

破解“煤电顶牛” 煤炭价格机制重磅改革落地

明确煤价合理区间 实现煤价、上网电价、用户电价“三价联动”

记者近日获悉，国家发展改革委近日印发《关于进一步完善煤炭市场价格形成机制的通知》（以下简称《通知》），明确煤炭价格合理区间，并与燃煤发电价格机制相衔接，明确合理区间内煤、电价格可以有效传导，而超出价格合理区间将及时调控监管。

“稳预期”“稳供应”“稳经济”——这一重磅改革政策的出台，向行业和市场释放了国家进一步加强煤炭市场价格调控监管的明确信号，有利于引导上下游尽快形成稳定的市场预期、遏制资本投机炒作，防止煤价“大起大落”。同时，煤价、上网电价、用户电价通过市场化方式实现了“三价联动”，破解了“煤电顶牛”难题，进而更好保障能源安全稳定供应，保持经济平稳运行。各方面预判，今后一段时间，预计煤炭价格会在当前水平上合理回落。

“煤炭价格合理区间不是政府定价，实质上是一种预期管理手段，是煤炭价格调控目标，通俗地说，就是‘打明牌、划边界’。”国家发展改革委价格司司长万劲松2月24日在新闻发布会上表示，这次完善煤炭市场价格形成机制，就是在坚持煤炭价格由市场形成的基础上，明确价格合理区间，强化区间调控，引导煤炭价格在合理区间运行，实现有效市场和有为政府的更好结合。

据介绍，上世纪90年代，煤炭价格逐步放开由市场形成。万劲松说，受多方面

因素影响，煤炭的市场机制还不完善，加之投机炒作推波助澜，部分时间存在市场失灵的情况，导致煤炭价格大起大落。

煤炭是关系国计民生的重要产品，今后一段时期，我国能源消费仍需立足以煤为主的基本国情。“在当前国际能源供需形势错综复杂的背景下，进一步完善煤炭市场价格形成机制十分重要、十分必要。”万劲松称。

在他看来，我国煤炭自给率超过90%，自有资源完全能够满足需求，上下游关系又长期稳定，明确价格合理区间、强化区间调控、引导煤炭价格在合理区间运行，完全具备条件。

以秦皇岛港为代表的环渤海港口是重要的煤炭转运集散地，其价格是煤炭市场价格形成的“风向标”。《通知》显示，从多年市场运行情况看，近期阶段秦皇岛港下水煤（5500千卡）中长期交易价格每吨570—770元（含税）较为合理，上下游能够实现较好协同发展。综合考虑合理流通费用、生产成本等因素，相应明确了煤炭重点调出地区（晋陕蒙三省区）出矿环节中长期交易价格合理区间。国家发展改革委将密切监测煤炭现货价格变化，如果发现明显偏离的情况，将及时会同有关部门综合采取措施。

国家发展改革委价格司副司长周伴学解释称，当煤炭价格达到区间上限每吨770元时，燃煤发电企业在充分传导燃料成本、上网电价合理浮动后，能够保障正

常发电运行。当煤炭价格触及区间下限每吨570元时，煤炭企业能够维持稳定生产。同时，留出了足够空间，使煤炭价格能充分反映市场供需变化，有利于充分发挥市场调节作用。

据透露，后续国家发展改革委将统筹考虑煤炭生产成本变化、能源行业发展等因素，及时充分听取行业和社会各方面意见建议，适时对煤炭价格合理区间进行评估完善。

煤炭现货价格也会受到调控监管。周伴学表示，虽然目前没有对煤炭现货价格提出合理区间，但现货价格不能明显偏离中长期交易价格合理区间。国家发展改革委将密切监测煤炭现货价格变化，如果发现明显偏离的情况，将及时会同有关部门综合采取措施。

万劲松表示，完善煤炭市场价格形成机制，提出煤炭价格合理区间，也给资本设定了“红绿灯”，有利于稳定市场预期，压缩投机炒作空间，能够有效防范投机资本恶意炒作。

下一步，国家发展改革委将继续会同相关部门，密切关注投机资本动向，加强煤炭期现货市场联动监管，对投机资本恶意炒作露头就打，着力规范煤炭期现货市场秩序，促进期现货市场协同健康发展。

国家发展改革委价格司副司长、一级巡视员彭绍宗表示，当前煤炭生产和市场供应总体平稳，日产量稳定在1200万吨以

上，电厂存煤处于历史高位，煤炭价格稳定具备坚实基础。他认为，今后一段时间，预计煤炭价格会在当前水平上合理回落，有利于进一步稳定燃煤发电市场价格电价。

根据《通知》，煤炭中长期交易价格在合理区间内运行时，燃煤发电企业可在现行机制下通过市场化方式充分传导燃料成本变化，鼓励在电力中长期交易合同中合理设置上网电价与煤炭中长期交易价格挂钩的条款，有效实现煤、电价格传导。

“煤电顶牛”是长期存在的“老大难”问题，主要原因一是煤、电价格形成机制不够完善，难以有效衔接。去年10月，我国全面放开燃煤发电上网电价，将电价浮动范围扩大至基准价基础上上下浮动不超过20%，高耗能企业不限。

彭绍宗指出，这次完善煤炭市场价格形成机制，进一步“追本溯源”，提出煤炭价格合理区间，实现与燃煤发电“基准价+上下浮动不超过20%”电价区间的有效衔接，在合理区间内煤、电价格可以有效传导。这样，煤价、上网电价、用户电价通过市场化方式实现了“三价联动”，从根本上理顺了煤、电价格关系，破解了“煤电顶牛”难题。

“除高耗能企业外，无论煤价如何变化，燃煤发电市场交易电价都不能突破上浮20%的限制，居民、农业电价与当前水平相比也不会有任何变化。”彭绍宗说。

据经济参考报

农业农村部：
蔬菜市场供应充足
价格或呈现季节性回落

近日，记者从农业农村部获悉，随着气温回升，我国大部分地区南方冬菜开始退市，北方设施蔬菜和南方应季鲜菜上市量增大，蔬菜价格将呈现季节性回落，全国蔬菜市场供应总量充足。

据农业农村部“全国农产品批发市场价格信息系统”监测，2月18日—2月24日，“农产品批发价格200指数”为129.81，比上周下降2.89点，比去年同期下降12.24个百分点。监测的19种蔬菜价格中，黄瓜、白萝卜、胡萝卜、大葱和洋白菜的价格环比降幅较大，幅度分别为7.4%、6.1%、5.7%、5.6%和4.7%。

在生产方面，目前，“南菜北运”

基地和北方设施蔬菜已经进入蔬菜采收旺季。

“南菜北运”生产基地和

北方设施蔬菜省是保障冬春蔬菜供

应的主力军。近期随着南方持续低

温阴雨雪天气将趋于结束，多晴好天气利于蔬菜生产。

在天气方面，受近期冷空气影响，春季蔬菜生长滞缓，一定程度影响到阶段性采收和运输。因此，今年春节蔬菜消费旺季过后，菜价回落较往年偏缓。随着天气回暖，蔬菜采收量增加，预计后期蔬菜价格将高位波动缓慢下行。

业内人士表示，近期菜价是一个恢复性下行和季节性下行叠加的时期，由于汽柴油价格上涨以及近期的不利天气，预计后期蔬菜价格保持高位波动、缓慢下行的趋势。

农业农村部最新监测显示，目前春节蔬菜消费旺季已过，蔬菜供给量仍在增加。蔬菜价格开始逐渐回落，预计3月将全面回落。

据人民网

需求稳定恢复 收入平稳增长
四川省社会物流总额突破10万亿元大关 增长12%

□本报记者 赵蝶

2021年，四川省物流业运行稳中有进，质量与效率同步提升，行业景气度保持较高水平，实现“十四五”良好开局。其中四季度，四川物流业景气指数为60.0%，比三季度提高2个百分点，比全国高6.8个百分点。

物流需求稳定恢复。全省社会物流总额达101075.7亿元，按可比价格计算增长12.0%，两年平均增长7.4%。从构成看，工业品物流总额57055.1亿元，同比增长11.0%，两年平均增长6.5%，占全省社会物流总额的比重为56.4%；进口货物物流总额31334.4亿元，同比增长17.3%，两年平均增长9.1%，占全省社会物流总额的比重为31.0%；再生资源物流总额207.7亿元，同比增长20.0%，两年平均增长22.0%；农林牧渔业物流总额9383.3亿元，同比增长6.9%，两年平均增长6.6%；单位与居民物品物流总额3094.9亿元，同比下降0.1%，两年

平均增长9.7%。

物流收入平稳增长。全省物流业实现总收入5384.6亿元，同比增长9.3%，两年平均增长4.2%。从构成看，运输环节收入占物流总收入的比重为73.6%，保管环节收入占物流总收入的比重为12.2%。

物流效率逐步提升。全省社会物流总费用7906.2亿元，同比增长15.8%，两年平均增长3.3%。从构成看，运输费用5580.5亿元，同比增长13.4%，两年平均增长1.5%，占全省社会物流总费用的比重为70.6%；保管费用1690.2亿元，同比增长22.7%，两年平均增长8.3%，占全省社会物流总费用的比重为21.4%；管理费用635.5亿元，同比增长20.4%，两年平均增长7.3%，占全省社会物流总费用的比重为8.0%。全省社会物流总费用与GDP的比率为14.7%，比前三季度下降0.1个百分点，与全国平均水平差距缩小到0.1个百分点。

香菇收获忙

2月27日，村民在贵州省从江县贯洞镇美娥食用菌种植基地将采摘的香菇装框。

初春时节，从江县贯洞镇美娥食用菌种植基地陆续产菇，村民抢抓农时，采摘外运供应市场。

特约记者 吴德军 摄

坚持“防疫三件套”

科学佩戴口罩 保持社交距离 讲究个人卫生

牢记“防护五还要”

口罩还要戴

社交距离还要留

双手还要经常洗

咳嗽喷嚏还要遮

窗户还要尽量开

