

通川

## 乡村振兴胜画图



凤北街道田家塝村青脆李产业园 柏在田 摄

通川之美，美在山水，美在村落。天高地阔，苍茫远山，长风当野。初冬时节，和着群山下那层层梯田，正被初冬的手一层层翻开。

十年发展，日新月异；十年变化，沧海桑田。十年间，粮田、苗圃、果园交相辉映，通川勾勒出了一幅宜居宜游、产业兴旺的喜人景色；十年间，通川农村居民人均可支配收入从2012年的9034元增长为2021年的22933元，增长了115%；十年间，四川省达州市通川区从成功创建全省实施乡村振兴战略工作先进区，再到2022年入围国家乡村振兴示范县创建名单……

瞩目成绩的背后，凝聚着通川区在推进脱贫攻坚与乡村振兴发展战略中的魄力与智慧。站在新起点、迈向新征程，达州市通川区以打造乡村振兴示范县为主线，创新实干，勇攀新高，实施了一系列既利当前、又顾长远的举措。

聚焦“返贫”严监管  
做好脱贫工作衔接

回首漫漫脱贫困，星光不负赶路人。自脱贫攻坚以来，通川区深入贯彻落实习近平总书记扶贫开发战略思想和中央、省、市脱贫攻坚重大决策部署，2017年底，通川顺利通过脱贫摘帽省级考核验收，成功实现45个贫困村整体退出、23194名贫困人口如期脱贫。2018年8月，经四川省人民政府批准，通川正式退出省定贫困县序列，并被表彰为2017年度全省摘帽工作先进县（区）、健康扶贫工作示范县（区）。自此，通川区取得脱贫攻坚全面胜利，但脱贫摘帽不是终点，是新生活、新奋斗的起点。

“为构建好帮扶机制，做到精准帮扶不‘失帮’，该区组建了多个行业部门参与的风险核查专班，对乡镇报送的拟纳入监测对象开展信息比对，进村入户再核查，摸清风险原因，找准帮扶需求。”据乡村振兴局何永刚介绍，除了前期摸排，他们还建立了监测帮扶联席会议制度，探索“风险+”研判机制，分析研判显性风险、隐性风险，按照“缺啥补啥”原则，逐户逐人精准制定帮扶措施。并以区委农办名义将帮扶责任、帮扶措施点对点交办到相关行业部门、乡镇街委，上下联动综合施策，帮扶措施精准到位。此外，还设立了由区政府主导、社

会参与的防返贫基金，通过社会捐赠、财政补充的方式，确保基金募资规模一般不低于200万元。

从2017年脱贫摘帽后创新建立的“391”监测帮扶机制到全面脱贫时期的“3331”监测帮扶机制，再到过渡期的“553311”监测帮扶机制，通川区乡村振兴一步一个脚印。自该机制建立以来，快速发现监测对象533户1327人，并及时纳入监测，全面有效帮扶，无一户一人返贫致贫。

紧盯“致富”兴产业  
加快促进“共同富裕”

沿着山路蜿蜒向上，跨过一个垭口，走进双龙镇玉坪寨村川东红车厘子种植基地，数千株车厘子果树迎风而立、向阳而生，漫山遍野，满是翠绿。这儿的车厘子在5月中旬便已结束大面积采摘，但果园的维护可不能停。果树下，玉坪寨村村民刘传会正和三十余名村民一起抓紧时间拔除杂草，“我今年71岁了，在园子里务工有两年了，平时在基地除草、施肥、修枝、摘果，一天有80元工资，这在农村可是一笔不小的额外收入。等产业发展起来了，我们的生活肯定会更好！”

“我们种植了红灯、美早、拉宾斯、俄罗斯8号、佳红数等十余个品种，覆盖早、中、晚各个时间节点，预估明年产量能达到15万斤，此外，还设立了由区政府主导、社

2至3年后逐步满产到70万斤左右，实现产值3000万以上。”说起基地的发展，基地业主唐华平脸上满是喜悦和自豪。

2016年以来，唐华平和其他几位业主一道成立川东红车厘子种植专业合作社，通过集体+农户+合作社的模式（村集体和农户以扶助周转金、基础设施建设入股），流转土地270亩，投入400万元，种下了9000余株优质车厘子树苗。今年，基地车厘子首次规模挂果，8亩地产出一万多斤。尝鲜的市民蜂拥而至，基地仅游客入园采摘收入就有十六、七万元。沉寂的山村一下活络起来，不少村民到基地门口干上了卖水和方便面的副业，抢先享受发展红利。目前，基地已与北京、上海、成都、重庆等城市水果经销商达成购销意向协议，玉坪寨车厘子的市场知名度和产品附加值将大大提高。

乡村要振兴，产业必先行。十年来，通川区立足南北差异，坚定走好“城市近郊发展精致农业、偏远山区发展现代农业园区”实施路径，新发展特色精品示范基地39个，“一季两莓”等特色产业5.8万亩、茶叶2000余亩，“千口一品”茶叶品牌在四川第十届茶叶博览会斩获金奖；大力实施现代农业园区补短提升及重点培育工程，全区全年接待950余万人次，综合经营性收入达1.15亿元，带动了1.5万余名贫困群众持续增收。

为进一步做好产业振兴，通川区建立了区级财政支农稳定增长机制，设立乡村振兴发展引导基金，累计支出乡村振兴领域资金7.1亿元，占一般公共预算支出的18.6%，撬动工商和社会资本20余亿元。有序推进经营性资产股份合作制改革，实现全国第四批农村集体产权制度改革试点圆满完成收官；高质量培育农村新型经营主体，成功争创国家、四川省农民合作社质量提升整县推进试点。

强化“投入”保民生  
持续建设“美丽乡村”

乡村要振兴，人居环境是底色。沿着通川区北山镇铁佛村的村道前行，干净整洁的村道两侧是白顶红杆的路灯，毛笔造型的两排路灯直指苍穹。道路两旁，古色古韵的农家院落整洁怡人，房前屋后草木茂盛、绿意盎然，处处乡韵悠悠、村风融融，宛如漫步于诗情画意之中。

“村里以前多是土路，条件好的门口铺上砖，现在处处是水泥路，且都安上了LED灯，晚上和城里一样明亮；我们都喝上了纯净水，旱厕也都改造了，村里现在有四、五处健身器材，可以边摆龙门阵边锻炼……”说起村里十年来的变化，北山镇铁佛村村民王重奎打开的话匣子根本关不住。

建设美丽乡村不仅要抓“颜

值”，还得抓“气质”！

在全域推进农村人居环境整治中，通川不仅聚焦于将小家园变为小景园、小菜园，更着力激发并改变了村民们旧有的思想观念和精神面貌。在凤凰村龚家院子外，一幅写有“村规民约”的大展板格外显眼。今年以来，东岳镇凤凰村创新基层治理方式，通过实行村规民约“积分制”，进一步激发村民参与乡村治理的积极性和主动性，营造共建共治共享乡村治理新格局。

村容整、民风淳，才有乡村美。为切实提高乡村治理水平，通川区不断健全完善“一核三治”乡村治理模式，持续推进“乡贤议事厅”“党员金点子”“六老六长”等经验做法。纵深推进“一村一法律顾问”和农村“雪亮工程”建设，深化多元化纠纷解决“综合调处”机制，平安乡村、法治乡村建设成效凸显。2021年来，累计打造了省市乡村治理示范镇3个、示范村8个。

为解决村民缺乏主体意识等问题，谭家沟村积极探索群众自治新路子，以“百姓议事堂”等为载体，创新开展“六老六长”制，充分发挥退休老教师、老干部、老党员等“六老”乡贤作用，参与河长、路长、院长等“六长”工作，并设置有5个议事堂，引导村民参与村级事务管理，齐心协力共建家园。“通过‘两委’交议、‘六长’提议、‘家庭’审议、‘百姓’请议，做到了小事不出院落，大事不出村落。”谭家沟村党支部书记王云勇说。

十年磨一剑，十年铸辉煌，面对新征程、新挑战，通川区乡村振兴步履铿锵，在全面落实党的二十大精神基础上，认真贯彻中央和省、市部署要求，将继续保持干事创业的锐气、锤炼攻坚克难的勇气、增强善打硬仗的底气，全力推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，为乡村振兴努力交出一份高质量发展、高质量小康的时代答卷！

夕阳下，时光舒缓地荡漾着，村民们的欢歌笑语和着这里的山溪一同流淌，一幅通川区乡村振兴的美丽画卷正徐徐展开。

高明祥 杨洁 刘欢



磐石盐井坝幸福美丽乡村 杜小燕 摄



蒲家万亩蓝莓产业园 侯典斌 摄

夯实医保管理 为群众生命健康撑起一片蓝天  
——四川省广元市苍溪县医疗保障局持续奋力书写医保工作新篇章

## 编者按：

广元市苍溪县医疗保障局自2019年3月成立以来，在苍溪县委、县政府的坚强领导下，紧紧围绕国家、省、市医疗保障部门的安排部署，以强化基金监管为重点，以提升经办质量为抓手，以规范制度建设为保障，深入推进医保改革，各项工作取得明显的成效。



苍溪县医疗保障局党组书记罗治凯、局长马成、副局长杨中庆等相关领导检查药店并指导工作

采取防控重要措施  
加强医保基金财务管理

为进一步防控医保基金管理风险，提高医保基金使用效率，增强医保基金的共济和保障能力，自2022年1月份以来，苍溪县医保局采取重要措施加强基金财务管理，确保医保基金规范、安全、有效运行。

严格财务支付工作授权管理，规定每一笔医保基金支出必须由业务经办人员、股室负责人、业务分管领导、财务经办人员、财务负责人、财务分管领导、主要领导分别签字审核，确保无误后方可支付。严格遵循不相容岗位分离原则，规定不同

岗位人员不得相互兼任，形成了制度健全、权责分明、运行有序的基金支付机制。

优化支付手段，确保基金专款专用。按照国家医保基金管理的相关法规和制度，严格执行医保基金“收支两条线”管理，各险种独立核算，做到医保基金专户管理、专账核算、专款专用，待遇支付通过医保系统业财一体化平台全程线上操作，确保基金安全平稳运行。

特殊时期展现担当  
努力实现“两不误”“两促进”

苍溪县医疗保障局高位站位、强部署、明责任、出实招，多措并举，坚持一手抓疫情防控，一手抓业务提

升，以实际行动和实际成效展现医保担当。

查控风险不漏店。苍溪医疗保障局严格按照县委、县政府要求，该局党组第一时间专题研究，制订方案、划定责任、落实措施，班子成员率先垂范，党员干部迅速行动，全面深入苍溪县135家定点药店，督促落实好疫情防控主体责任，牢牢守住定点药店疫情防控防线。

志愿服务人员调度不讲条件。先后组织党员突击队200余人次参与麻岭社区常态化疫情防控，协助开展“敲门行动”，深入楼院小区入户开展外地返苍人员排查、疫情防控政策宣传、帮助居家隔离人员志愿服务等。落实市、县统筹安排，选派4名年轻党员和中层干部分别到

广南高速苍溪卡口、方舱隔离点和酒店隔离点开展志愿服务，安排2

名同志参加核酸检测信息录入业务培训。出动党员志愿服务队20余批次200余人次驻点负责麻岭社区核酸检测点志愿服务工作，动员群众、维持秩序、协调服务，后勤保障，确保负责社区居民应检尽检。

医保服务不掉线。结合2023年度城乡居民医保征收，创新开展“政策宣传进千家·医保同行惠万民”主题宣传活动，组织编印主题宣传资料30余万份，坚持把医保政策送到每家每户，确保户户有一名医保明白人。开展医保经办大厅规范化标准化建设，推行综合柜员制改革，不断提升医保经办服务质量。

体系建设，31个乡镇、454个村（社区）医保服务实现规范化便民化，下放乡镇医保服务站医保高频事项20项、村（社区）5项，拓展延伸在23家商业保险服务网点、48家医疗机构设置医保服务点，实现城乡居民医保服务就近办、家门口办。

疫情压力不推诿，保证医院正常运转，保证群众就医报账渠道畅通，该局党员干部在疫情防控的特殊时期展现医保担当，主动作为，坚守岗位，履职尽责，改进作风，提升效率，及时为参保群众报销医药费用，及时将医保基金支付到医疗机构，切实减轻就医患者和医疗机构垫付资金的压力。2022年1月至10月，县医保局累计为7.28万人次城乡居民县域内住院支付费用1.6949亿元，为2.76万人次异地就医患者支付费用1.02亿元；为13.09万人次支付门诊慢病费用3820多万元；为16万余名困难群体资助参保3852.11万元，开展医疗救助5.14万人次，支付救助费用2416.94万元；全面落实核酸检测降费减负，检测费用从单采40元、混采10元分别降至目前的16元、3.5元，进一步减轻疫情防控压力。

医保服务不掉线。结合2023年度城乡居民医保征收，创新开展“政策宣传进千家·医保同行惠万民”主题宣传活动，组织编印主题宣传资料30余万份，坚持把医保政策送到每家每户，确保户户有一名医保明白人。开展医保经办大厅规范化标准化建设，推行综合柜员制改革，不断提升医保经办服务质量。提前完成参保缴费44.26万人次，占目标任务83.72%。

强化监督执纪工作  
提升干部职工履职能力

苍溪县驻单位纪检组不定期抽查上下班纪律，整治“慵懒散”现象，按照要求推进作风纪律整治行动。

把警示教育、感恩教育、法制教育活动纳入“新时代医疗保障局干部职工实践行动”；明确工作分工，压实工作责任，做到工作开展不留盲区，人员到岗尽责，通过走访、谈心谈话方式，切实了解干部职工的工作情况、生活情况，对发现的问题早提醒、早纠正，从而提升医疗保障局干部职工履职能力。

该局完成了“自查自纠活动”问题整改工作，通过明察暗访、召开组织生活会等方式，对问题整改的效果进行公示曝光，对问题整改不力的进行约谈和追责。强化日常监督，把开展批评提醒作为基础性常态化工作贯穿到监督执纪中，把违纪行为遏制在萌芽状态；从严责任追究，对涉及群众举报、信访线索、监督检查中发现违纪违规线索，由纪委及时进行核查，并视情节轻重给予批评教育、诫勉谈话、组织处理或党纪政纪处分；对触碰纪律红线的干部，发现一起处理一起，强化震慑。

杨中庆 何龙文 / 图