

力争5年建成300家以上互联网医院

《四川省推动公立医院高质量发展实施方案》出台

□本报记者 胡斌

为更好满足人民群众日益增长的医疗卫生需求，日前，四川省印发《四川省推动公立医院高质量发展实施方案》(以下简称《方案》)，将从构建优质高效医疗卫生服务体系，加强公立医院医疗能力建设，提高群众就医满意度，加强公立医院精细化管理，激发公立医院高质量发展活力，坚持和加强党的全面领导等六项重点任务发力，提高公立医院发展的“含金量”。

根据《方案》，四川力争通过5年努力，将病例组合指数(CMI)值分别达到2.1.5左右，微创手术占比分别达到30%、25%左右，四级手术占比分别达到60%、40%左右，逐步提高医疗业务收入(不含药品、耗材、检查检验收入)占医疗收入比例;县医院100%达到医疗服务能力基本标准、力争80%达到推荐标准;二级以上公立医院门诊患者满意度、住院患者满意度、员工满意度均排名全国前列。

《方案》提出，全力打造国内一流高水平医院。加快老年疾病、口腔疾病国

家临床医学研究中心建设,争取更多国家临床医学研究中心、国家中医医学术中心、区域中医医疗中心和中医药传承创新中心在川落地。建设省临床医学研究中心和省中医药传承创新中心。加快实现县办中医医疗机构全覆盖,支持中医医院牵头组建县域医共体。开展省级中医药师承教育实训基地建设和省级名老中医药专家学术经验继承工作。推广“中医综合诊疗、多专业一体化诊疗、全链条服务模式,实施重大疑难疾病中西医结合临床协作模式。

《方案》提出,四川要推进委省共建国家医学中心和国家区域医疗中心合作协议落实,加快国家口腔医学中心和国家儿童区域(西南)医疗中心建设。依托中央在川和省内外高水平医院,争创综合类、高原病等国家医学中心和传染病、呼吸、创伤等国家区域医疗中心。要支持部分实力强的大型公立医院适度建设发展“一院多区”。城区三级公立医院参与建设城市医疗集团率达100%。

《方案》指出,要力争建成300家以上互联网医院,推进“网上问诊、电子处方、在线结算、送药到家”闭环服务。鼓励开设多学科诊疗门诊,为患者提供“一站式”诊疗服务。力争建立覆盖所有县(市、区)的“5G+医疗健康”远程应用体系,60%三级公立医疗机构建成三星及以上智慧医院,20%二级公立医疗机构建成二星及以上智慧医院。

在公立医院精细化管理方面,要运用预算手段开展医院内部各类资源的分配、使用、控制、考核等管理活动,促进资源有效分配和使用。要突出公益性导向,扎实推动公立医院绩效考核,优化完善绩效考核指标体系,充分运用绩效考核结果。

关于如何激发公立医院高质量发展活力,《方案》提出,要落实岗位管理制度,按照医、护、药、技、管等不同类别合理设置岗位,坚持按需设岗、竞聘上岗、按岗聘用、合同管理,以健全岗位设置管理制度和聘用制度为重点,以转换用人机制和搞活用人制度为核

心,实现由固定用人向合同用人、由身份管理向岗位管理的转变。增加护士配备,逐步使公立医院医护比总体达到1:2左右。要建立主要体现岗位职责和知识价值的薪酬体系,实行以岗定责、以岗定薪、责薪相适、考核兑现。为提升重大疫情防控能力,《方案》还明确,健全中医药全程介入重大疫情防控救治的运行机制,争创国家中医药防治及紧急医学救援基地,打造高水平中医疫病防治队伍。推动四川省中医药研发风险分担基金落地见效。加大对中医医院支持力度,遴选建设一批省级中医优势重点专科。建设省中医药转化医学中心,制定一批中医特色诊疗方案,转化形成一批中医药先进装备、中药新药。

此外,《方案》明确,各地要分级分类制定公立医院高质量发展评价指标体系和评估办法,“不搞一刀切”。强化评价结果合理应用,与公立医院绩效考核、公立医院评先评优、重大项目安排等挂钩。

成都市青白江区提升小区垃圾分类管理水平

成都市青白江区以提标提质为目的,以精细化管理为原则,“四措并举”持续推进生活垃圾分类工作,提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平,推动生活垃圾分类成为社会新风尚,为成都市推进生活垃圾分类在全国的提质升位提供了宝贵的经验。

坚持高位统筹,压实分类工作职责。正视力垃圾分类对提升生态价值、增进民生福祉和激发社会效益的重要意义,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,全面强化生活垃圾分类工作的组织领导。

引导全民参与,构建良好分类氛围。变“要我分类”为“我要分类”。聚焦分类投放关键环节,以促进思想改变、养成分类习惯为目标,在全区范围内构建良好的分

类氛围。

持续完善体系,破解前分后混难题。狠抓垃圾分类“投放、收集、运输、处置”四大关键环节,全力推动形成收运处一体化发展先行区。

严格执行奖惩,力促责任主体积极履责。创新工作举措,通过奖惩结合,重点攻坚分类关键角色“管理责任人”,不断提升分类工作成效。

成都市青白江区将进一步优化分类设施设备,加快居民小区垃圾分类固定投放点优化提升,督促引导大中型居民小区配备内部分类收集车辆,持续优化完善分类运输体系,进一步完善生活垃圾分类处理系统,提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平,推动生活垃圾分类成为社会新风尚。

冉杰

绵阳市涪城区杨市镇推动“听音问廉”走深走心

□罗亨先 彭海林 杨海燕 本报记者 杨明 吕健

循着“听音问廉绵州行”的足音,在绵阳市涪城区杨市镇,一个个走访组、一场场坝坝会、一次次上门记,在街头村尾、田间地头,听民声、察民情,切实解决群众关注的热点难点问题,架起了一座座党员干部密切联系群众的“连心桥”。

坝坝“听音” 件件有落实

“干部好不好,群众考一考”。午后杨家村社区的院坝里,一场听音问廉“坝坝会”正开得热热闹闹,围绕干部办公公道、办事效率等群众关心的热点问题,社区居民们与社区干部围坐一圈,拉开了话匣子。

“我的两个本到现在都没有拿到,是不是社区干部在管?”坝坝会上,杨家村社区居民老刘第一个提问。紧接着,大家你一言我一语地议论开来,就杨家村当前存在的问题直言提出意见。

“一个坝坝会,我们收到了4个问题,有2个我们都是当场回答解决,当场给出整改方案。对于类似老刘的几个问题,我们要进行核实,社区不能解决就报请上级解决,短时间不能解决的,就分步解决并做好老百姓的解释工作。”社区书记黄耀表示,现场“廉考”既解决了疑惑,又办好了实事。

对老刘提出的问题,社区纪委书记刘世凤立即跟进核实。经了解,老刘口中这两个本是自己的房产证和土地使用证。房产今年上半年已确权,证件正在办理中,待制好后统一发放。土地证已集中发放,但他人当时没有来领。情况了解清楚后,第二天,社区就通知老刘领取了土地证。

刘世凤表示,启动“听音问廉”工作以来,已对照查找问题17个,推动解决13个,今后将持续用力,补足“短板”。

上门“问廉” 事事有回音

“周婆婆,您对我们村社保认证上门服务满意吗?”清晨,杨市镇回龙寺村到村

任选调生彭靖舒来到71岁的周婆婆家中,帮助老人打扫完卫生,就坐下来翻出一份“听音问廉”台账本和老人亲切交流起来,台账本上面还细致记录了回龙寺村16名高龄和行动不便老人的社保待遇认证上门服务情况。

今年,杨市镇根据工作安排,开始对辖区内7500余人的社保待遇进行认证。工作启动后,镇村干部在“听音问廉”走访中陆续听到“不会用智能手机”“耳朵听不到,电话都莫法打”“年纪大了,腿走不动”等声音,大多数老人都集中反映了因腿脚不便或身体原因不能到窗口办理相关业务的问题。

百姓有呼声、群众有难题,党委政府就有回应、有措施。很快,129名集中上门服务的事项“送达员”上岗了,听民生、送服务、讲政策,给关怀就是他们的职责主业。

时隔一月,这些民事“送达员”的工作开展如何,老年人们满意吗?还有哪些问题?带着这些思考,彭靖舒来到周婆婆家中。因为,她还有一个特别的身份——市纪委监委派驻市教体局纪检监察组干部。为推动“听音问廉绵州行”在回龙寺村落地,她会同村纪委喜好这一针对民事“送达员”的“问廉”台账。

“跑遍”,是彭靖舒和村纪委委对“听音问廉”工作最基本的要求,也是落实区委“听音问廉、三进三强”专项行动实实在在的举措。通过“走进基层、走进群众、走进心坎,问廉强纪律、问效强作风、问计强担当”,实打实、面对面,访民情、听民声。

纪检干部们的记录本,反映了群众最真切的心声,也见证了杨市镇便民服务最切实的变化。半年来,杨市镇逐步建立完善了“1个便民服务中心+12个代办点+129名送达员”的镇、村、社代办机制,还探索推行了逢场天早到半小时、延迟半小时的“8+1”延时服务,让群众办事更方便、更舒心。

小小二维码撬动政务服务大提升

□唐维萃 本报记者 李鹏飞

“没想到用手机扫一扫,这么简单就把申办材料及材料模板拿到了,这比以前需要拿U盘过来拷贝方便、安全多了,今天没有带U盘过来,本以为还得再跑一趟,但是你们越来越贴心的服务避免了我来回跑,关键以后我咨询企业登记相关事项都不用打电话更不用跑来领取,确实方便省心。”近日,德阳合众东升企业管理有限公司的黄女士频频称赞。

原来,黄女士到绵阳市旌阳区行政审批局企业登记窗口领取变更登记办事指南及拷贝相关资料模板,工作人员主动向企业介绍,现在企业只需保存一次“二维码”图片,可随时随地享受旌阳区行政审批局为企业提供的设立、变更、注销登记等“一条龙服务”,只需通过手机扫一扫就可轻松迅速了解办事事项所需材料、办理流程、办理时限,还可以观看线上操作视频。

据悉,旌阳区行政审批局推出的“轻松扫码、资料到手”便民新举措,实现企业审批咨询不见面、办事群众零跑腿、一扫即查一点即看,极大提高了企业登记工作效率。

推动慈善事业高质量发展 发挥第三次分配作用

四川省民政厅领导调研新都区慈善工作



12月13日,四川省民政厅厅长盖西达调研成都市新都区慈善工作,参访桂湖公园公益慈善文化主题场景营建项目和新繁街道瑞云慈善示范社区。成都市民政局局长张孝军,新都区区长王忠诚,副区长马宗祥和区民政局党组书记杨天福等陪同调研。

首先,盖西达一行来到桂湖公园公益慈善文化主题场景,听取项目设计理念、主题展示效果及空间运营情况。接下来,调研组一行来到新繁街道瑞云慈善示范社区,了解该社区“七彩云彩”慈善示范模式和“温暖28”慈善品牌建设情况。

现场调研后,参访人员召开“推动慈善事业高质量发展,发挥第三次分配作用,助力共同富裕”专题座谈会。会上,杨天福就新都区公益慈善事业发展情况作汇报,社会组织负责人代表介绍新都

区社会组织参与慈善工作情况并就社会组织进一步参与慈善工作提出建议。

王忠诚表示,新都区认真贯彻落实中央、省、市相关工作要,以慈善事业为抓手,创新发展机制。坚持推进“五社联动”,发挥社会组织作用,促进社会工作高质量发展。

盖西达充分肯定了新都区公益慈善事业发展成效,并提出几点要求。一是充分发挥慈善在第三次分配中的作用,加快推动低收入群体向中等收入家庭迈进,促进共同富裕;二是树立“大慈善”发展观念,推动公益慈善在社区治理、环境保护等领域发挥作用;三是加强社工人才培养和社会组织参与,争取公益慈善、社会治理工作走在全国前列。

李运秋 文/图

巴中市恩阳区财政局“五位一体”全面推进预算绩效管理

近年来,四川省巴中市恩阳区财政局坚定贯彻党中央决策部署,紧紧围绕“全面实施预算绩效管理”目标,创新预算管理模式,聚焦“五大环节”,创新“1+3+1”预算绩效管理体系,强力推动建立全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理链条。

聚焦机制机制建设 健全预算绩效管理体系

无规矩,不方圆。恩阳区坚持以制度建设为保障,紧盯预算绩效规章制度建立,切实发挥制度刚性约束作用,预算绩效管理体系不断健全。

一是强化组织领导,创新管理工作架构。成立预算绩效工作领导小组,构建由单位主要负责人全面负责、分管领导分工负责、相关职能部门具体落实的职能分工体系,建立“2+2+N”预算绩效管理组织架构,明确预算绩效管理责任,进一步加强预算绩效管理,将预算管理关口前置,从源头上防控财政资源低效无效。

二是加强制度建设,深化预算绩效管理。印发《关于巴中市恩阳区全面推进预算绩效管理的实施方案》等文件,将各单位预算收支、政策和项目支出全面纳入绩效管理,综合衡量财政资金使用情况。严格落实预算绩效管理长效机制,研究提出绩效指标,完善财政部《绩效考核考核标准体系》。

三是严格绩效评估,提升财政资金效益。建立项目(政策)立项评估机制,并纳入预算储备项目库管理的决策程序,不断健全区级重大支出政策和项目事前绩效评估工作机制。制定预算事前绩效评估管理暂行办法,年初预算及追加项目预算和新出台支出政策前,超过50万元的由财政部门开展事前绩效评估,将评估结果作为申报和安排预算的必要条件,切实纠正“先有项目、后有资金、再有目标”的预算资金分配方式。

聚焦事前目标导向 强化预算绩效目标管理

注重预算绩效管理源头,科学合理编制绩效目标,财政资源有效配置率不断优化。

一是明确原则,确保预算与绩效同步管理。按照“谁申请资金、谁编制目标”的原则,将绩效目标作为申请预算的前置条件,明确预算绩效目标管理的职责分工、程序、填报要求等内容,切实指导区级部门做好预算项目绩效目标编报工作。将全区89个政府部门整体支出、345个重点项目,涉及预算项目资金2.36亿元,全部纳入绩效目标管理,做到预算与绩效“编审同步、上会同步、批复同步、公开同步”。

二是夯实目标,确保预算与绩效全面覆盖。印发《关于进一步规范区级预算追加项目绩效管理的通知》,严格督促预算单位,对全区部门预算编制和预算执行过程中,追加项目预算和新出台支出政策全面实施绩效目标管理,必须编制申报绩效目标,凡未编制绩效目标申报表的,不予受理资金申报事项,不得安排或追加相关经费预算。

三是严守职责,确保预算与绩效高效推进。理顺申报职责,明确申报范围,规范审核程序,提高资金使用效能,引导部门加强对预算项目绩效目标的统筹谋划,推动以量化绩效指标衡量部门整体项目实施效果。

聚焦事中监控纠偏 持续规范财政资金管理

始终把预算绩效运行监控,作为不断提高支出执行的及时性、均衡性和有效性,有力推动实现预算绩效一体化的强硬抓手。

一是“动态监控”管绩效。充分运用四川省财

政厅“扶贫资金和直达资金双监控”系统,加强绩效目标运行监控,持续跟踪纳入监控范围的财政资金支出进度、绩效目标运行情况、拨付使用情况等,切实加强预算绩效目标执行,全面提高资金使用效益。

二是“现场跟踪”看绩效。制定预算绩效运行监控管理办法,及时会同预算单位,走进项目现场跟踪进度,监督资金发挥效益。同时,充分运用项目跟踪、数据抽查、实地查验、系统监测、文字说明等多种方式,动态跟踪反映项目进度、预算执行、投入产出、各项效益的阶段完成情况,适时采取相应措施警示督促、纠偏纠错,促进预算绩效目标实现。

三是“随机抽取”查绩效。根据群众反映或督查检查掌握情况,科学选取部分项目,随机开展目标绩效跟踪评价。如选取2021年以来中央专项债券项目等资金15.24亿元,涉及全区21个部门单位,包含交通、水利、住建、环保等领域,开展事中绩效跟踪检查,督促提高专项债券项目资金使用效益,切实防范政府债务风险,加快债券项目实施进度,确保资金使用安全高效。

聚焦事后跟踪评估 切实提升绩效管理水平

始终坚持建立绩效事后跟踪监控机制,加大绩效评价力度,财政资金使用效益显著提升。

一是改革评价方式。探索“自评+抽评+三方评”的模式,积极开展绩效评价。由各单位按照预算绩效目标评价体系,对所有项目开展自评,财政部门随机抽选重点项目,对项目开展现场评价。同时,积极探索“开放式”绩效评价,引导社会各方参与配合,公开选聘第三方机构,让专业机构对重点项目实施绩效评价,评价结果直接报同级党委政府。

二是创新评价体系。针对不同属性、类型、

规模的目标对象,充分考量资金性质分类设置评价体系,分类实施绩效评价。如:按照“资金量较大、代表性较强、对经济社会发展影响较大、社会关注度高”的原则,选取3个财政政策支出、6个部门整体支出、中央省市专项72个及25个部门预算项目支出,涉及医疗卫生、社会保障和基础设施建设等领域,按照考评体系,分类实施绩效评价。

三是及时督促整改。评价过程中,在全面了解、分析各部门对专项资金使用、管理和项目实施等情况下,及时将一般问题反馈,并督促有关单位进一步完善相关制度,严格项目管理程序,规范资金使用管理。对涉及问题,通过下发督办函督促整改,并在评估报告中一并报同级党委政府。

聚焦评价结果运用 全面强化绩效激励约束

一是加强结果报告和信息公开。建立绩效评价结果报告制度,将年度绩效评价结果报告分别报送上级财政部门、同级党委政府及同级人大,为党委政府决策提供参考。及时将评价结果通过政府门户网站公开,提高社会公众对预算绩效管理的监督。

二是建立结果反馈和整改机制。严格督促问题整改,明确整改要求和时限,督促整改落到实处。对实施进度缓慢、资金使用不规范等问题项目督促整改落实,对偏离绩效目标、资金使用低效等问题项目及调整、收回、盘活。

三是强化评价结果和预算结合。对绩效好的政策和项目原则上优先保障,对交叉重复、碎片化的政策和项目予以调整,对低效无效资金在下一年度预算安排中一律削减调减或取消,对长期沉淀的资金一律收回,并按有关规定统筹用于亟需支持领域。

邓亚平 罗兵

巴中市恩阳区财政局深化特色农保改革 助推乡村振兴发展

最近段时间以来,四川省巴中市恩阳区财政局围绕乡村振兴战略,大力推进“以奖代补”特色农产品保险改革,在“提”“拓”“争”上下功夫,在支农、助农、惠农上出实招,助力乡村振兴战略高效推进。

“提”保额,加大农产品补贴力度。以巩固脱贫攻坚成果、实施乡村振兴战略、保障农民收益为宗旨,突出区域产业优势,提高川菜保额至3000元/亩、费率6%,提高川果保额至4000元/亩、费率6%,提高育肥猪价格保额至2000元/头、费率5.5%。优化特色农产品保险缴费结构,农户自缴比例降低5%,财政补贴比例增加5%,切实减轻农民和“三农”经营主体负担。

“拓”保面,扩大农产品承保范围。大力支持新增设农产品保险,全区特色农产品承保品种多达20个,特色种养殖承保面积达23万亩(头),同比增加12万亩(头),其中道地药材承保面积(含黄精、川佛手等品种)增加0.3万亩,优质果蔬承保面积(含葡萄、猕猴桃、芦笋、魔芋等品种)增加2.3万亩。

“争”保金,做大农产品保险规模。积极争取中央、省级财政保费补贴,大力推进地方优势特色农产品保险,努力壮大特色农产品保险规模。全年向上级争取补助资金374万元,本级财政配套保费358万元,全区财政累计投入特色农产品保险保费732万元。

戴毅 邓亚平