

中共中央国务院出台意见 加快建设全国统一大市场

加强行动统筹 推动协同联动 确保案件查办取得实效

德阳市市场监管局召开 2022 民生领域
案件查办“铁拳”行动推进工作电视电话会议

4 月 10 日,《中共中央 国务院
关于加快建设全国统一大市场的
意见》发布,从全局和战略高度明确了
加快推进全国统一大市场建设的总
体要求、主要目标和重点任务。

意见指出,建设全国统一大市
场是构建新发展格局的基础支撑和
内在要求。意见明确,加快建立全
国统一的市场制度规则,打破地方
保护和地方分割,打通制约经济循
环的关键堵点,促进商品要素资源
在更大范围内畅通流动,加快建设
高效规范、公平竞争、充分开放的
全国统一大市场,全面推动我国市
场由大到强转变,为建设高标准市
场体系、构建高水平社会主义市场
经济体制提供坚强支撑。

根据意见,加快建设全国统一
大市场要遵循以下工作原则。一是

立足内需,畅通循环。以高质量
供给创造和引领需求,使生产、分
配、流通、消费各环节更加畅通。
二是立破并举,完善制度。从制度
建设着眼,明确阶段性目标要求,压
茬推进统一市场建设。加快清理废
除妨碍统一市场和公平竞争的各种
规定和做法。三是有效市场,有为
政府。充分发挥市场在资源配置中
的决定性作用,更好发挥政府作用,
以统一大市场集聚资源、推动增
长、激励创新、优化分工、促进竞
争。四是系统协同,稳妥推进。科
学把握市场规模、结构、组织、空
间、环境和机制建设的步骤与进
度,坚持放管结合、放管并重,提
升政府监管效能。

在主要目标方面,意见明确,持
续推动国内市场高效畅通和规模
拓展,加快营造稳定公平透明可预

期的营商环境,进一步降低市场交
易成本,促进科技创新和产业升级,
培育参与国际竞争合作新优势。

意见坚持问题导向、立破并举,
从六个方面明确了加快建设全国
统一大市场的重点任务。

从立的角度,意见明确要抓好
“五统一”。一是强化市场基础制
度规则统一,推动完善统一的产权
保护制度,实行统一的市场准入制
度,维护统一的公平竞争制度,健全
统一的社会信用制度。二是推进
市场设施高标准联通,以升级流通
网络、畅通信息交互、丰富平台功
能为抓手,着力提高市场运行效率。
三是打造统一的要素和资源市场,
推动建立健全统一的土地和劳动力
市场、资本市场、技术和数据市场、
能源市场、生态环境市场。四是推
进商品和

服务市场高水平统一,以人民群众
关心、市场主体关切的领域为重点,
着力完善质量和标准体系。五是推
进市场监管公平统一,以增强监管
的稳定性和可预期性为保障,着力
提升监管效能。

从破的角度,意见明确要进一步
规范不当市场竞争和市场干预行
为。意见从着力强化反垄断、依法
查处不正当竞争行为、破除地方保
护和区域壁垒、清理废除妨碍依法
平等准入和退出的规定做法、持续
清理招标采购领域违反统一市场建
设的规定和做法等五方面作出明确
部署,旨在打破各种制约全国统一
大市场建设的显性、隐性壁垒。

意见强调,加强党的领导,完善
激励约束机制,优先推进区域协作,
形成工作合力。 据中国市场监管报

□本报记者 高明山 李鹏飞

为深入贯彻落实国家市场
监管总局、四川省市场监管局
2022 民生领域案件查办“铁拳”
行动相关部署要求,推进民生领
域案件查办取得实效,近日,四川
德阳市市场监管局召开了“铁拳”
行动推进工作电视电话会议,德
阳市市场监管局党组书记、局长
张龙武及德阳市市场监管局相
关领导出席会议,德阳市市场监
管局相关科室、综合执法机构、
各区(市、县)市场监管局主要负
责人参加会议。

会上,德阳市市场监管局党
组成员、副局长阳鸿通报了“春
雷行动 2022”执法行动开展整体
情况,提出“铁拳”行动开展的相

关工作要求,强调要加强行动统
筹,紧扣行动重点,推动协同联
动,切实取得行动实效。

张龙武针对“铁拳”行动的
开展提出要求,要提高政治站位,
准确认识“铁拳”行动的重要意
义。市场监管部门应通过开展行
动着力解决群众“急难愁盼”的
难题,同时要把该行动作为践行深
化作风纪律建设的有力抓手;对
深挖案源线索、执法协作建设、
执法规范化建设等方面提出要求;
强调重视组织实施,坚持打击规
范相结合,创新行动宣传方式,充
分发挥“铁拳”行动的警示震慑
效应。张龙武鼓励全体干部职工
全力以赴,将“铁拳”行动的效果
切实落在“民生”二字上。

成都崇州市开展 食品安全知识培训进企业活动

□张俊华 本报记者 高明山 文/图



为增强企业食品安全意识,进一
步消除食品安全风险隐患、提升
企业食品安全管理水平,结合“春
雷行动 2022”,近日,成都崇
州市市场监督管理局联合第三方
专业培训机构,到捷普科技(成
都)有限公司开展食品安全知识
培训,捷普公司食品安全负责人
及从业人员参加培训。

培训会上,授课老师以企业食堂
餐饮服务过程中容易产生的风险
隐患为出发点,重点讲解餐饮服
务食品安全日常操作规范、餐饮
具清洗管理、食品留样、食品安
全关键控制点及舆情应对等内容,
强化落实食品安全主体责任,规
范餐饮经营行为,旨在从制度上
守牢食品安全底线;同时结合实
际案例进行剖析,突出实际经营
中存在的问题,给企业及从业人
员敲响警钟,切实从根本措施上
防范食品安全问题的发生。

本次培训,进一步提升了企业
食堂食品安全管理能力和水平,
增强了员工食品安全风险防范意
识和规范操作意识,对有效防范
食物中毒等食品安全事件起到了
良好的促进作用。

贵阳市打好数据“组合拳” 拧紧食品“安全阀”

□本报记者 吴文俊

中国“数谷”贵阳,一个汇聚
美食的地方,一个大数据产业蓬
勃发展的城市。数据与食品安全
监管的“完美邂逅”,在此迸发
出城市现代化治理的智慧“火花”。

食客通过手机实时查看就餐
地点厨房加工食材情况,了解“
盘中餐”制作全过程;超市里购
买鸡禽扫描脚环上的二维码就知
道来源……如今,贵阳以创建国
家食品安全示范城市为目标,运
用智慧手段有力保障食品、农产
品在生产、流通、餐饮等各环节
安全,不断完善政府主导、社会
协同、公众参与、法治保障的食
品安全社会治理体系,推进“传
统监管”向“智慧监管”转型,逐
步形成“技防”代替“人防”的
智慧监管之势。

紧盯源头治理 追根溯源保安全

新鲜的蔬菜、香甜的水果、美
味的禽肉……这些食用农产品
进入农贸市场、大型商超之前,
必须认真执行食用农产品合格证
制度。

农产品种植养殖生产者在交
易时需要主动出具合格证,实现
农产品合格上市、带证销售。通
过合格证制度,可以把生产主体
管理、种养过程管控、农药兽药
残留自检、产品带证上市、问题
产品溯源等措施集成起来,强化
生产者主体责任,有效保障食品
质量安全。

2021 年,贵阳市市场监管部
门与市农业部门联合印发《贵
阳市贵安新区推进产地准出市场
准入有效衔接切实加强食用农产
品合格证制

度试行工作方案》,在贵阳农产
品物流园、贵阳地利农产品物流
园、贵阳星力百货集团有限公司
试行查验食用农产品合格证制
度,并逐步在全市及贵安新区推
行。

销售环节时间比较短,销售行
为是一种分散行为,食品一旦销
售出去,收回、销毁都是一件非
常困难的事,所以源头治理是关
键。监管部门特别重视源头治
理,强化追溯系统录入管理,为
后续监管做准备,防患未然。

做好源头治理,后续追溯也是
关键。市场监管、农业等部门
联合搭建“食用农产品进销货电
子信息化平台”“贵阳贵安猪肉
制品生产企业质量追溯监管系
统”“智慧食安追溯平台”等数
据系统,通过从农户、种植、养
殖到收种出栏进行“全链条”
“全系统”可追溯监管,形成来
源可查、去向可追、责任可究
的信息链条,方便监管部门监管
和社会公众查询。

传统监管方式逐步转变为多元
化监管方式,贵阳不断加强源头
监管,配合销售市场监管,双管
齐下,使食品更安全,使百姓对
食品更放心。

聚焦生产环节 公开透明求共治

大豆、大米从农田丰收,一部
分进入农贸市场,另一部分被送
到食品生产加工企业,制成面粉
或者制作成预包装食品进入大
型商超、便利店。那么,针对食
品生产企业,市场监管部门如何
监管?

近两年,贵阳市市场监督管理
局聚焦食品生产企业,全面强化
全过程动态监管,为食品安全保
驾护航,运用落实企业自查制度
强化主体责任;扩大溯源范围实
时动态监管;加强风险隐患排查
保障食品安全;建立政企沟通渠
道保障信息畅通等多种方式方
法,提升食品生产企业监管水
平。

大数据产业蓬勃发展的贵阳,
不断借助新技术加强食品安全
风险防控和事中监管,除了市级
层面推进“数智监管”体系建设
及应用,全市 10 个区(市、县)
也发挥各自优势,纷纷建立起“
智慧共治·社会共享平台”等众
多独具特色、功能各异的智慧
监管系统,掀起安全监管智慧
革新浪潮。

同时,贵阳市致力于通过整合
各级监管数据,建立数据库群和
数据连接池,用人工智能、大数
据技术对“线上”数据进行挖掘
和分析,“线下”精准监管与打
击,推动实现“大数据+食安”
保障群众“舌尖上的安全”。

在全链条监管过程中,食品生
产小作坊监管是群众关注的焦点。
小作坊多数存在“多、散、小、
脏、乱、差”的现状,为切实规
范经营质量,2019 年以来,贵
阳市制定食品小作坊质量提升
三年行动计划,采取“取缔一批
、规范一批、提升一批”的措施,
着力打造一批示范点,坚决打
击一批“黑作坊”“黑窝点”,
有力规范小作坊经营行为。

同时,贵阳市积极开展小作坊
规范提升建设,先指导一批小
作坊进行质量提升,以点带面,
形成模

板,引导辖区内其他小作坊参
照提升,并鼓励支持口碑好、效
益优的食品生产加工小作坊通
过联小做大、整合做强,组织开
展形式多样的食品安全质量提
升培训。

近三年,贵阳市 1259 家小作
坊获得食品生产加工小作坊登
记证,投入 179 万元用于小作
坊质量提升建设,建成 100 个
小作坊质量提升规范点,帮扶
9 家小作坊转型升级为食品生
产企业,取缔“黑作坊”208
家。

强化流通监管 畅通链条建体系

随着城市飞速发展,农贸市场
作为农产品流通的主渠道之一,
一直发挥着重要作用。

在贵阳市新路口农贸市场,可
以看见市场管理区域电子显示
器轮播当日各类蔬菜、蛋禽等
生鲜检测数据。市场每天都会
对菜农销售的蔬菜快检,查看
是否有农药残留等问题。电子
显示器连接“智慧农贸市场信
息化平台”,该平台已在贵阳
市绿苑农贸市场、蟠桃园农贸
市场等农贸市场试点,运用 AI
分析技术对食品检测数据、销
售数据、经营户行为数据上报,
对证照、菜价、农药残留检测
数据公示。

“明厨亮灶”是近两年贵阳市
创建食品安全示范城市的主要
手段之一。同时,将“网络直
播”概念引入食品安全监管执
法领域,在食品生产加工后厨
安装电子视频监控,市民通过
手机或餐饮场所设置的电子显
示屏,能实时知晓“盘中餐”
制作全

过程。目前,对全市 1620 余
所学校食堂搭建“明厨亮灶”
监管平台,市场监管、教育
部门及校方、家长、学生可通
过平台终端查看学校食堂食品
制作、加工等过程,实现时时
监管和智慧预警。

近两年,为有效破解流通环
节食品经营主体分布点多面广
、经营模式多样、经营规模小
且流动性大、监管战线较长、
监管力量不足等问题,贵阳开
展“大数据+监管”食品流通
智慧监管试点,在超市、农贸
市场等关键环节、关键区域安
装摄像监控,依托生物识别及
行为规则智能判定,实现对人
、物、料、设备、环境方面的
食品安全安全隐患问题智能
识别并预警记录信息,为经营
户自查自纠或监管部门现场处
置提供依据。

试点工作的开展,逐步推动了
贵阳市搭建食品流通监测体系
、信息覆盖加工、包装、物
流、销售等运营过程,扣紧了
流通领域各环节链条“安全
阀”。

聚焦新兴领域 靶向定位强监管

在“大数据+”的发展东风
下,传统餐饮产业不断转型升级
、网络订餐平台发展更是如
火如荼。然而,面对市场竞争,
一些第三方平台往往忽视食品
质量安全问题,给市场监管带
来新挑战。

面对新挑战,如何应对?贵
阳市市场监督管理局推出“网
络餐饮监管系统”,对各大网
络餐饮交易第三方平台数据
动态抓取,智能分析在

市场专项整治工作方案,本次
整治工作严查房地产广告内容
不真实、不合法、不科学、不
准确,欺骗和误导消费者等行
为,严查房地产企业未取得预
售、销售许可证变相发布预售
、销售广告等行为,并通过摸
排宣传,集中整治和评估总结
三个阶段对全市范围内房地
产广告进行依法整治和规范。

此次专项整治通过监督检查
、投诉举报和广告监测等多
渠道收集违法线索,针对人民
群众反映强烈的热点、难点问
题,建立辖区房产项目动态台
账,全面排查传统媒体、户外
广告、互联网和移动端客户
端发布的房地产广告,对排
查中发现的问题,严格按照法
律法规及时对广告主、广告
经营者和广告发布者全链条
核查处置。同时,积极发挥
部门联席会议制度作用,加
强与住建、城管等部门沟通
合作,开展联合执法和联合
惩戒,并逐步建立广告长效
监管机制,形成部门联动、
齐抓共管、综合治理的监
管格局。

按照贵阳贵安房地产广告

线餐饮经营户中的风险点,及
时约谈第三方平台,并将自动
筛查出的风险数据推送执法
终端,指导基层监管人员实施
“靶向打击”,分级分类管
理,确保市民网络点餐安全。

以点带面,针对餐饮服务企
业,贵阳市大力推行分级分类
管理,严把网络餐饮企业审核
关,持续加大对餐饮单位的监
测力度,并将监测发现问题作
为整治重点,督促餐饮企业及
平台落实食品安全责任,保障
群众饮食安全和身体健康。

贵阳市风险分级管理数据显
示,贵阳 46193 家餐饮服务完
成风险等级评定,其中 A 级
30625 家、B 级 4090、C
级 6223 家、D 级 5255
家,监管部门将餐饮服务风险
分级管理与“双随机、一公
开”监管相结合,对高风险餐
饮企业加大检查频次,精准保
障网络餐饮安全。

为加强网络餐饮服务食品安
全监管,严格餐食配送过程管
理,2019 年,贵阳开展“食
安封签”活动,推进全市食
品安全工作再上新台阶,这
也是网络餐饮食品监管的一
项大胆尝试。目前,全市已
向餐饮企业投放 220 余万枚
封签。

“民者,国之根也,诚宜重其
食,爱其命。”食品安全既是
重大的民生问题,也是重大的
政治问题。在大力实施“强
省会”行动的今天,贵阳借
助“大数据”高效智能手段
激发城市治理效能,不断增
强城市现代化治理效能,让
食品安全监管更“智慧”更
“畅联”,而创新监管之后
所释放出的安全“红利”,
必能让监管人员和老百姓
从中受益。