

唱好“双城记” 共建“经济圈”

关心关爱农民工

川渝再绘两个毗邻地区区域发展功能平台“施工图” “城宣万”“合广长”如何建？

日前，川渝两省市发展改革委正式印发《合广长协同发展示范区总体方案》《城宣万革命老区振兴发展示范区总体方案》。至此，川渝毗邻地区合作共建的10个区域发展功能平台，已有7个印发总体方案。

此前，川渝高竹新区、遂潼一体化发展先行区、明月山绿色发展示范带、泸永江融合发展示范区、内江荣昌现代农业高新技术产业示范区等5个总体方案已经印发实施。从推动成渝地区双城经济圈建设和加快毗邻地区融合高质量发展视角来看，本次印发的两个方案有何背景与特点？两个平台怎么建？记者采访了四川省发展改革委相关负责人。

析原因

既是经济社会发展的现实需求，也是落实国家战略的宏观考量

从现实来看，省际交界的毗邻地区，距离大城市偏远，往往是政策、项目实施的薄弱区域，也是经济社会发展的“洼地”。这在达州市宣汉县、万源市和重庆市城口县所处的川东北、渝东北体现更为明显。

先看距离。根据国内外学术研究与实践经验，大城市的辐射带动半径在200公里左右，超过这个距离则递减极为明显。川东北与渝东北，距离成都、重庆主城区都超过200公里。以宣汉县为例，当地距离成都和重庆直线距离都超过250公里。

再看发展水平。城宣万革命老区振兴发展示范区地处川陕渝结合部的大巴山南麓，是川陕革命老区核心区和原秦巴山区集中连片特困地区。受多种因素影响，长期以来，当地经济发展水平不

高，红色资源挖掘利用不够，基础设施建设滞后。2020年，城宣万三地户籍人口210万，地区生产总值仅为589.6亿元。这一年，三地的人均GDP仅为同期四川全省平均值的五成左右，不到重庆的36%，城镇化率、人均可支配收入等指标同样低于四川和重庆平均水平。

哪怕是经济社会发展水平相对较高的四川省广安市和重庆市合川区、长寿区三地，2020年人均GDP同样低于川渝两省市的平均值。

从落实国家战略角度考量，推动毗邻地区融合发展，也是成渝地区双城经济圈建设应有之举。

“毗邻地区就像电线的连接处，连接处做好做实了，线路才能更畅通。”四川省发展改革委相关负责人表示，紧紧抓住国家战略机遇，设立川渝毗邻地区合作共建功能平台，积极承接成渝双核辐射，带动引领前述地区实现换道超车。

看特点

立足本地实际，携手补短板、促融合、护生态

此次印发的两个总体方案有何特点？

“立足实际，跨区协作，集中资源，有针对性地当务之急进行综合施策。”四川省发展改革委相关负责人表示，对于城宣万与合广长两大发展“洼地”来说，总体方案给出的重点任务，就是立足自身发展阶段、资源禀赋、区位特点和实际，充分发挥当地特色优势，携手补齐基础设施短板，促进城乡融合与生态保护。

当前，城宣万、合广长区域基础设施相对薄弱，城乡之间公共服务存在差距。此外，城宣万与合广长同属嘉陵江等河

流的重要水源涵养地，守护好绿水青山将是这些地区的重要责任和历史使命，良好的生态环境也将是当地发展的优势之一。

《城宣万革命老区振兴发展示范区总体方案》提出，共同建设内外联通的现代基础设施，提升区域互联互通水平，完善交通物流运输体系，加强水资源统一调度管理，抓好5G、物联网等新型基础设施建设，提升区域互联互通水平。共同推进乡村振兴与新型城镇化，优化拓展县城发展空间，做大做强中心镇，增强以城带乡发展能力，加快缩小城乡发展差距。共同筑牢长江上游绿色生态屏障，积极推进大巴山生态廊道建设，实施秦巴山区生物多样性保护工程，完善生态环境联合执法机制。

《合广长协同发展示范区总体方案》则提到，协同推进基础设施网络内外联通，推进合川、广安、长寿以多制式轨道交通方式接驳重庆中心城区，构建以合川港、广安港、长寿港为中心的“铁公水”多式联运智慧物流体系。协同推进城乡融合发展，补齐公共卫生防控救治、垃圾无害化资源化处理等领域短板弱项。协同推进生态环境保护，探索联合河（湖）长制、林长制和流域横向生态补偿机制，推进采煤沉陷区、石漠化、水土流失综合治理。

问路径

城宣万要成为其他革命老区振兴发展和周边欠发达地区融入双城经济圈探新路，合广长则环绕重庆中心城区协同发展

《城宣万革命老区振兴发展示范区总体方案》提出，要探索新时代革命老区振兴发展新模式，探索欠发达地区融入

成渝地区双城经济圈建设新路径，探索川东北渝东北一体化发展新举措。

除携手补短板、促融合和护生态之外，方案提出三项重点任务，分别是，共同传承弘扬革命精神，打造爱国主义教育基地，建设红色旅游融合发展示范区；共同培育壮大特色优势产业，共建飞地工业园区、创建国家5A级旅游景区，打造精品文化旅游、生态旅游和森林康养路线；补齐民生短板弱项，强化低收入人口防止返贫动态监测和帮扶等。

具体空间布局上，依托区域内重点景区和红色文化旅游资源共同打造大巴山国际旅游度假区，形成城口—宣汉资源综合开发循环利用示范带、宣汉—万源绿色生态富硒特色农业发展带、万源—城口农文旅融合发展带，并依托3个县中心城区打造区域发展重要支点，最终构建“一区三带三支点”的空间发展格局。

《合广长协同发展示范区总体方案》给出的定位是，要在合川区、广安市、长寿区打造环重庆中心城区的协同发展示范区。

如何示范？方案给出的路径是，发挥三地区位交通条件较好、综合承载力较强、产业协作潜力较大、三方合作基础良好等优势，按照“一廊两带三组团”的功能布局，协同推进优势产业配套成链，探索一体化发展机制。“一廊两带三组团”，即打造重庆主城区康养度假目的地和巴蜀文化旅游走廊重要节点，打造广安—合川与广安—长寿两大产业发展带，构建合川、广安、长寿三个组团，建成成渝地区具有重要影响力的现代产业配套区，共同打造跨省域协同发展的示范样板。

据四川日报



新品种柑橘喜丰收

近日，重庆市垫江县高峰镇大井村新鲜乐果园，果农在采摘春见（耙耙柑）。今年，大井村的春见喜迎大丰收，果农们进行采摘以此保障每日2万余斤新鲜果品供应北京、上海、重庆、浙江等地市场。

近年来，当地通过引进新品种种植，提升柑橘品质和附加值，并通过“公司+农户”模式，向柑橘产业化、品牌化方向发展，以柑橘产业带动乡村振兴和共同富裕，促进农民增收。

特约记者 孙凯芳 摄

“四维”服务提高群众幸福“指数” 四川德阳市旌阳区：青甜扬嘉综合体便民服务再升级，基层治理再提升

本报讯(阳国琳 记者 李鹏飞 文/图 12月7日，记者从四川省德阳市旌阳区获悉，为深入践行建设城乡一体高品质生活宜居地的奋斗目标，探索构建富有活力和效率的基层治理新方式，旌阳区天元街道围绕“优化资源配置”“增强服务能力”两大任务，盘活原扬嘉政府闲置资产，聚焦便民服务、产业服务、生活服务和公益服务四大维度，一站式打造15分钟综合服务区，建设旌阳区首个城郊型片区综合体，进一步开通群众办事“直通车”，让群众“少跑冤枉路”“不跑弯路”，快速走上“致富路”。

“乡村路”变“高速路” 体现一个“快”字

“以前办个营业执照什么的，要跑好几趟，要准备什么让我们摸不到头绪，简直是又费马又费电。现在好了，在这里的窗口上一次性就解决了。”来办理服装店营业执照的小段深有感触地说。

青甜扬嘉综合体以基层便民服务“三化”建设为重要内容，推进“一窗受理”，完成无差别综合受理窗口、“办不成事”受理窗口、特殊群体服务等窗口设置，统一首问负责制、一次性告知制、限时办结制等制度。可受理社保、农林、民政等与群众密切相关的公共服务事项392项，开具35个常用证明事项，切实让办事群众少进门、少跑路、少折腾。

“扬嘉和天元合并成立天元街道以后，我们开个证明什么的要走十来公里，现在综合体建成了，我们在家门口就可以一站式办结了，真是比合并前都还要方便了！”一位过来开家庭收入证明的张女士对综窗服务是赞不绝口。

青甜扬嘉综合体还坚持以企业、群众需求为导向，以“亲民、便民、高效、优质”为服务宗旨，不断转变政务服务理念，打造“审批+服务”双结合模式，实现从“行政审批”到“企业培育”的服务升级。同时，引入金融、保险行业，构建“政

务服务+金融+保险”的新格局，真正做到就近能办、多点可办、少跑快办。

“衙门口”变“家门口” 突出一个“近”字

这里是党建联盟议事中心，也是辖区居民议事厅，小小的空间，却具有大大的能量。按照全域治理的工作要求，以群众关心的重点难点问题为导向，将城乡发展治理的各类事项由居民提、居民议、居民定。党代表、人大代表、政协委员入驻指导，社会组织、辖区企事业单位主动参与，推动社会事务由“我提出、你办理、我受益”向“我主张、我参与、我推动”转变。

青甜扬嘉综合体围绕满足老百姓办事需求，整合科教文卫、金融、法律、电商等资源，构建为居民、市场主体、产业从业人员提供一站式政务服务、精细化产业服务、个性化生活服务、居民自治服务和公益关爱服务的15分钟综合服务区。

在虎年新春前夕，嘉新社区50余名空巢老人和部分居民现场歌舞、快板、旗袍秀、摸福等节目轮番上演，热热闹闹地过了一场“春晚”。

“虽然我们这里是城郊，但是现在生活在这里舒适多了，道路进行了改造，交通也方便了许多，基础设施也特别完善，小孩有游乐的场所，我们老人也有锻炼的地方。”嘉新社区巾帼舞蹈队队长邓绍蓉看到青甜扬嘉一点一滴的变化，生活圈一步步提升，她的心里觉得美滋滋的。

“产业集群”到“数字赋能” 凸显一个“智”字

依托数字天元一张网建设，建立全科网格员队伍，通过数字赋能，跨区域、跨部门信息共享，不断提升统筹指挥调度作用，建设社区数字名片、数字小区、掌上活动中心、AI智慧课堂、智慧小区，积极推动智慧场景在服务、文化、生态、



空间、产业、共治六大领域推广应用，不断提高城镇管理集约化和智能化水平，为各类社会主体提供安全、舒适、便利、智能的生产生活环境。

“我们搭建了智慧党建、智慧管理、智慧政务、智慧服务四大板块，能对辖区全域实现全程巡逻、实时监测和实时报警。”智慧平台建设方华斐科技公司杨思超介绍道。

利用数字技术手段，加快互联网、电商产业与人才培育深度融合，建立数字人才培训中心，整合数字化工具，通过“数字化销售平台搭建+数字化宣传推广支持+数字化人才培养支持”，帮助本地产业集群建设数字化通路。聚焦不同产品在营销推广中的薄弱环节，因地制宜为特色农产品提供定制化帮扶方案，助推本土特色产品“出圈”。

“服务门庭”变“生活家庭” 凸显一个“暖”字

“现在这里安逸哦，娃娃老年人要的、写字画画的等都配齐了，娃儿每次都要得不想走，比我们想的弄得还好……”来陪同娃娃参加新时代文明实践活动的马女士深有感触。

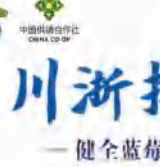


四川凡立美科技有限公司

咨询热线
0825-5183899



中国修文
XIUWEN CHINA
从心开始的地方



川浙携手 富民强村

—健全蓝莓产业链条 打造行业企业标杆—