”服务，方便群众办事，提高服务质效。

加大对提前退休审批的监督力度。依法依规处理弄虚作假行为，企业要对申报材料的真实性负责，对弄虚作假的企业，列入违规企业黑名单，并实行通报制度。不定期对各地提前退休管理工作进行抽查，对重点地区、有关企业进行专项督查，并建立全省通报、约谈制度。对违规办理特殊工种提前退休已领取养老保险待遇的，按照有关规定严肃处理。严格落实党风廉政建设主体责任，加强提前退休审批内部控制，确保各个环节责任到人、措施到位。建立责任追究和问责机制，对发现的违规案件，要进行责任倒查，对在审批过程中有违规违纪行为的，按有关规定及时移交纪检监察部门处理。



金丝皇菊助振兴 『一村一品』促增收

近日，巴中市南江县云顶镇云凤村三森药材种植基地，几位村民在晾晒丰收的金丝皇菊。去年以来，该县云顶镇把发展“一村一品”特色产业作为实施乡村振兴战略的重要抓手，通过引进和成立专业合作社，先后在云凤、南鹰等 9 个村发展金丝皇菊、茶叶、桃、李、梨等特色产业种植 8600 余亩，带动 2200 余户村民以土地流转、务工等方式，年户均增收 3000 余元。

刘晓龙 特约记者 肖定怀 摄

发挥赈济初衷 擘画乡村振兴蓝图 ——广元市苍溪县实施以工代赈示范工程项目侧记

小雪刚过，天地闭塞，转入严寒的冬天。但在苍溪县百利镇以工代赈示范工程项目工地，却是一番如火如荼的劳动场景，硬化道路、挖沟修渠，二三十个工人忙得热火朝天。

“我负责做水沟、铲料等，收入还不错，一天能挣 150 元。”百利镇金陵村 58 岁的罗友刚，因为要照顾 80 岁的母亲和两个在义务教育阶段的孙子，不能外出务工，现在在家门口就业增收，让他很满足。

近年来，苍溪县大力实施以工代赈示范工程项目，在改善农村生产生活条件和发展环境、提高农村群众工资性收入水平、激发群众致富内生动力、促进农村经济社会发展等方面，发挥了独特而重要的作用。

坚守赈济初衷 “授人以渔”激动力

“项目在在建前，我们都参加了培训，所以现在在做工得心应手，遇到困难也能用之前所学的方法顺利解决。”罗友刚说。

苍溪县百利镇以工代赈示范工程项目负责人寇含松告诉笔者，结合项目建设要求，在建前他们整合投入资金 3 万余元，开展了两期劳务技能和安全知识培训，培训达 500 余人次，增强了群众项目建设参与能力和技能技术，保障他们在家门口务工就业增收。

据了解，苍溪县百利镇以工代赈示范工程项目地处苍阆接合部，距苍溪县城 7 公里，地域优势明显。项目区有猕猴桃等专业合作社 4 家，家庭农场 2 家，苍



溪雪梨、猕猴桃等特色产业 4000 余亩，针对产业园相对滞后的道路、水利等配套基础设施，拟进行相邻村成片整体打造，新(改)建道路 10.93 千米，公路桥 1 座 20 延米；新建灌溉渠 13.3 千米，新建蓄水池 7 口 700 立方米，整治塘堰 4 座 16000 立方米。项目涵盖金陵、观音、高玉、涧溪 4 个村，届时将惠及农户 2151 户 7314 人，易地扶贫搬迁农户 111 户 411 人。

“授人以鱼不如授人以渔。一直以来，我们特别注重发挥以工代赈‘务工赈济、培训扶智’的作用，结合项目区建设和特色产业发展，开展劳动技能和产业技能培训达 300 余场次，在吸纳群众参与生产建设同时，更加注重提升产业技能，解决长远生计。”苍溪县发改局以工代赈办股长李鑫说，同时该县大力宣讲以工代赈政

策、项目建成实效，激发引导项目区群众致富增收的内生动力，辐射带动周边群众大力发展高品质特色产业。

发挥“杠杆”效应 撬动发展“聚宝盆”

李鑫告诉笔者，苍溪县的以工代赈“乘法”效应还体现在项目和资金的撬动作用上。

2020 年，该县利用国家发改委安排的中央预算内投资 449 万元，整合相关涉农项目资金后总投资 659 万元，实施建设浙水乡以工代赈示范工程项目，涵盖四坪村、寨子村、玄都村等 7 个村，涉及农户 1599 户 5348 人，其中脱贫户 248 户 840 人。

“新建园区道路 2 千米、水渠 1800 多米，村里群众家门口务工，去年参加项目建设群众人均工钱 1 万余元。你看现

在，这路多宽敞整洁啊，园区里 200 亩猕猴桃 200 亩黄金梨，明年就是丰产期了，车来车往销路不愁。”浙水乡玄都村原村主任刘洪军由衷感慨以工代赈示范工程项目的实施。

浙水乡以工代赈示范工程项目于去年 12 月全面完成，共硬化村组道路 9.3 公里，新建渠系 6.53 千米，并以项目为牵引，带动项目区群众新增猕猴桃、苍溪梨、藤椒、柑橘等 2400 余亩，同步探索“业主+专合社+村集体+农户”的产业经营模式和“入股分红+劳务报酬+公益性岗位”利益联结机制。目前项目园区产业已投产，年新增利润达 200 万元，开发公益岗位 50 个，真正实现受益一方，带动一片，为乡村振兴奠定坚实的硬件基础。

“今年实施的百利镇以工代赈示范工程项目总投资 943 万元，其中以以工代赈资金 500 万元，整合地方投资 443 万元。我们坚持把以工代赈项目作为撬动产业发展、就业带动的‘杠杆’，以点带面以小做大，通过以工代赈资金吸引社会资本，产业扶持资金和其他资金投入，整合多方力量参与基础设施建设和农村特色产业。”苍溪县发改局分管负责人邢丽琼如是说。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。站在“十四五”的新起点上，苍溪县将按照国家发改委关于以工代赈巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴战略的工作要求，廓清发展思路，更大范围、更广领域发挥好以工代赈政策作用，筑牢乡村振兴之基，擘画乡村振兴蓝图。

青婧 文/图

□文帅 本报记者 李鹏飞

群贤相聚智荟苑，德阳人才公寓开新篇。近日，四川德阳市举行人才公寓智荟苑揭牌暨入住仪式，符合分配条件的人才喜领新居钥匙，在德阳有了温暖舒心的家。

德阳市委常委、组织部部长、天府城党工委书记周鸿和德阳从清华大学引进的人才代表赫志杰，共同为人才公寓揭牌。

据了解，德阳人才公寓智荟苑位于德阳市区泰山北路二段，由德阳市委组织部协调德阳市住建局等部门，按照配套齐全、安全便捷、温馨舒适的原则，统一装修改造，统一配置家具家电、专业物业服务公司管理、人才拎包入住入住。

据周鸿介绍，近年来，德阳始终秉持“人才优先”发展理念，围绕人才引进、人才服务，大力推进人才安居工程，精心打造 70 套专家人才公寓，创新推出“政府+银行+企业”购房模式，给予公积金贷款上浮至 75 万元的优惠，兑现高层次人才最高 100 万元安家补助等，出台一揽子政策措施，打出一系列“组合拳”，有力增强政策“虹吸力”，强化人才“凝聚力”，为高质量发展筑牢人才根基。

周鸿表示，下一步，德阳市委将继续深入推进人才安居工程，增设

5000 万人才专项资金，配建更多地段好、环境优、品质佳的安家“金巢”，以最大诚意、最佳环境、最优服务集聚人才，全方位提升人才归属感、获得感、幸福感，努力让德阳成为西部最有吸引力、凝聚力的人才高地。

百凤归巢，有此芳林苑；群贤结伴，皆为故里人。人才公寓和德阳人才环境得到首批人才住户的高度认可，纷纷表示给他们家的感觉。

“公寓比我想象中还要温馨和配套齐全，我要给爸妈发个新房视频！”领到新居钥匙的人才代表吕童，被装修精致、家具家电一应俱全的新房惊喜了。

“装修个性青春，管理服务好，我们外地来德阳工作的人感到很暖心，德阳是我们梦想开始的地方。”吕童说。

“作为一名入职不久的新员工，能够成功申请上人才公寓，是德阳对人才的重视。这是自己想安家创业的城市。”人才代表王金鹏说，未谋面了解德阳是古蜀之源、重装之都，接触后感受德阳是一座宜居之城、交通便利之城，也是一座幸福感很强的南方城市。这里有价格合理的房子、有旖旎湖起飞的海鸥、有香糯美味的干锅，是想长期生活的城市。