四川省出台实施意见 加强乡村就业帮扶

本报讯（记者 胡斌）记者日前从四川省人社厅获悉，近日四川省人社厅、省发展改革委、财政厅、农业农村厅、省乡村振兴局等 5 部门联合印发《关于加强就业帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果推进乡村振兴的实施意见》（以下简称《实施意见》），对持续做好脱贫人口、农村低收入人口就业帮扶，巩固脱贫攻坚成果推进乡村振兴做出部署。

为稳定外出务工规模，四川省鼓励脱贫人口通过政府有组织劳务输出外出务工，鼓励企业更多吸纳脱贫人口就业。从 2022 年 1 月 1 日起，脱贫人口通过有组织劳务输出到户籍所在县以外就业的，一次性求职创业补贴标准从不超过 300 元/人提高到不超过 400 元/人。企业吸纳纳脱贫人口就业，签订 1 年以上劳动合同并参加社保险的，按 1000 元/人标准给予一次性吸纳就业补贴，吸纳 10 人以上的，再按每 10 人 1 万元的标准给予一次性奖补，最高不超过 20 万元。

就地就近就业方面，四川省鼓励支持脱贫人口和脱贫地区开展创业工作。脱贫人口首次创办企业或个体工商户，自工商登记注册之日起正常运营 6 个月以上的，给予一次性创业补贴 1 万元。支持脱贫地区利用现有园区等资源建设创业孵化基地，各地可根据入驻实体数量、孵化效果和带动就业成效，给予一定奖补，认定为省级创业孵化基地的，给予 90 万元一次性补助，认定为全国创业孵化示范基地的，再给予 90 万元一次性补助。

同时四川省还将建立动态监测机制。动态更新农村劳动力实名制登记数据库，对接全国防返贫监测信息系统，加强数据比对分析和信息共享，分类动态监测脱贫人口、农村低收入人口、易地扶贫搬迁群众等重点人员就业状态，完善基层主动发现预警机制，对就业转失业的及时提供职业指导、职业介绍等服务。

《实施意见》全面梳理了现有就业扶贫政策，从稳定外出务工规模、支持就地就近就业、建立健全长效机制，强化组织保障四个方面提出了 14 条具体政策措施，都是经过脱贫攻坚实战检验过的实招硬招。相比脱贫攻坚，《实施意见》拓展了帮扶对象，首次将农村低收入人口纳入了就业帮扶范围。农村低收入人口主要包括农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等。同时首次明确了乡村就业困难群众范围是指脱贫人口、农村低保家庭成员和残疾人等三类人。

据了解，《实施意见》立足全面实施乡村振兴战略大背景，通过支持产业发展、扶持就业载体、鼓励返乡创业、拓展灵活就业、帮助提升技能等多种方式，着力激发乡村就业困难群体就业创业内生动力，核心指向是实现更高质量更加充分就业。同时，对就业创业服务补助、就业帮扶基地一次性奖补、一次性吸纳就业补贴等方面都有优化和突破，并规定了支持劳务品牌发展新政策，明确了一次性交通补助范围标准，相比脱贫攻坚时期，惠及面更宽、保障力更大、落地性更强。

总结成绩坚定信心 谋划目标砥砺奋进

四川德阳市旌阳区召开乡村振兴推进会

□周巧 本报记者 李鹏飞 文/图

近日，四川省德阳市旌阳区召开乡村振兴工作推进会，全面总结前期成绩，精心谋划未来工作，进一步凝心聚力，坚定信心，砥砺前行，为旌阳实施乡村振兴战略提供强有力支撑。

旌阳区委常委、宣传部部长袁敏率与会人员先后前往旌阳区孝感街道红光印象、天元街道青甜扬嘉、孝泉镇东升农场、旌阳粮油现代农业园区以及新中镇桂花村和龙居村等乡村振兴示范点位，听取情况介绍，详细了解旌阳区在乡村振兴发展过程中的亮点特色及先进经验。

据了解，近年来，旌阳区深入贯彻中央决策部署，严格落实《乡村振兴促进法》《农村集体经济组织条例》，把四川省委两项改革“后半篇”文章作为全面推进乡村振兴的“先手棋”、加快农业农村现代化的“关键招”，认真落实德阳市委“三比三看”要求，顶层谋划、系统推进，主动定位“国家城乡融合发展试验区”“成渝地区双城经济圈乡村振兴样板区”“成都都市圈现代都市农业示范区”，持续用力、久久为功，努力探索出一条具有旌阳特色的城乡融合、全域振兴之路，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

高位推进，谋定后动。旌阳区坚持把实施乡村振兴战略作为中心工作，落实“五级书记抓乡村振兴”要求，构建起“区委政府牵头抓总、行业部门全面参与、乡镇街道全力推动”的工作格局。建立“全域规划、全域推进、全域服务”制度体系和“点上示范、线上典范、面上规范”推进机制，出台涉农项目管理办法、涉农资金统筹整合管理办法，构建多个渠道引水、一个龙头放水的多元投入机制，为乡村振兴提供制度保障和政策支持。

全域规划，科学布局。坚持系统思维，构建“总体规划+专项规划+村庄规划+品牌规划”体系，陆续编制完成旌阳区国民经济和社会发展“十四五”规划和乡村振兴（2021–2025）、乡村产业（2021–2025）、巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接（2021–2025）等规划，以及 33 个村庄规划，率先完成龙高片区（2 镇 6 村）、红扬片区（2 镇 9 村）国土空间规划，并于 2021 年初启动全域品牌战略规划，培育旌阳乡村振兴区域品牌。空间布局上，在绵远河以西建设城乡融合发展试验区先导区，绵远河以东建设巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接示范区，构建“一体两翼、三区三环、N 村实践”的全域发展格局。探索经济区与行政区适度分离，将全区划分为 5 个镇级片区和 14 个村级单元，重塑乡村经济和治理版图。

全域推进，示范引领。坚持点线面结合，点上示范引领，结合中心镇、中心村发展，每年建设一批乡村振兴示范点位。已建成旌韵高槐、红光印象、荷韵龙居，基本建成旌秀桂花、青甜扬嘉，正加快建设文盛孝泉等点位。线上串点成景，以路为媒、联动融合，打造东西两条乡村振兴示范带，西线以德孝路为主轴，东线以德中路为主轴、龙高路为补充，串联 5 镇 14 村，提升农村路网支撑产业发展能力。面上建立规范，结合“美丽四川·宜居乡村”建设，制定旌阳区美好乡村创建验收管理办法，出台全域美好乡村建设指南和建筑风貌导则、人居环境导则、公共设施导则，横抓“美好乡村”创建、纵抓“幸福家庭”细胞，形成“三三五五、三星六美”的创建机制，建立起乡村建设的旌阳标准，预计 2022 年底实现“美好乡村”创建全域覆盖。

全域服务，激活市场。探索市场化运行模式，与中央美院、北京袈蓝、浙江安吉规划院等建立长期合作关系，围绕顶层设计、产业培育、人才培养、市场推广等开展后期精细化运营管理服务。引进全景国家地理、西坡民宿、西南山地、博物探索学校等行业头部企业，提升区域品牌影响力。完善乡村人才招引培育工作机制，依托乡村振兴学堂，精准培育乡村振兴干部人才队伍，通过众创共建汇聚人才，吸引乡村规划师、非遗传承人、艺术家和返乡创业者等“新农人”“新村民”进驻，打造“三农”智慧高地。

会议指出，要坚定不移听党话、跟党走，进一步坚定信心，坚持走城乡融合之路。要深知实施乡村振兴战略的重大意义，做到决心一次下够，工作一次到位，效果一次显现。要结合实际，因地制宜，科学谋划，迅速行动，始终做好知信行合一。要持续抓好“三变”改革、“五社”实践和“艺术旌阳·焕彩城乡”美育提升行动，传承和弘扬好三线精神，不忘初心，砥砺前行，撸起袖子加油干，奋力谱写产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新时代乡村全面振兴新篇章，为致力共同富裕，奋力创建百强，全面建设社会主义现代化旌阳而努力奋斗。

四川德阳市罗江区

搭建乡村振兴工作站 “专车”输送农村实用人才

□李明 马安安 熊姣 本报记者 高明山 李鹏飞

“疏果一定心要狠，控制产量心不忍，才能提高优质品，带动周边来引领。”近日，四川省德阳市罗江区小有名气的“土专家”刘复东在乡村振兴工作站授课，来自附近乡镇的果农们认真做着笔记，台下座无虚席。

筑巢引凤 吸引人才沉下去

刘复东授课的乡村振兴工作站位于德阳市罗江区金山镇二龙村。2021 年 8 月，罗江区首个区级层面的乡村振兴工作站依托于专家大院在二龙村落地成立，这个约 500 平方米的工作站配置多媒体远程培训、沙盘展示等设施，设立柑橘专家工作室、油菜专家工作室、农事话吧、展示厅等功能用房，集农业技术培训、实践操作路演、社会化服务、技术咨询、产品展示等为一体，不仅成了村民休闲学习之地、返乡人员创业服务之地，还成为了孵化产业、培育优秀农村实用人才的重要阵地。

梧桐树栽好了，怎样引得凤来栖？罗江区针对乡村人才引进，出台《农村实用人才支持计划实施办法》、“黄金十条”等系列政策，设立 3000 万元区级农业产业发展基金，推出授信 15 亿元的 6 款“人才贷”金融服务产品，最高可贷 3000 万元，同时享受 10%—30%的减息优惠。

“以前都是自己贴钱引进农业专家合作，现在政府给予最高 4 万元/年的补贴，我们也有底气招引人才了。”罗江区田和柑橘公司负责人叶贤飞了解到人才新政后，便开始“招兵买马”，柔性引进了中国农业科学院研究员彭良志，中国柑橘学会研究员陈克玲等 8 名人才为客座专家，建成含水肥一体化系统、自动化采集土壤数据系统的高标准智慧柑橘农业 1200 余亩，推动了罗江晚熟柑橘产业发展。

素质提能 推动人才质量高起来

乡村振兴实践工作站的建立破解了专家授课无场地的难题，但是针对农村实用人才开发，培训什么、怎么培训才是提升能力素质的关键。

“以前，我们搞农业培训就像‘打游击战’，地点不固定，信息不畅通，受众就有限。”刘复东在田间地头搞了几十年的农业培训，对此深有感触。“现在好了，区上成立乡村振兴人才学院，还请了专家组成教师团队，培训更加有针对性了，大家也听得更起劲了。”刘复东说。

罗江区以乡村振兴人才学院为核心，按照“一镇一特色产业一孵化基地”布局建设覆盖蔬菜、青花椒、柑橘等产业的“1+N”乡村实用人才孵化基地，坚持因地制宜、以产定训，创新以阵地固定化、课程系统化和培训科学化的“三化”机制优化乡村人才培育孵化。

为让培训取得实效，罗江区组建了由外聘专家、科技特派员、“田秀才”、第一书记和农技员等组成的 7 个技术服务团，每月深入乡村一线开展技术服务，为老百姓“送技术、送经验”，对评为优秀的服务团，还将给予 1 万元/年的奖励，大大提高了服务团的积极性。

“我们通过‘配菜+点单’模式开展培训，既组织专家送课上门，又开展培训需求调研，让培训对得上老百姓胃口。”罗江区农业局相关负责人介绍道，今年已累计培训农村实用人才 2700 余人次，有效解决以往培训“小、散、乱”的问题。

此外，罗江区还紧扣产业发展需要，牵头农业企业与德阳农业科技职业学院签订校企合作协议，探索出一条适合罗江的产教深度融合发展道路。

“我们成立了罗江区高素质农民素质提升中心，创新实施‘高校+协会+农户’模式，建立‘1+N’导师制，结对帮扶 40 名高素质农民，有效解决新农人缺资金、缺经验、缺技术等现实困难。”德阳农业科技职业学院执行院长夏洪波说道。

产业赋能 推动振兴步伐快起来

建立乡村振兴实践工作站，不仅要实现“育才”，还要实现“育产业”的效果。

金山镇二龙村八组村民谢英泰看着周边不少人通过种植晚熟柑橘致了富，一直想参与进来，但由于缺乏种植技术，他一直不敢尝试。今年村上建立了乡村振兴实践工作站，他抱着试一试的心态种植了 3 亩晚熟柑橘，通过专家们手把手地传授种植经验和技术，今年他家增收近 3 万元。

“乡村振兴实践工作站既富‘脑袋’，又富‘口袋’，政府真是为大家办了一件大好事。”谢英泰逢人便夸赞。

如今，金山镇二龙村累计发展晚熟柑橘种植 2200 余亩，人均纯收入达 20683 元。

产业发展好了，基层治理才能跟得上。罗江区按照户分类、组定点、村收集、镇转运、区处理“出门五步走”模式实现生活垃圾有效处理，并开展卫生搞好、柴草堆好、畜禽管好、衣被叠好、家具摆好、农具放好“进门六个好”卫生家庭创建活动，引导群众爱清洁、讲卫生。还以“厕污共治”推进厕所污水革命，以“共同缔造”推进彩钢棚革命和农房风貌整治，让美丽乡村路净，水清，树绿，花艳，处处村庄处处景。

如今的罗江乡村，风景越来越秀丽，村民越干越有干劲，日子过得一天比一天红火。

画里乡村

——四川省华蓥市禄市镇乡村治理侧记

虽值寒冬时节，但四川省华蓥市禄市镇凉水井村的景致并不萧条，古色古香的民居与周边的小洋楼相映成趣，碧绿的河水倒映着蓝天白云，花枝招展的田园色彩斑斓，如织的游人欢歌笑语，呈现出一幅画里乡村的美景。

通过乡村治理现代化试点示范工作的开展，到过禄市镇凉水井村休闲玩耍的市民一致认为，“如今的这里看有看头，耍有耍头，吃有吃头，比有些城区强多了！”

据悉，禄市镇抢抓乡村振兴、乡村治理战略机遇，聚焦社会关注、群众关心的基层治理热点难点问题，发挥党建引领、深化产业发展、创新治理体系，致力打造经济发展、环境优美、乡风文明的现代化新镇。

禄市镇积极探索完善新型村级集体经济发展模式，创新土地流转方式，将村民零散土地流转到村集体，争取涉农配套项目，提档升级沟池路渠等基础设施，为招引优质业主、自主发展产业打牢基础。充分发挥地形、土质、气候等天然优势，大力发展蜜梨、花卉等支柱产业，建成广安蜜梨现代农业园区 1.5 万亩，海棠博览生态园 5000 亩，建成“百万玫瑰—梦幻花海”特色乡村旅游示范园区 500 余亩，建设姚家塝阡陌紫薇谷花卉产业 860 亩。各村集体经济组织通过土地流转、景区入股、融资分红、收取租金、产业服务等方式，增加村集体经济收入 80 余万元。

禄市镇积极探索完善乡村人居环境整治体系，设立卫生保洁公益性岗位，配备农村保洁人员 116 名，实现了镇域全覆盖。全面升级垃圾清运基础设备，通过公开招标承包，实行农村生活垃圾转运市场化运营，全面实现垃圾处理减量化、资源化、无害化。实施场镇污水管网改造工程，持续推进“千村示范”农村生活污水治理工程，新建农村生活污水治理点 120 户。积极实施户厕改造工程，全镇共计完成户厕改造 1700 余户。通过全域实施土地增减挂钩项目，拆除各类危房、旧房 712 座，高标准规划建设农民集中聚居点 4 处，乡村整体面貌焕然一新。结合“梨香花海”景区建设，通过墙体彩绘，亲水人家风貌塑造，将村民房屋融入海棠博览园自然景观，建立时时有水、四季有花的“华蓥山·花海人家”，乡村人居环境得到明显改善。

禄市镇坚持“三治融合”探索完善文化德治乡村建设体系。推进村级自治共建探索，通过汇聚村组干部、人大代表、政协委员等多方力量，成立村级议事会，大力推广村级民主恳谈制、村民票决制、村民说事等民主自治形式，强化民主决策、自我服务、自我管理能力。积极打造镇级法治特色品牌，依托毕占云将军生平展陈和上川东地工委禄市特支展陈等红色文化资源，深度融合法治元素，在毕占云展陈区域打造法治文化小院，将上川东地工委禄市特支革命事迹展陈、华蓥山武装起义女战士纪念展陈列为镇法制和文化宣传基地，引导村民形成爱党爱国、知法守法的良好风气。积极争创市级德治示范标杆，精心策划“梨香花海、最美人家”道德模范家庭评选活动，围绕群众爱党爱国、孝老爱亲等 10 个方面 47 项标准，考核村民道德行为，量化道德积分，实施评比表彰，让群众形成道德建设的自我推动力。积极开展“红色凉水井、端午感党恩”“蜜梨采摘节”“农民欢乐坝坝会”等活动，形成巨大社会传播效应，持续培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，以乡村文化建设助推基层德治建设向纵深推进。

李东阁 特约记者 邱海鹰 文 / 图

全力守护绿水、青山、蓝天、净土

四川黑水县生态建设工作亮出一张张“绿色王牌”

□本报记者 赵蝶

“群山青翠欲滴、空气清新怡人……”走进四川阿坝州黑水县，无论是河谷藏寨，还是冰川之巅，沁人心脾的是洁净的空气，映入眼帘的是绿水青山，人与自然在这里和谐共生。如诗如画的美景背后凝聚着黑水人民推进生态环境保护的决心和干劲。

“把生态保护置于核心地位，把绿色发展置于县域经济最前端。”五年来，黑水县紧扣“碳达峰、碳中和”目标，深入践行“长江黄河上游生态重在保护要在治理高质量发展要求”，扎实抓好生态文明建设，全力守护绿水、青山、蓝天、净土，为建设川西北阿坝生态示范区贡献黑水力量。

守护绿水青山，生态保护成效明显。生态环境保护是一场关乎民生的硬仗，必须决心坚定、行动有力，驰而不息、久久为功。五年来，黑水县不断深化“绿化全川”行动，持续巩固退耕还林 9.31 万亩，保护天然林 72.25 万亩，扎实开展“七大保护”行动，全域推行“林长制”工作，累计抚育国有林 15.4 万亩、封山育林 2.6 万亩、人工造林 5.9 万亩，改良草原 2 万亩、新增人工草场 0.3 万亩，林草综合覆盖率达 82%。深入开展“国家生态文明示范县”创建，三奥雪山森林公园获批省级森林公园，创建生态乡镇 4 个。全力推进大气、水、土壤污染防治“三大战役”，主要河流出入境断面水质达Ⅱ类及以上标准，集中式饮用水水源地水质达Ⅲ类及以上标准，环境空气质量优良率达 100%。

擦亮生态底色，生态有序推进。求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。一场又一场漂亮的环保攻坚，是黑水县五年来生态治理工作亮出的一张张“绿色王牌”。天蓝水碧，民之所盼；环境优良，民之所愿。五年来，该县全面推进“七大治理”工程，治理沙化土地 1.5 万亩、干旱河谷 3700 亩、水土流失 5.5 万亩。强化河道管理，关停砂场 39 个。加强地灾防治，完成 24 处重大地质灾害治理、19 处应急排危。严控土壤环境风险，畜禽粪污综合利用率达 95%。全域环境整治、农村“三大革命”成效显著，城乡垃圾无害化处理率达 70% 以上，35%的行政村生活污水得到治理，成功创建国家级卫生县城。重拳整治环保突出问题，完成各级环保督察反馈问题整改 138 个、整改率达 97.2%。

筑牢绿水根基，生态责任压紧压实。建设一个天蓝、地绿、气洁、水清的美丽新黑水，一直是所有黑水儿女的心愿和梦想，也是历届县委、县政府领导班子的庄严承诺。这梦想，承载着黑水百姓在新的历史条件下的生活质量；这承诺，传递着黑水县科学发展、建设生态文明家园的施政取向。该县严格落实国家主体功能区战略，划定“三线一单”，把资源消耗、节能减排和环境保护纳入经济发展体系。“党政同责、一岗双责”“河（湖）长制”“林长制”体系全面建立，设置县级河长 8 名、乡镇河段长 21 名，纳入县级“河长制”管理流域面积 50 平方公里以上河流 30 条。严格实行生态环境损害责任终身追究制，工程项目环境影响评价制度全面落实，政府主导、企业主体、公众参与的环境治理体系基本形成。

一江碧水两岸青山、天苍苍野茫茫的壮美画卷正在黑水大地徐徐展开，这片古老的土地因浓郁的绿色本色变得更加美丽迷人。

（黑水县融媒体中心供图）