

核心提示：

怀化，别称“鹤城”，古称“鹤州”“五溪”，是湖南省地级市，全国性综合交通枢纽城市，武陵山经济协作区中心城市和节点城市。自古以来就有“黔滇门户”“全楚咽喉”之称，是中国中东部地区通往大西南的“桥头堡”。这里充满无限希望，拥有广阔前景，正日渐成为投资的“洼地”，兴业的“沃土”。

2019 年 8 月，国家发改委发布《西部陆海新通道总体规划》，将怀化定位为“重庆—怀化—柳州—北部湾”主通道上的重要节点城市。湖南省委、省政府沿着习近平总书记指引的方向，从省级战略层面部署推进怀化国际陆港建设，致力将其打造成为“省会长沙与西部陆海新通道和东盟的桥梁”“融入共建‘一带一路’的战略平台”。

2 月 4 日，在全市招商引资暨优化营商环境工作会议上，怀化市委书记许忠建掷地有声：“必须从思想上来一场大解放……以思想大解放推动招商大突破、项目大推进、产业大提升。”怀化市委副书记、市长黎春秋着重强调：“要以更大气魄推进招大引强，切实打好‘陆港牌’‘产业牌’‘感情牌’，推动全市招商引资工作取得新突破。”

怀化，将以思想“破冰”撬动行动“破题”。

5 月 4 日至 7 日，首届湖南（怀化）RCEP 经贸博览会在怀化市成功举办，博览会期间约 37 万人观展，现场成交额逾 1.2 亿元，合同采购额约 8.1 亿元。本届博览会以“新合作、新机遇、新未来”为主题，邀请海内外 600 多家知名企业、1000 多名采购商参展参会，举办了西部陆海新通道助推 RCEP 经贸合作论坛、光电显示产业发展高峰论坛，同期举办了第三届怀商大会暨怀化市“湘商回归”恳谈会等系列活动。博览会期间共签约项目 113 个，总投资 750 亿元；其中，三类 500 强项目 11 个，总投资 147.5 亿元；10 亿元(含)以上项目 25 个，总投资 357.6 亿元；5 亿元至 10 亿元项目 19 个，总投资 105.1 亿元。据悉，此次博览会由怀化市人民政府、湖南省商务厅、重庆市人民政府口岸和物流办公室等共同主办。

旗帜鲜明抓招商，坚定不移抓开放，全力以赴抓会展……今年，怀化市委、市政府把招商引资、优化营商环境升级为“一号工程”，以开年就大干、开局就加速、起步就起势的奋进姿态，大抓招商引资、全力优化营商环境。

全市招商引资工作紧紧围绕全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，坚持大抓实体、大兴产业，为深入实施“五新四城”战略、奋力建设现代化新怀化、全力推动高水平开放提供产业支撑。

增强“吸引力”
优化营商环境

投资者是否愿意到一个地方投资兴业，首先看中的是一个地方的营商环境。营商环境的优劣，不是自吹自擂空口白话，最有发言权的是深有体会的投资者。

“这里一流的营商环境和优质的‘妈妈式’服务，让公司董事会下定决心来溆浦投资。”落户怀化溆浦县的台州王野机车有限公司负责人说，溆浦县委、县政府主要领导多次带领相关人员赴台州商谈投资事宜，溆浦产业开发区也多次派员到公司沟通互动，帮助企业解决融资等问题。

“当时，我放弃了浙江湖州、广东惠州抛来的‘橄榄枝’，回到怀化，这与家乡情怀是分不开的。但更重要的是怀化的营商环境越来越优、产业也越发兴旺。我们首条储能材料生产线已在怀化高新区点火投产。”湖南超威新材料有限公司负责人坦言，怀化优越的营商环境确实实给企业未来发展带来很大的潜能。

从 中，我们看到的是怀化营商环境赢得的赞誉和口碑，是怀化的

聚焦招商重点
丰富招商方式
强化要素保障



怀化市委主要领导出席第三届怀商大会暨怀化市“湘商回归”恳谈会并致辞

彰显的决心和信心。

我们看到，怀化市切实以营造市场化法治化国际化营商环境为目标，全力打好优化发展环境持久仗，先后下发《怀化市湘商回归和返乡创业工作实施方案》《关于进一步加强招商引资扩大开放的八条措施》《怀化市持续优化营商环境十二条措施》等政策措施，全力打造高效便捷的政务环境、亲商安商的发展环境、依法办事的法治环境、公平诚信的市场环境。

在这里，政务服务高效。457 件政务服务事项实现“一窗受理、一次推送、一次办完”，与 17 省 63 个地区建立“跨省通办”合作机制。企业开办时间压减至 1 个工作日，社会类投资项目审批时限从 58 天减至 36 天以内。

在这里，政策保障到位。推动惠企政策应享尽享，累计新增减税降费及退税缓税缓费 21 亿元。溆浦县、长沙市雨花区合力推动“入驻企业可享受两地优惠政策新模式”获省政府表扬。深入落实“纾困增效”“千名干部联千企”行动，并积极落实支持企业上市十条措施。

在这里，执法检查规范。制定首批“免罚清单”，向社会公布行政执法权力事项 1006 项，梳理责任清单 833 项。强化反垄断和反不正当竞争监管执法，推进涉企遗留问题清零，并依托诉求受理平台，帮助企业解决监管执法类问题。

在这里，政商关系亲清。在全省率先推出“怀化营商通”平台，举办“政企面对面”电视访谈专栏，推行“企业家绿卡”制度，开展“清风行动”“百企万众评科长”活动，启用了“码上监督马上办”平台。该市“企业家绿卡”“怀化营商通”“码上监督马上办”、营商环境“政企面对面”“清风行动”等工作获全省推介，社会信用体系建设获评省政府真抓实干督查激励，荣获“最具投资吸引力城市”称号。

优化营商环境作为一项基础性、系统性工程，是一场关乎全局、影响深远的攻坚战、持久战。

怀化市将持续聚焦“放管服”改革、“助企纾困增效”“民营经济大发展”“维护企业合法权益”“问题导向”，着力打造一批优化营商环境优秀案例，加速释放一批促进经济高质量发展的政策红利，大力实施一批构建亲清政商关系的有效举措，加快解决一批制约市场主体发展的痛点堵点，严肃查处一批损害营商环境的突出问题，全力打造更加优良的营商环境。

筑牢“生命线”
强化招商引资保障

今年 2 月 2 日，怀化高新区举行项目签约仪式，签约 2 个项目，合同引资 1.3 亿元；2 月 3 日，新能源新材料、环境消毒设备生产线、电子配套玻璃面板等 12 个项目落户中方县，总投资近 40 亿元……

今年以来，怀化市大抓招商引资、优化营商环境，取得显著成效。一季度，全市实际使用外资 3385 万

美元，进度居全省第一，总量居全省第三。预计实际到位内资 171 亿元。新引进项目 98 个，总投资 361.78 亿元，项目数和投资额分别同比增长 40%、20.83%。

招商引资是经济社会高质量发展的“生命线”，抓招商引资就是抓发展动能。

——坚持高位推动

怀化市把招商引资、优化营商环境作为“一号工程”，市委市政府主要领导亲自研究部署招商引资工作，主持召开全市招商引资暨优化营商环境工作会议，拜访或接洽香港新华集团、惠科集团、中国供销集团等一批知名企业，促成国家电投集团、国家能源投资集团、三一集团等一批企业成功签约。各县市区委书记每 2 个月至少出去一次招商，县市区区长每 1 个月至少出去一次招商。

——围绕产业招商

怀化市聚焦“5+N”现代化产业新体系建设，重点发展新型显示、精细化工新材料等“13+2”重点产业链（产业），建立由市委书记、市长任总链长，“四大家”相关市领导为链长的“链长招商制”。

同时，成立政府部门+“链主”企业的产业链招商工作专班，制定产业链（产业）精准招商三年行动计划等体系文件，绘制重点产业链（产业）“三图三库”，深度开发招商项目。

——打造引资“洼地”

怀化市利用自身风光水储资源优势，瞄准优质企业和外商龙头企业以资源换产业招商，成功引进哈电风能、华能国际等新能源项目，吸引中电国际来怀注册中电（怀化）新能源有限公司投资新能源项目，并充分发挥重点外资项目专班和服务专班作用，今年已成功到账 3085 万美元。

凭借溆浦丰富的硅砂资源着力打造千亿产业，吸引惠科集团、蓝思科技等一批知名企业来怀考察洽谈，引进了鸿新实业总投资 20 亿元的精制砂加工、尾砂泥泥综合利用、硅砂提纯项目。

——创新招商方式

招商引资是老话题，却永远是新课题。怀化市不断探索，紧紧围绕方式创新拓宽招商引资渠道。

推动资本招商。设立总规模 50 亿元的怀化国际陆港产业发展基金，采取“母基金+子基金”方式与湘投基金达成合作管理。怀化高新区与湖南银行等金融机构合作开发产业融资工具，对优质项目采取股权投资吸引落地，成功引进壹凌电子、赣显光电等企业。

聘请“大使”招商。怀化市聘请了 21 名知名企业高管、产业链龙头企业负责人、商协会负责人担任第一批招商大使，在产业发展、招商引资等方面牵线搭桥，与挂职招商、活动平台招商、委托招商、亲情招商等多种招商方式共同发力，推动项目招引。

共建园区招商。雨花区和溆浦县达成合作共建雨溆工业园，组建联合招商组实行“跨地区”招商，共享金融、会展、商贸等招商资源，成功落地 10 家企业。



怀化市政府主要领导出席中国（怀化）RCEP 中医药产业对接会并致辞

以贸促产招商。充分发挥怀化国际陆港引领和支点作用，抢抓 RCEP 机遇，成功举办了中（怀）·RCEP 中医药产业对接会活动，签约投资、贸易合作项目 12 个，总投资 40 亿元。

——履行落地保障

招商项目不是一签了之，而是要落地生根，投产见效。为此，怀化市紧紧围绕项目落地，强化招商引资保障。

怀化各县市区主要领导每月至少调度 2 次招商引资工作，及时解决招商项目在洽谈、签约、开工、投产过程中遇到的困难和问题。同时，加大项目政策支持力度，从提速政策兑现效率、降低融资成本、发放企业家绿卡等方面精准发力推动项目履约落地。

我们看到，针对鑫亚航国际商贸城项目，怀化市成立工作专班，由市政府领导挂帅，相关职能部门配合，积极推动项目落地投产，帮助企业解决建设中的问题，为企业保驾护航。

在引进湖南九州通公司过程中，怀化国际陆港经济开发区主动出谋划策，在沟通过程中提供企业信息，全程一对一服务，进行政策引导，手续办理，看地看厂，协助企业办好股权收购事宜和后续项目的落地事宜。

在洪江区，项目一经签约，对企业需审批事项实行全程“清单化、目标化、责任化”管理，限时办结；项目一经开工，全程实行“一个项目、一套班子、一抓到底”的工作模式，全过程跟踪服务；对企业应享受的优惠政策，主动梳理、主动宣传、主动兑现；项目竣工投产后，对企业做到“多服务少检查，多培育少设卡”。

打好“乡情牌”
倾情服务湘商回归

——湖南省邵阳武冈人毛德涛，是深圳市德达医疗科技集团有限公司创始人、董事长，在怀化高新区投资建设德达智能医疗保健器械产业园项目。

——怀化溆浦人张家松，现任湖南超威新材料有限公司总经理，在他的牵线下，2022 年怀化高新区成功引进中国民营企业 500 强—超威集团，实施湖南超威新材料产业项目。

——怀会同乡人曾佑广，2018 年在广东东莞成立中嘉电子科技有限公司，2021 年回怀化投资成立怀化方诺科技有限公司。

——怀化市浙江商会成立以来，积极配合政府招商引资，为怀化经济发展牵线搭桥，已累计招商投资 500 多亿元。

……

在怀化，“湘商回归”呈现云涌之势。

今年 1 月 23 日，溆浦县举行湘商回归和返乡企业家新春恳谈会，38 位溆浦籍优秀企业家欢聚一堂，共叙乡情、共谋发展、共话未来。会上，现场签约 5 个项目，总投资 29.6 亿元；当天，沅陵召开“迎老乡 回故

乡 建家乡”新春座谈会，现场签约 3 个项目，总投资 30.5 亿元……此外，中方县、洪江区也已成功洽谈一批项目。

“湘商回归”是湖南省政府“三大支撑八项重点”重要决策部署之一。怀化市坚持把推进湘商回归工作作为“一把手”工程来抓，市委市政府主要领导亲自谋划、亲自部署、亲自安排，成立了由市长任组长的湘商回归和返乡创业工作领导小组，组建了湘商回归工作专班。

怀化各县（市、区）、乡镇（街道）均成立了工作专班，并设立 215 个湘商回归和返乡创业指导服务站，依托异地商协会设立返乡创业联络站 34 个，形成“政府组织推动、部门协同支持、县域统筹实施、分级分类考核”的格局。

同时，建立湘商回归“常态化机制”，印发《怀化市湘商回归和返乡创业工作实施方案》，分解目标任务，明确牵头单位和时间节点。各县市区均出台工作实施方案，实行“集中走访一批老乡、结对联系一批对子、包装签约一批项目、回应解决一批投资诉求、宣传推荐一批先进典型”工作机制和联席会议机制。积极出台湘商回归“黄金政策”，鼓励湘商回归和返乡创业，支持园区建设特色湘商产业园。

此外，创新建立“智慧怀商服务平台”，开展境内外湘籍企业家、高管、科技领军人才、行业领军人物的信息采集工作，建立包括籍贯地、行业分布、个人及所属企业发展情况、投资意向、科研成果等湘商信息数据库。积极开展“千企带万商”大走访、回访系列活动，走访代表性湘商企业，倾情服务湘商回归。

抓住湘商返乡的有利时期，怀化市坚持以乡情为纽带，广泛深入开展形式多样的“湘商”回归交流活动，用实际行动发出重商亲商“好声音”，唱响返乡创业“主旋律”。今年春节期间，对接华为高管彭博等返乡客商 1500 余名，相继举办“粤港澳大湾区乡友恳谈会”等座谈会、恳谈会 1000 余场。

为营造浓厚乡情氛围，怀化市还在高铁站、高速公路、国省干道、集镇等位置，通过电子显示屏、墙体、拉横幅等方式打出宣传标语，在《湖南卫视》《湖南经视》和《湖南日报》等媒体密集宣传报道湘商回归和返乡创业。

值得一提的是，为推进“湘商回归”，怀化市全力做好项目开发包装，策划开发了一批亿元级、千万元级、百万元级的招商引资质项目。层层签订项目招引目标责任书，新晃县更是首次将行政村纳入招商引资考核范畴，把村级招商作为乡贤返乡兴业的重要手段，制定“项目引进责任清单”“项目落地回效清单”，有效保障了招商引资工作落到实处。

“一季度，全市通过走出去主动对接、开展活动等方式，洽谈湘商回归项目 168 个，签约项目 68 个，湘商回归实现了‘开门红’。”怀化市商务局相关负责人表示，今年，该市将力争实现湘商回归项目到位资金 240 亿元以上，引进湘商投资企业 100 家以上。

采访后记：

招商引资是推动高质量发展的重中之重。招商引资是推动高质量发展的关键一招。

力争实际使用外资达到 2600 万美元以上，实际到位内资达到 682 亿元以上，开行国际班列达到 300 列以上，进出口总额达到 100 亿元以上……这是 2023 年怀化市确立的招商引资目标任务。

紧盯目标任务，怀化市坚持把招商引资、优化营商环境作为“一号工程”，以提升招商引资针对性和实效性为主线，坚持稳总量、优结构、提质量，切实聚焦招商重点，丰富招商方式，强化要素保障。

怀化市将聚焦怀化国际陆港招商，聚焦鹤中一体化招商，聚焦特色优势产业招商，聚焦生态优先绿色发展招商，全面激发招商活力；将积极开展乡情招商，用好平台招商，创新大数据招商，优化社会化招商，全面提高招商水平；将加大招商引资“四条硬措施”调度督导力度，放大国际陆港产业发展基金杠杆效应，建立“要素跟着项目走”保障机制，着力增强招商支撑。

通讯员 黄渊博 丁钢成 特约记者 何军林 文 / 图



中国（怀化）RCEP 中医药产业对接会签约仪式