

# 提升城乡社区发展治理效能 推进基层治理体系和治理能力现代化 《四川省“十四五”城乡社区发展治理规划》出台

□本报记者 胡斌

●《规划》共5章，明确了“十四五”时期全省城乡社区发展治理的目标任务、工作重点、政策措施  
●着眼于空间、形态、设施、人才、经济、融合多个维度，提出6个方面的重点任务

为提升全省城乡社区发展治理效能，推进基层治理体系和治理能力现代化，四川省民政厅、省委组织部、省委政法委近日联合印发《四川省“十四五”城乡社区发展治理规划》（以下简称《规划》）。据悉，这是全国首个在省级层面以发展和治理为主题的规划。

《规划》共5章，明确了“十四五”时期全省城乡社区发展治理的目标任务、工作重点、政策措施，是立足新发展阶段探索四川省城乡社区发展治理新理念、新机制、新模式、新场景，构建新时代城乡社区发展治理新格局的行动纲领，是指导各地编制社区发展治理规划的重要依据。

## 坚持“十六字”治理框架

《规划》坚持问题导向、盯住短板弱项、抓住关键环节，提出了“党建引领+综

合服务+综治保障+科技赋能”的16字社区治理框架。

党建引领方面，通过建强党组织和党员队伍，推进党建引领三治融合，建立“纵向到底、横向到边、全面覆盖”的党建工作格局，增强党组织对社区治理的领导。

综合服务方面，通过9项城乡社区协助开展的基本公共服务主要项目、15项社区综合服务能力提升计划，优化服务供给，健全运行机制、拓展服务领域，精准对接人民群众多层次多样化服务需求，健全全生命周期社区治理服务。

综治保障方面，通过推进平安社区建设、完善民声呼应响应机制、构建社区应急防控体系，以平安社区“夯基”工程为着力点，实现社会稳定、和谐、创平安。

科技赋能方面，通过加强民生社会领域科技创新，统筹推进新一代信息技

术与城乡基层治理深度融合，强化社区治理科技支撑，不断提升城乡社区治理智能化水平。

## 明确六项重点任务

《规划》基于新型城镇化战略视角同步规划社区空间布局和发展，着眼于空间、形态、设施、人才、经济、融合多个维度，提出了6个方面的重点任务。

空间上，《规划》提出通过建立与城乡人口规模相适应的良性互动新型城乡空间布局，分类指导、适时优化城乡社区建制规模，从空间上提升城乡社区人口承载能力。形态上，推进社区形态更新、生态换新、业态更新、生态塑新、心态调新，通过“五态”同步提升，将传统居住型社区建设成为高品质美丽宜居街区。设

施上，结合城乡社区综合服务设施“短板”达标工程，加快补齐社区综合服务设施短板，构建布局科学、功能完善、全面覆盖的城乡社区综合服务供给体系。

人才方面，要强化专业社工人才支撑，推进社区工作者专业化职业化，构建全周期职业化的社区人才体系，为社区发展提供人才支撑。

经济方面，积极发展社区社会企业、社区基金、社区服务业等，培育直接面向居民的社区服务，发展社区经济，激活社

区造血功能，为持续优化社区治理提供物质支撑。

《规划》特别提出了融合，要推动易地集中安置社区社会融入、促进城乡结合部新型社区发展融合，推动易地扶贫搬迁集中安置社区、城乡结合部新型社区与全省城乡社区融合发展。

值得关注的是，《规划》的“社区发展”部分对社区经济发展作出了专节规划，旨在引导各方面把握遵循社区治理工作的发展属性，改变“抓社区就是花钱”的旧观念，通过引入社会组织或企业开展服务的方式，为社区居民提供更加丰富的服务场景，激活居民消费潜力，助推经济高质量发展。

同时，《规划》就社区治理创新提出了新的要求，并提出了6项机制创新，即资金投入、权责对等、共建共享、资源整合、内生动力和人才培养，坚持软硬两手同时发力。“硬件”上加强社区综合服务设施“补短板”和“亲民化”改造，“软件”上创新“五社”联动机制、推动社区服务项目化，通过整合各方资源，做优社区服务，不断完善城乡社区治理、优化政策体系。这不仅加强了政策保障的力度，更有助于推动实行省级统筹、市县两级具体负责的城乡社区治理工作机制，更好地履行各级政府职责，凝聚全社会力量，扎实推进城乡社区治理。

## 四川阿坝州黑水县 打通交通“大动脉” 铺就致富奔康路

□本报记者 赵蝶



里，农村公路桥梁四座184延米，全县农村公路通车里程达到1487.296公里，实现全县15个乡镇、100个建制村、5个社区100%通硬化路，100%通客车。切实解决了村民出行难的问题。

## 提升“软实力” 推进交通综合执法队伍建设

整合交通执法队伍，实行局队合一。黑水县全面加强交通运输综合行政执法人员的交通法律法规学习，实现交通综合执法规范化。全面推进“三项制度”的落实，加强交通运输综合行政执法人员的教育管理和业务培训，进一步提高交通运输综合执法人员的执法水平与执法能力，切实做到依法行政。持续开展道路运输行业客运整治、打非治违工作，组织不定期的联合执法检查行动，进一步规范道路运输市场秩序，确保道路运输市场稳定发展。继续做好交通运输行业安全监管工作。按照州、县对安全生产工作提出的要求，深入、细致地开展道路运输安全隐患排查整治，确保交通运输综合执法工作高效有序运转。

## 铺就“奔康路” 打通群众出行“最后一公里”

要想富，先修路。五年来，黑水县坚持交通优先发展战略，以五年规划为蓝图，主动作为、主动出击，努力构建“四向通道、全域拓展”开放新局面。计划总投资69.7亿元，全县公路畅通里程达1435.9公里。实施交通项目8个，截至目前，渔卡路、黑水县通乡公路已建设完成；G347线提升改造工程、扎红隧道、松黑路、黑理路等一大批重大项目开工建设，马尔康经黑水到茂县高速公路纳入全省高速路网规划。

（黑水县融媒体中心供图）

## 立足“三个层面” 打通成长之路

——四川眉山市青神县学道街小学校以教师专业发展为着力点促“双减”落地

### 活动搭台——

教研活动为教师发展搭建平台

“双减”是今年义务教育最热门的词语。“双减”是否能真正落地落实，关键是教师。四川眉山市青神县学道街小学校立足“标准导向—活动搭台—评价赋能”三个层面探索教师培养策略，促进教师整体、分层、进阶发展，力求从根本上促进“双减”落地落实。

### 标准导向——

“青神标准”为教师发展亮灯指路

《青神县教师专业发展标准》（以下简称《标准》）涵盖中小学15个学科，有3个维度、13个领域、38项指标，从专业精神与理念、专业知识、专业能力三方面对教师专业发展核心指标提出细化要求。一是学校统筹，整体规划。《标准》将教师专业发展分为入职、合格、骨干和知名四个梯级，学校整体把握四个梯级教师的情况，分层制定教师培养方案。二是学习标准，对标规划。学习《标准》，明确专业现状、确定发展目标，拟定个人成长三年成长规划和年度发展计划。



制度，修订了《青神县学道街小学教育质量奖考核办法》等。一是激励性原则。制度设计以激发每一位教师做更好的自己为目标，让每位教师“跳一跳就摸得着”。二是五育并举原则。对音、体、美等学科开展教学质量监测；将教师教学行为纳入教学过程评价；班主任考核与学生体质健康数据挂钩。三是捆绑发展原则。学校将教

学质量评价分为两部分：个人业绩和团队业绩，增强教师个体责任意识和团队凝聚力。

万物之中成长最美，每一次的教育变革，都会有与之相适应的教师成长。“双减”之下，需进一步学习创新，让标准、培训和评价体系贯通一体，整体发力，为每位教师打通成长之路。

欧建 高显俊 文/图

## 深化“五比一争创”活动 持续推动自身建设走深走实

内江市召开组织系统自身建设高质量发展推进会

□李国 凌威 本报记者 丁明海 蒋永飞

为促进突出严管厚爱，深化“五比一争创”活动，持续推动自身建设走深走实，近日，内江市召开组织系统自身建设高质量发展推进会，各县（市、区）党委常委、组织部部长，内江经开区、内江高新区党工委分管负责同志，市级有关部门分管负责同志，市委组织部相关科（室、中心）负责同志参加会议。会上，各县（市、区）作了交流发言，内江经开区、内江高新区作了书面交流。内江市委常委、组织部部长苟小莉出席会议并讲话。

会议指出，今年以来，全市组织系统全面贯彻党中央和省委、市委关于自身建设的要求，创新发展以“比学习、比担当、比团结、比贡献、比进步、创先进、争一流”为主要内容的“五比一争创”活动，推动组织系统党史学习教育走在全市前列，“组工讲堂”“组工半月谈”等活动更加丰富实在，组工干部能力素质不断提升，多项组织工作迈入全省第一方阵，充分体现了自身建设富有成效。

会议强调，要注重从政治上、可靠上、公道上、学习上、清廉上严管厚爱干部，引导组工干部做到“五个一辈子”。一要做到一辈子忠诚。实施

## 四川德阳市旌阳区 高标准建设“天府数谷”人才之家

本报讯（记者 高明山 李鹏飞）12月20日，记者从四川德阳市旌阳区组织部获悉，旌阳区从人才角度出发，坚持以人才满意为标准，高标准建立天府数谷人才综合服务中心，通过职能整合、流程再造、触角延伸和信息化支撑，科学构建“一窗受理、全区协同、高效运转”的15分钟人才服务圈，努力成为全区人才汇聚、信息互通、资源共享的现代化、一体化“人才之家”。

打造实体阵地，丰富服务内涵。与天府数谷数字产业孵化园共同规划、选址，投资1200余万元打造天府数谷人才特区实体阵地。一楼公共区域占地面积1000平方米，分设导览区、路演大厅、多功能厅、休息区、咖啡区、人才服务中心等区域，满足高层次人才培训交流、项目路演、成果展示等需求，成为旌阳区集聚高层次人才的重要平台。

出台专项政策，着力为产聚才。2021年9月，德阳市和旌阳区共同出台《旌阳区支持天府数谷人才特区建设政策措施（试行）》，立足人才链、产业链、创新链、服务链“四链”融合，17条针对天府数谷数字经济发展的专项人才支持政策落地生效，给予引进团队最高500万元综合资助、个人最高40万元补助，为数字经济相关人才快速聚集、发挥人才优势、助推产业发展提供强大的政策支持。

设立“人才之家”，贴心为人才服务。整合全区部门职能职责，提供人才服务事项一覽图，办理事务一張图，实现政策“一站查”。设立人才综合服务窗口，帮助和引导企业、人才申领引才补贴、购房租房补助、人才公寓等事项，并提供代办服务，实现补助“一站领”。设立无差别综合受理窗口，配备24小时自助服务终端，410个服务事项、35个高频证明事项均可就地办理，实现业务“一站办”。

建设旌阳人才服务云平台，搭建人才政策、招聘信息、校招专场、企业服务等四大模块，提供政策查询、企业招聘、人才就业网络渠道，切实为人才提供便捷服务。



## 冬闲人不闲 田间管护助增收

入冬后，四川省巴中市通江县各地农民冬闲人不闲，紧抓时节进行土地翻耕、覆盖地膜、茶叶管护、早春蔬菜施肥等农事劳作，为明年春耕生产打好基础。

近年来，地处秦巴山区腹地的通江县大力实施冬季农业开发、高标准农田建设等项目，积极引导农民种植玉米、栽植茶树、发展蔬菜和油菜等特色农业，促进农民增收致富，全面推进乡村振兴。

通讯员 程聪 摄

广汉组工干部破难题  
尽心竭力办实事

本报讯（查思宇 记者 高明山 李鹏飞）12月20日，记者从四川省广汉市委组织部获悉，自党史学习教育开展以来，广汉组工干部在全市范围内积极开展“我为群众办实事”行动，切实把学习党史与观照现实结合起来，将政治力、领悟力转化为执行力、服务力，以实绩实效提升群众获得感。

借平台让党史学习“不打烊”。广汉组工创新运用新媒体推进党史学习教育走深走实，在抖音平台发布党史学习教育短视频30余期，使党史学习教育随时随地活跃在“指尖”；依托“为村”平台发布75堂微党课，制作《百年追寻》等电教片；打磨《广汉起义》等4门特色课程，开展“主播讲党史”“初心故事会”等学习活动，推动党员干部学党史、悟思想、办实事、开新局。

出实招让急难愁盼“迎刃解”。全市组工干部扎实开展调查研究，根据走访中职工反映的党史书籍较匮乏的情况，组织开展“党史专题进公司”活动，紧盯党员群众和“两新”组织所思所盼，立足岗位发挥作用，梳理形成5大类办实事项目，解决不动产登记证办理、安置小区维修等问题200余个。

强金融让两新党建“不掉队”。广汉市创新“党建+金融”机制，开展“红色信贷”工作，聚焦服务民营经济高质量发展、全面助力乡村振兴。“党建+金融”工作共为“两新”组织授信95.2亿元，用信28.1265亿元；“党建+保险”工作共为217家“两新”组织提供保障服务，涉及保额20.17亿元。

赋科技让基层阵地“换新貌”。为贯彻落实省委、市委关于智慧城市建设重要部署，让科技赋能党史学习教育，广汉市有计划分批次推进全市智慧社区、数字乡村建设工作，通过智慧社区建设，老旧小区换新貌，道闸、门禁、内部通道监控一应俱全，机动车位严格规范、消防通道有效拓宽；通过居民议事厅改造、党建阵地完善、党员菜地打造等措施，推动互联网、人工智能、大数据与城乡基层治理深度融合。