

# 近3000平方公里“试验田”构建“一核、一轴、多片”功能布局 《成德眉资同城化综合试验区总体方案》出炉

□本报记者 胡斌

近日，《成德眉资同城化综合试验区总体方案》（以下简称《方案》）正式印发。创建成德眉资同城化综合试验区（以下简称“综合试验区”）是《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》明确的重点任务。根据《方案》，成德眉资同城化综合试验区要加快打造都市圈同城化发展试验田、经济区与行政区适度分离改革制度创新平台、新型城镇化高质量发展示范地。

《方案》明确了成德眉资同城化综合试验区（以下简称“试验区”）区域位置及面积、试点目标、功能布局和重点任务。

其中，试验区范围包括成都东部新区（含托管天府新区简阳片区）和德阳凯州新城、金堂淮州新城、简阳城区、资阳临空经济区、眉山眉东新城，面积2997平方公里，2020年末常住人口148万人、地区生产总值824亿元。

《方案》明确，到2025年，同城化发展水平明显提高，综合经济实力显著增强，城乡居民收入和生活水平差距持续缩小，一批基础设施、创新产业、生态环保、公共服务等重大项目建成运行，综合试验区建设取得阶段性成效，主要功能布局进

一步优化，重大改革系统集成释放红利，形成一批可复制可推广的重大成果，示范引领成德眉资同城化发展的作用初步发挥。

到2035年，全面完成重点领域各项任务，关键环节改革创新取得标志性成果，形成更加成熟、更加有效的同城化发展制度体系，综合试验区建设成效显著，全面建设成为示范引领成德眉资同城化发展标杆。

《方案》提出，打造多中心、组团式、网络化空间格局，构建“一核、一轴、多片”功能布局。

“一核”即成都东部新区。坚持

公园城市发展理念，加快塑造美丽宜居城市形态，突出国际门户枢纽、国际交往中心、国际消费中心前沿产业基地功能，打造成都联动德阳、眉山、资阳发展的重要平台，形成成德眉资同城化发展新支撑。

“一轴”即龙泉山东侧沱江发展轴。沿龙泉山东侧沱江两岸，突出生态、景观、文化、水源等功能，集聚发展航空产业、节能环保、智能制造、检验检测、新材料和现代农业，打造龙泉山东侧现代化产业带。

“多片”即德阳凯州新城、金堂淮州新城、简阳城区、资阳临空经济

区、眉山眉东新城。德阳凯州新城积极融入成德临港经济产业带，建设装备制造、电子信息、先进材料生产基地。金堂淮州新城聚焦节能环保、安全应急、通用航空和职业教育产业，建设先进制造业基地和现代职业教育高地。简阳城区重点发展智能装备制造、航天装备、航空物流等产业，建设智能制造高地。资阳临空经济区重点发展智能装备制造、医药健康及临空综合服务等产业，打造临空经济高地。眉山眉东新城重点发展智能制造、现代物流、数字经济、科教文旅等产业，建设临空智造城和临湖科创城。

根据《方案》，综合试验区的重点领域包括基础设施、现代产业、对外开放、生态环境等。其中，推进基础设施互联互通，包括完善区域综合交通网络；共建共享信息基础设施；强化水资源统一调度管理。

推动现代产业协作共兴，共同编制重点产业链全景图；打造承接成都非中心城市功能产业疏解转移示范基地；加强产业链和创新链跨区域协同；提升产业链本地化配套率；推进科技创新券互认互通。

聚力对外开放协同共进，推动成都天府国际空港新城与资阳临空

经济区协同发展；推动成都空港二级铁路物流基地建设；加快推动数字经济发展开放合作；加快建立公共资源交易平台市场主体信息共享与互认机制；探索建立“市场准入异地同标”机制。

加强生态环境共保共治，推动生态环境标准、环境监测监控体系、环境监管执法“三统一”；推动龙泉山城市森林公园向德阳、眉山拓展；联动打造沱江绿色发展经济带；探索实施生态环境导向的开发（EOD）模式试点项目。

强化公共服务共建共享，促进基本公共服务均等化、普惠化、便利化，确保覆盖全体常住人口。

先行先试，这是本次综合试验区改革的核心。《方案》指出，将探索规划统一管理机制，共同编制、联合报批、协同实施综合试验区各领域专项规划，加快推进“多规合一”；探索项目协同管理机制，统一项目准入标准；探索跨区域项目统一管理；建立统一项目库；探索平台合作共营机制，共建“飞地园区”等功能平台；共建政务服务平台，加快实现区域内“一网通办”；探索利益联结机制，建立合作共建园区的股权分享机制；推进电子税务局同城化建设。

## 德阳市旌阳区

### 进一步推进商事制度改革 维护公平竞争市场秩序

□唐雅琴 本报记者 李鹏飞

《中华人民共和国市场主体登记管理条例》（以下简称《条例》）于2022年3月1日正式实施。近日，记者从四川德阳市旌阳区行政审批局获悉，旌阳区行政审批局多措并举，全力推动新规尽快落地，让广大市场主体和民众了解改革、支持改革、参与改革。

广泛宣传，增强群众知晓度和认同率。工作人员向办事群众发放《条例》宣传单，向办事群众及企业讲解新政策并对企业和群众关心的歇业制度、注销退出、虚假登记等重点问题作出详细的解答，让企业了解政策、熟悉政策，方便及时了解政策动态，让群众切实享受条例带来的服务便利。通过“旌阳政务服务”微信公众号宣传解读政策，以通俗易懂的语言让群众了解《条例》的制定背景、制度亮点、登记事项等重要内容，让群众知晓制度设计中的利民惠企举措，让群众积极主动地支持改革、参与改

革。据悉，下一步，旌阳区行政审批局将以《条例》的实施为契机，聚焦优化营商环境，构建更加高效、便捷、规范统一的市场主体登记服务体系，进一步推进商事制度改革，维护公平竞争的市场秩序。

## 邻水县：老旧小区改造 “改”出百姓新生活

□冯爱迪 本报记者 沈仁平

老旧小区改造是一项民生工程、民心工程，是改善人民群众人居环境和提升城市品质的关键措施。四川广安市邻水县实施老旧小区改造项目，打造更加舒适、宜居、美观的人居环境，切实提高群众的幸福指数。

在乌龟碑社区老旧小区改造现场记者看到，该社区外墙改造已基本完工，现阶段，工人们正在抢抓晴好天气，忙着进行小区基础设施建设和路面硬化，现场一片忙碌景象。

乌龟碑片区现场负责人杨浩告诉记者，邻水县鼎屏镇老旧小区改造一期项目乌龟碑片区目前外立面改造已完成90%，现在我们正在进行的是小区内部的基础设施建设以及道路内部硬化，力争早日完工，让居民的生活更加便利。

“老旧小区改造工作是在老百姓眼皮子底下开展的居住环境提升工程，也是密切联系群众、提升群众满意度的民生项目，更是完善基层基础、优化小区治理的有力抓手。因此，我们特别强调，在实际工作中不能搞政策一刀切。”邻水县住房和城乡建设局总工程师杜亦吾说，借助老旧小区改造，邻水县将一并解决好群众反映的居住环境方面急难愁盼的问题，提升居民满意度。



### 纪检监察干部下沉基层 办实事助春耕

3月27日，在四川省广安区龙台镇车堂村，该镇纪检干部正在向村干部了解大春生产水稻育苗情况，收集意见建议，助力春耕生产。一年之计在于春，春耕生产正当时。连日来，广安区纪委监委结合“人民阅卷广安行动”组织乡镇纪检干部下沉基层，了解一线春耕生产存在的具体问题，协调帮助解决，确保今年稳粮增收。截至目前，该区乡镇纪检干部已经收集意见建议100余条，帮助解决春耕生产具体问题75件次。

廖小兵 陶继强 卢淇 本报记者 沈仁平 摄

## 西部唯一 成都高新区入选全国首批知识产权服务出口基地

本报讯（记者 王舒琴）3月25日，记者获悉，商务部、国家知识产权局等7部门日前发布40家专业类特色服务出口基地名单，成都高新区获批成为全国首批9家知识产权服务领域特色服务出口基地之一，也是中国西部唯一入选地区。

此次认定的专业类特色服务出口基地包括人力资源、地理信息、知识产权和语言服务4个领域。除了知识产权领域，中国成都人力资源服务产业园、成都高新区企业四川语言桥信息技术有限公司还分别获批人力资源服务领域特色服务出口基地、语言服务领域特色服务出口基地。

“知识产权服务出口基地成功申报，是对成都市以及高新区知识产权服务出口良好基础的肯定，也是下一步促进知识产权服务业提档升级，支持知识产权服务高质量发展的重大机遇。”成都高新区科技人才局相关负责人表示，作为国家知识产权示范园区、国家知识产权服务业集聚发展示范区、全国首个国家知识产权新经济示范园区，成都高新区近年来深入实施创新驱动发展战略和知识产权强国战略，着力发展知识产权服务业，知识产权工作成效显著。

截至目前，成都高新区拥有有效发明专利25401件，高价值发明专利12972件，获中国专利奖41项、四川专利奖56项，拥有在建省级高价值专利育成中心3个、市级高价值专利培育中心2个。知识产权代理、培训、信息、咨询、法律、商誉化等六大服务业全面发展，成立四川首个知识产权服务联盟，聚集以专利代理为核心业务的知识产权服务机构78家、有知识产权服务业务出口的机构数达23家。2021年该区知识产权服务出口额超千万元。

与此同时，知识产权服务载体加快建设，建立了全省首个知识产权垂直产业社区，打造4.2万平米知识产权金融大厦，形成超2万平米的集中申请确权、转化交易、金融服务、维权保护等9大功能的“一站式”知识产权公共服务平台。

该负责人表示，成都高新区将全面加强知识产权创造质量、运用效益、保护水平、管理效能、服务能力、国际竞争力，以加快知识产权服务出口为主攻方向，以做实做强基地建设为原点，不断延伸基地辐射半径，高标准推进基地建设，为提升知识产权服务出口质效注入成都高新区智慧和活力。



据悉，作为全国首批国家级高新区、西部首个国家自主创新示范区，成都高新区具备建设特色服务出口基地的强劲实力。2021年该区实现地区生产总值2800.6亿元，增长11.1%；成都高新综合保税区完成外贸进出口总额5819亿元，连续4年保持进出口总额全国第一；服务贸易保持平稳增长，134家服务贸易企业被纳入商务部服务贸易进出口业务重点企业，实现服务贸易进出口总额46.3亿美元。

此前，位于成都高新区的成都天府软件园获批国家数字服务出口

基地。作为此次获批的中国成都人力资源服务产业园三区之一，成都高新区已形成“一城一港一公园”国际人才集聚空间体系，聚集人力资源服务企业129家，2021年实现营业收入超120亿元，成为四川省首个百亿级人力资源服务产业园。而四川语言桥信息技术有限公司作为中国语言服务行业的领军者之一，在全球设有20个分支机构，2020年位列语言服务提供商全国三强、亚洲地区语言服务提供商十强，全球排名第43位，全球增长最快LSP第6名。2021年公司实现翻译服务出口400余万元。

“真的太感谢你们了！简直帮了我的大忙。”近日，四川宏淳建筑工程有限公司负责人黄先生将一面写着“旌阳医保惠民生全心全意为人民”的锦旗赠送给德阳市旌阳区医疗保障局参保登记股，表扬工作人员对参保企业的暖心周到服务。

原来，黄先生长期在外地打拼，今年回乡创办了自己的公司。作为“新手老板”，很多事情只能亲力亲为。前几天，黄先生来到旌阳区医疗保障局咨询单位参保事宜，该局参保登记股股长张怡华、工作人员李赞鹏从参保范围及缴费规定、单位参保缴费基数、待遇报销等方面耐心细致地向其讲解单位医保参保相关政策。黄先生表示，旌阳区医疗保障局的热情服务，让他这个归乡人感到了家乡的温暖。

点滴民生事，件件映初心。一面锦旗，是旌阳区医疗保障局深化作风纪律建设、打造“人民满意医保”的有力见证。

“锦旗虽小，却是参保企业对我们医保工作的肯定，也带动了工作人员更多的动力，大家将一如既往地为民办实事、办好事，

全力保障好参保单位和参保群众的合法权益。”旌阳区医疗保障局相关负责人表示。

据悉，今年以来，旌阳区医疗保障局在旌阳区纪委监委派驻第三纪检监察组的指导下，深入贯彻落实全面从严治党要求，以更深入更实举措不断将深化作风建设工作推向深处。该局及时召开职工大会、党组（扩大）会议，传达学习省、市、区纪委监委及各级深化作风纪律建设会议精神，压实主体责任，绷紧思想之弦。全面开展开门问计“建言”活动，向管理服务对象和人民群众征集关于加强和改进作风建设的意见建议，强化监督之链。

积极对照检查，开展“转作风、抓落实、促发展”大讨论活动，对照五个方面纠治重点和10个重点解决问题自我深入剖析、破解作风顽疾，推动作风之变。

下一步，旌阳区医疗保障局将继续坚持以人民为中心的服务理念，内强素质、外树形象，全心全意全力为群众办实事、办好事、解难题，努力将群众反映的“问题清单”变成群众满意的“民生答卷”。